

Aan

Bestuurlijk Overleg Evaluatie onderwijshuisvesting DDC

Datum

11 januari 2022

Onderwerp

Afschaffen Gewichtenregeling PO per 2020 en wegvallen registratie LWOO in VO

Inleiding

In Nijmegen is de onderwijshuisvesting van de scholen in de onderwijssectoren PO, SO en VO voor een groot deel doorgedecentraliseerd (DDC). Dit betekent dat de schoolbesturen zelf verantwoordelijk zijn voor hun onderwijshuisvesting. Jaarlijks ontvangen de schoolbesturen hiervoor van de Gemeente Nijmegen een DDC-vergoeding.

De hoogte van deze DDC-vergoeding hangt af van het aantal leerlingen dat op een school onderwijs volgt en welk soort onderwijs wordt gevolgd. Iedere leerling in combinatie met het type onderwijs leidt tot een bepaald brutovloeroppervlak (bvo). Dit bvo wordt per sector vermenigvuldigd met een overeengekomen bedrag per m², die jaarlijks wordt geïndexeerd. De uitkomst daarvan is de DDC-vergoeding per school.

Primair Onderwijs

In het primair onderwijs is tot en met 2019 sprake geweest van de gewichtenregeling: op grond van het opleidingsniveau van de ouders werd aan een leerling extra gewicht (ondersteuningsbehoefte) toegekend of niet. Gewichtsl leerlingen leidden tot meer m² bvo en daarmee tot een hogere DDC-vergoeding.

Vanaf schooljaar 2019-2020 is deze gewichtenregeling komen te vervallen. Concreet betekent dit dat met ingang van 2020 het leerlingengewicht niet meer zichtbaar was in DUO. Zie voor meer info bijlage 1 'Maatstaven basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 0.3 en 1.2' (bron: decembercirculaire gemeentefonds 2020). Hierdoor is de daarmee samenhangende extra ruimte en een deel van de DDC-vergoeding niet meer te berekenen. We zijn in afwachting geweest van meer duidelijkheid hoe hier mee om te gaan.

Feit is dat de gewichtsl leerlingen gewoon op scholen onderwijs volgen. Gezien de vermelde tekst in de decembercirculaire 2020 ontvangen gemeenten de middelen voor leerlingengewicht nog altijd in het gemeentefonds. Daarmee hebben de schoolbesturen recht op het hiermee samenhangende deel van de DDC-vergoeding aangezien een aantal PO scholen vanaf 2020 nog recht hebben op dit deel van de DDC-vergoeding¹

Op basis van het gemiddelde aan toegekende DDC-vergoeding voor leerlingengewicht over de afgelopen 5 jaar is, afhankelijk van de berekeningsmethode tussen de € 5.1.2f (5-jaars gemiddelde) en € 5.1.2f uitgekeerd. Voor 5.1.2e gaat het om een bedrag tussen de € 5.1.2f en € 5.1.2f; voor 5.1.2e gaat het om een bedrag tussen de € 5.1.2f en € 5.1.2f.

¹ De scholen hebben in 2020 een voorlopige DDC-vergoeding uitgekeerd gekregen, met de vermelding dat deze definitief wordt gemaakt na duidelijkheid over de gewichtenregeling.

CBS achterstandsscores * 7,17% x 1,4 = aantal m2 bvo. Dit aantal m2 bvo vermenigvuldigd met het DDC-bedrag per m2 leidt tot de volgende (correctie) DDC vergoeding per schoolbestuur:

De berekeningsmethode op basis van CBS-achterstandsscore zorgt voor een geringe herverdeling tussen de scholen. Deze methode heeft als voordeel dat ze rekening blijft houden met de toekomstige ontwikkelingen binnen de leerling-populatie, terwijl het vast klinken op basis van bijv. een 5-jaars gemiddelde deze ontwikkeling beviest. De CBS berekeningsmethode is in dat opzicht een zuiverder weergave van de dan actuele situatie.

Kunt u instemmen met het toepassen van de CBS achterstandsscore als berekeningsmethode voor het bepalen van de jaarlijkse DDC-vergoeding als alternatief voor het afschaffen van de gewichtenregeling PO?

Voor de registratie van deze leerlingen is geen indicator gevonden die de actuele situatie beschrijft. Om deze reden stellen wij voor om het percentage LWOO-leerlingen te bevrozen op basis van het 3-jaar (ongewogen) gemiddelde. Dit gemiddelde sluit aan bij de afspraken die gemaakt zijn met het samenwerkingsverband inzake verdwijnen registratie LWOO-leerlingen. Bij het uitkeren van de DDC-vergoeding per LWOO-leerling wordt onderscheid gemaakt naar onderbouw, bovenbouw en richting (theoretische leerweg, techniek, economie en zorg en welzijn). Dit betekent dat de volgende percentages worden vastgesteld per schoolbestuur en per richting:

Kunt u instemmen met het toepassen van het 3 jarig gemiddelde conform bovenstaande percentage als berekeningsmethode voor het bepalen van de jaarlijkse DDC-vergoeding als alternatief voor het wegvallen van de LWOO-registratie in het VO?

BIJLAGE 1.

Maatstaven basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 0.3 en 1.2

In het verdeelmodel voor jeugdhulp in de algemene uitkering zitten twee maatstaven over onderwijsachterstand: de maatstaven basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 0.3 en 1.2. Met ingang van uitkeringsjaar 2020 zijn geen actuele gegevens meer beschikbaar van deze maatstaven. Hierdoor zijn de fondsbeheerders genoodzaakt om deze maatstaven met ingang van uitkeringsjaar 2020 te “bevriezen” op de laatst beschikbare stand (schooljaar 2018-2019, zoals gebruikt in uitkeringsjaar 2019).

De achtergrond van deze aanpassing is dat de gewichtenregeling vanaf schooljaar 2019-2020 is komen te vervallen. Er is in opdracht van het Ministerie van OCW een nieuwe indicator over onderwijsachterstanden door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) ontwikkeld.³¹ Als gevolg van de invoering van de nieuwe indicator registreren scholen vanaf dat schooljaar geen gegevens meer over leerlingengewichten, waardoor DUO deze statistiek ook niet meer kan samenstellen. Doordat de gegevens over leerlingengewicht vanaf uitkeringsjaar 2020 niet meer beschikbaar zijn en de invoering van de nieuwe indicator van het CBS in het verdeelmodel voor jeugdhulp grote herverdeeleeffecten voor gemeenten tot gevolg zou hebben, resteert geen andere optie dan de maatstaven over leerlingengewicht in het gemeentefonds te bevriezen. De maatstafgegevens over basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 0.3 en 1.2 voor uitkeringsjaar 2019 zullen daarom voorlopig ook voor latere jaren worden gehanteerd.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

| Wet | Artikel | Omschrijving | Pagina's |
|-------------------|----------------------|---|----------|
| Wet open overheid | Art. 5.1 lid 2 sub e | De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer | 1, 2 |
| Wet open overheid | Art. 5.1 lid 2 sub f | De bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens | 1 |