

Aan

Bestuurlijk Overleg Evaluatie onderwijshuisvesting DDC

Datum

11 januari 2022

Onderwerp

Afschaffen Gewichtenregeling PO per 2019 en wegvallen registratie LWOO in VO

Inleiding

In Nijmegen is de onderwijshuisvesting van de scholen in de onderwijssectoren PO, SO en VO voor een groot deel doorgedecentraliseerd (DDC). Dit betekent dat de schoolbesturen zelf verantwoordelijk zijn voor hun onderwijshuisvesting. Jaarlijks ontvangen de schoolbesturen hiervoor van de Gemeente Nijmegen een DDC-vergoeding.

De hoogte van deze DDC-vergoeding hangt af van het aantal leerlingen dat op een school onderwijs volgt en welk soort onderwijs wordt gevolgd. Iedere leerling in combinatie met het type onderwijs leidt tot een bepaald brutovloeroppervlak (bvo). Dit bvo wordt per sector vermenigvuldigd met een overeengekomen bedrag per m2, die jaarlijks wordt geïndexeerd. De uitkomst daarvan is de DDC-vergoeding per school.

Primair Onderwijs

In het primair onderwijs is tot en met 2019 sprake geweest van de gewichtenregeling: op grond van het opleidingsniveau van de ouders werd aan een leerling extra gewicht (ondersteuningsbehoefte) toegekend of niet. Gewichtsléerlingen leidden tot meer m2 bvo en daarmee tot een hogere DDC-vergoeding.

Vanaf schooljaar 2019-2020 is deze gewichtenregeling komen te vervallen. Concreet betekent dit dat met ingang van 2020 het leerlingengewicht niet meer zichtbaar was in DUO. Zie voor meer info bijlage 1 'Maatstaven basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 0.3 en 1.2' (bron: decembercirculaire gemeentefonds 2020). Hierdoor is de daarmee samenhangende extra ruimte en een deel van de DDC-vergoeding niet meer te berekenen. We zijn in afwachting geweest van meer duidelijkheid hoe hier mee om te gaan.

Feit is dat de gewichtsléerlingen gewoon op scholen onderwijs volgen. Gezien de vermelde tekst in de decembercirculaire 2020 ontvangen gemeenten de middelen voor leerlingengewicht nog altijd in het gemeentefonds. Daarmee hebben de schoolbesturen recht op het hiermee samenhangende deel van de DDC-vergoeding aangezien een aantal PO scholen vanaf 2020 nog recht hebben op dit deel van de DDC-vergoeding¹

Op basis van het gemiddelde aan toegekende DDC-vergoeding voor leerlingengewicht over de afgelopen 5 jaar is, afhankelijk van de berekeningsmethode tussen de € 5.1.2f (5-jaars gemiddelde) en € 5.1.2f uitgekeerd. Voor 5.1.2e gaat het om een bedrag tussen de € 5.1.2f en € 5.1.2f; voor 5.1.2e gaat het om een bedrag tussen de € 5.1.2f en € 5.1.2f.

¹ De scholen hebben in 2020 een voorlopige DDC-vergoeding uitgekeerd gekregen, met de vermelding dat deze definitief wordt gemaakt na duidelijkheid over de gewichtenregeling.

Memorandum

Het voorstel is om op basis van de per 3 november 2020 vanuit de VNG gepubliceerde update Model Verordening voorziening huisvesting onderwijs een doordecentralisatie-vergoeding te berekenen.

De daarin voorgestelde berekeningsmethode is gebaseerd op de CBS achterstandsscores inclusief drempel. Uit deze CBS-cijfers komt naar voren dat het scholen van 5.1.2e, 5.1.2e en basisschool 5.1.2e (5.1.2e) betreft. Laatstgenoemde is niet doorgedecentraliseerd. De te hanteren berekening is als volgt:
CBS achterstandsscores * 7,17% x 1,4 = aantal m2 bvo. Dit aantal m2 bvo vermenigvuldigd met het DDC-bedrag per m2 leidt tot de volgende (correctie) DDC vergoeding per schoolbestuur:

		JAAR 2020				JAAR 2021	
Bestuur	m2 obv achterstandsscores	DDC-vergoeding per m2	correctie DDC vergoeding		m2 obv achterstandsscore	DDC-vergoeding per m2	correctie DDC vergoeding
5.1.2e		69,563429	29147		420	70,486713	29604
		69,563429	9878		139	70,486713	9798
		69,563429	3617		54	70,486713	3806
			42642		613		43208
Waarvan nog uit te keren DDC-vergoeding: (excl. 5.1.2e)			39025				39402

Duidelijk is dat de doorgedecentraliseerde schoolbesturen Conexus en Josephscholen in het PO recht hebben op dit deel van de DDC-vergoeding. Voor 5.1.2e 5.1.2e) is dit vooralsnog niet het geval.

