

18 juli 2023

Convenant prestatieafspraken onderwijs

Ondergetekenden:

- 1 De publiekrechtelijke rechtspersoon Gemeente Nijmegen, zetelende te Nijmegen, kantoor houdend op het adres Korte Nieuwstraat 6 te Nijmegen, ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer drs. H.M.F. Bruls, hierna te noemen: 'de gemeente'.

En

- 2 alle schoolbesturen voor primair, speciaal en voortgezet onderwijs die in de gemeente Nijmegen onderwijs verzorgen,

Overwegende dat:

- In 2008 is door de gemeente en het onderwijs een aantal afspraken gemaakt over de prestaties op onderwijsgebied in relatie tot maatschappelijke ontwikkelingen. Deze afspraken zijn opgenomen in het convenant prestatieafspraken onderwijs d.d. 18 december 2007.
- De gemeentelijke bijdrage voor onderwijshuisvesting is voorwaardenscheppend voor goed onderwijs en voor het realiseren van de maatschappelijke taak van schoolbesturen. Daarbij is tegelijkertijd aandacht voor het verduurzamen van de schoolgebouwen volgens het klimaatakkoord 2050.
- In de overeenkomsten doordecentralisatie onderwijshuisvesting is vastgesteld welke financiële middelen voor de onderwijshuisvesting de gemeente jaarlijks beschikbaar zal stellen aan de schoolbesturen om te kunnen voldoen aan de gemaakte prestatieafspraken op onderwijsgebied.
- Met het convenant prestatieafspraken onderwijs en de doordecentralisatieovereenkomst onderwijshuisvesting hebben de schoolbesturen zich verbonden om een aantal onderwijsinhoudelijke doelen te halen en heeft de gemeente zich verbonden om huisvestingsmiddelen en bevoegdheden over te dragen.
- In april 2023 is de tweede evaluatie doordecentralisatie onderwijshuisvesting 2015-2022 afgerond. Bij deze tweede evaluatie is geconstateerd dat het convenant prestatieafspraken uit 2008 geactualiseerd moet worden. Er hebben diverse bestuurlijke overleggen plaatsgevonden. Partijen hebben afspraken gemaakt over aanvullingen en wijzigingen op het convenant prestatieafspraken uit 2008. Deze zijn in dit convenant opgenomen.

- Het streven is om de afspraken uit het convenant van toepassing te verklaren op alle schoolbesturen, dus ook de scholen waar nog geen doordecentralisatie overeenkomst mee is afgesloten;
- Partijen ook afspraken met elkaar willen maken over (nieuwe/veranderende) wetgeving zoals het passend onderwijs en de Jeugdwet en deze afspraken in het convenant willen vastleggen;
- Rekening gehouden wordt met dit convenant bij het opstellen van het Regionaal Plan Onderwijshuisvesting van het Voortgezet Onderwijs (RPO) en het regionaal portefeuillehouders overleg.

Partijen komen het volgende overeen:

1. De gemeentelijke bijdrage voor onderwijshuisvesting is voorwaardenscheppend voor goed onderwijs en voor het realiseren van de maatschappelijke taak van schoolbesturen. In de 'overeenkomst doordecentralisatie' is vastgelegd welke financiële middelen voor de onderwijshuisvesting de gemeente jaarlijks beschikbaar zal stellen aan de schoolbesturen. In de evaluatie in 2014 is een aantal knelpunten in de uitvoering van de DDC-afspraken geconstateerd door de gemeente en de schoolbesturen. Deze knelpunten hebben na een onderhandelingstraject geleid tot een herijking van de DDC-overeenkomst en ondertekening van de geconsolideerde overeenkomst in november 2016. In april 2023 is de tweede evaluatie doordecentralisatie onderwijshuisvesting 2015-2022 afgerond. Partijen hebben afspraken gemaakt over aanvullingen en wijzingen op de geconsolideerde versie van de overeenkomst DDC en deze in een Addendum d.d. 10 oktober 2023 vastgelegd.
2. Partijen verbinden zich tot het verrichten van aantoonbare inspanningen ter realisatie van de, bij aangaan van het convenant afgesproken, prestatieafspraken. Vijfjaarlijks vindt een evaluatie plaats. De resultaten van deze evaluatie zullen niet leiden tot een aanpassing van de geconsolideerde overeenkomst doordecentralisatie onderwijshuisvesting door de Gemeente Nijmegen, waardoor de financiële positie die het voortbestaan van de school in brede zin, zowel onderwijskundig als infrastructureel, in gevaar kan worden gebracht dan wel worden geschaad. Evenmin heeft de Gemeente Nijmegen het recht tot terugvordering van een deel of het geheel van de gelden, toegewezen aan de school in het kader van doordecentralisatie huisvestingsgelden, gedurende de voorafgaande vijf jaren. Indien bij voortdurende de afspraken uit het convenant niet worden nageleefd vormt dit onderdeel van de vijfjaarlijkse evaluatie van de geconsolideerde overeenkomst doordecentralisatie onderwijshuisvesting, conform artikel 9.2 van deze overeenkomst. Dit kan leiden tot een wijziging van de overeenkomst, zoals bedoeld in artikel 12.5 van de overeenkomst.
3. Schoolbesturen voor primair onderwijs (PO) conformeren zich aan de volgende prestatieafspraken op het terrein van:
  - a. Passend onderwijs, jeugdzorg en jeugdbeleid  
Schoolbesturen en gemeente werken proactief samen op het gebied van de Jeugdwet en Passend Onderwijs en hebben regelmatig (ten minste één keer per jaar) overleg over de inhoud en uitvoering van het (passend) onderwijs, jeugdzorg en preventief jeugdbeleid.
  - b. Spreiding en bereikbaarheid:
    1. Bereikbaarheid:  
Schoolbesturen PO dragen gezamenlijk zorg dat kinderen zoveel mogelijk dichtbij huis naar school kunnen gaan. Gemeente en schoolbesturen zijn zich bewust van het feit dat een aanzienlijk deel van de scholen onder de opheffingsnormen zit. De afspraak om in iedere wijk (voor wijkindeling, zie bijlage 1) een school te hebben, is daarom losgelaten. Voor een aantal scholen is samenvoeging een te prefereren aanpak voor zowel kwaliteit als meer efficiënte inzet van onderwijspersoneel en onderwijshuisvesting. Ondanks dat doen schoolbesturen hun best om ervoor te zorgen dat in zoveel mogelijk wijken er een school in stand wordt gehouden, passend