De berekeningsmethode op basis van CBS-achterstandsscore zorgt voor een geringe herverdeling tussen de scholen. Deze methode heeft als voordeel dat ze rekening blijft houden met de toekomstige ontwikkelingen binnen de leerling-populatie, terwijl het vast klinken op basis van bijv. een 5-jaars gemiddelde deze ontwikkeling bevriest. De CBS berekeningsmethode is in dat opzicht een zuiverder weergave van de dan actuele situatie.

Vraag aan bestuurders:

Kunt u instemmen met het toepassen van de CBS achterstandsscore als berekeningsmethode voor het bepalen van de jaarlijkse DDC-vergoeding als alternatief voor het afschaffen van de gewichtenregeling PO?

Voortgezet Onderwijs

Voor het Voortgezet onderwijs geldt eenzelfde soort situatie. De registratie van LWOO-leerlingen (Leerwegondersteunend onderwijs) is per 2019 komen ter vervallen.

Voor de registratie van deze leerlingen is geen indicator gevonden die de actuele situatie beschrijft. Om deze reden stellen wij voor om het percentage LWOO-leerlingen te bevriezen op basis van het 3-jaar (ongewogen) gemiddelde. Dit gemiddelde sluit aan bij de afspraken die gemaakt zijn met het samenwerkingsverband inzake verdwijnen registratie LWOO-leerlingen. Bij het uitkeren van de DDC-vergoeding per LWOO-leerling wordt onderscheid gemaakt naar onderbouw, bovenbouw en richting (theoretische leerweg, techniek, economie en zorg en welzijn). Dit betekent dat de volgende percentages worden vastgesteld per schoolbestuur en per richting:

3-jaarsgemiddelde	% bb-tlw-lwoo	% bb-te-lwoo	% bb-ec-lwoo	% bb-zw-lwoo
5.1.2e	1,76%	3,99%	4,61%	4,44%
			1,54%	3,63%
		5,06%	1,39%	
	1,50%		1,80%	3,86%
	0,88%		6,32%	
	3,42%			

Vraag aan bestuurders:

Kunt u instemmen met het toepassen van het 3 jarig gemiddelde conform bovenstaande percentage als berekeningsmethode voor het bepalen van de jaarlijkse DDC-vergoeding als alternatief voor het wegvallen van de LWOO-registratie in het VO?

BIJLAGE 1.

Maatstaven basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 0.3 en 1.2

In het verdeelmodel voor jeugdhulp in de algemene uitkering zitten twee maatstaven over onderwijsachterstand: de maatstaven basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 0.3 en 1.2. Met ingang van uitkeringsjaar 2020 zijn geen actuele gegevens meer beschikbaar van deze maatstaven. Hierdoor zijn de fondsbeheerders genoodzaakt om deze maatstaven met ingang van uitkeringsjaar 2020 te "bevriezen" op de laatst beschikbare stand (schooljaar 2018-2019, zoals gebruikt in uitkeringsjaar 2019).

De achtergrond van deze aanpassing is dat de gewichtenregeling vanaf schooljaar 2019-2020 is komen te vervallen. Er is in opdracht van het Ministerie van OCW een nieuwe indicator over onderwijsachterstanden door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) ontwikkeld.³¹ Als gevolg van de invoering van de nieuwe indicator registreren scholen vanaf dat schooljaar geen gegevens meer over leerlingengewichten, waardoor DUO deze statistiek ook niet meer kan samenstellen. Doordat de gegevens over leerlingengewicht vanaf uitkeringsjaar 2020 niet meer beschikbaar zijn en de invoering van de nieuwe indicator van het CBS in het verdeelmodel voor jeugdhulp grote herverdeeleeffecten voor gemeenten tot gevolg zou hebben, resteert geen andere optie dan de maatstaven over leerlingengewicht in het gemeentefonds te bevriezen. De maatstafgegevens over basisonderwijsleerlingen met leerlingengewicht 0.3 en 1.2 voor uitkeringsjaar 2019 zullen daarom voorlopig ook voor latere jaren worden gehanteerd.

Bron: decembercirculaire 2020

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 2
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub f	De bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens	1