bij het aantal kinderen die woonachtig zijn in de wijk en rekening houdend met een gezonde bedrijfsvoering, de menselijke maat en de beschikbare locaties. Voor elk individueel schoolbestuur betekent dit dat besluiten over het oprichten, verplaatsen, starten/opheffen van een dislocatie/nevenvestiging of opheffen van een school (brinnummer) niet eerder kunnen worden genomen dan na overleg met de gemeente Nijmegen en ter kennisname aan de andere schoolbesturen. In dit overleg dient de afweging voor oprichten, verplaatsen of opheffen van een school te worden gewogen ten opzichte van het totale aanbod aan primair onderwijs in de gemeente.

2. Pluriformiteit:

Schoolbesturen houden een pluriform PO-aanbod in stand: in elk stadsdeel (voor stadsdeelindeling, zie bijlage 1) is het wenselijk dat een school voor openbaar onderwijs aanwezig is en per stadsdeel wordt diversiteit van onderwijsconcepten nagestreefd. Voor scholen met een unieke denominatie geldt de stad als verzorgingsgebied. Besluiten over het veranderen van denominatie en/of onderwijsconcept van een school kunnen niet eerder worden genomen dan na overleg met de gemeente Nijmegen. In dit overleg dient de afweging voor verandering van een school te worden gewogen ten opzichte van het totale aanbod aan primair onderwijs in de gemeente. In gevallen waarbij de minister een school sluit wegens slechte prestaties, vervalt deze afspraak.

3. Opheffing:

Gemeente en schoolbesturen zijn zich bewust van het feit dat indien scholen onder de opheffingsnorm zitten schoolbesturen genoodzaakt kunnen zijn een school te sluiten. Vóórdat besluiten worden genomen over het opheffen van een school of schoollocatie, treden schoolbesturen en gemeente in overleg met elkaar en met de gemeente op een dergelijk tijdstip dat beïnvloeding van de besluitvorming nog in alle redelijkheid mogelijk is.

4. Bevorderen gelijkwaardige kansen in het basisonderwijs en efficiënt omgaan met onderwijs(huisvestings)middelen:

Het aannamebeleid van scholen dient gelijkwaardige kansen te bevorderen, de mogelijkheid te ondersteunen dat kinderen dichtbij huis naar school gaan en vormen van segregatie zoveel mogelijk tegen te gaan. Om dit te realiseren verbinden de schoolbesturen zich aan de volgende afspraken:

- a. Schoolbesturen ondersteunen het realiseren van een model voor centrale aanmelding en participeren in een te ontwikkelen stadsbrede aanpak, opdat ouders meer gelijke kansen hebben in het kiezen van scholen.
- b. Schoolbesturen ondersteunen keuzeprocessen van ouders met als doel dat scholen een afspiegeling zijn van een wijk.
- c. Schoolbesturen zullen niet bouwen voor gevolgen van segregatie of leegstand elders: dit betekent concreet dat er geen uitbreiding plaatsvindt van een schoolgebouw nadat een nader af te spreken capaciteitsplafond is bereikt, tenzij demografische ontwikkelingen in een bepaalde wijk of een bepaald stadsdeel hiertoe aanleiding geven en/of tenzij dit noodzakelijk is vanwege denominatie of vanwege passend onderwijs. Het doel van een capaciteitsplafond is het begrenzen van de mogelijkheden voor verdere groei van segregatie in Nijmegen en niet te bouwen voor leegstand.

c. Doorgaande ontwikkelingslijn van vóór- naar vroegschoolse periode:

Gemeente en schoolbesturen streven er naar een koppeling tussen voorschoolse en schoolse voorzieningen te behouden en/of te realiseren.

4. Schoolbesturen voor voortgezet onderwijs (VO) en speciaal onderwijs (SO) conformeren zich aan de volgende prestatieafspraken op het terrein van:

a. Passend onderwijs, jeugdzorg en jeugdbeleid

Schoolbesturen en gemeenten werken proactief samen op het gebied van de Jeugdwet en Passend Onderwijs en hebben regelmatig (ten minste één keer per jaar) overleg over de inhoud en uitvoering van het (passend) onderwijs, jeugdzorg en preventief jeugdbeleid.

b. Spreiding en bereikbaarheid:

1. Bereikbaarheid:

Schoolbesturen VO dragen gezamenlijk zorg voor een goed bereikbaar en goed gespreid aanbod van VO-voorzieningen in Nijmegen. Daarnaast dragen de schoolbesturen VO er gezamenlijk zorg voor dat elke vorm van VO in de stad beschikbaar is. Voor elk individueel schoolbestuur betekent dit dat besluiten over het oprichten of opheffen van een school (brinnummer) niet eerder kunnen worden genomen dan na overleg met de gemeente Nijmegen. In dit overleg dient de afweging voor oprichten of opheffen van een school te worden gewogen ten opzichte van het totale aanbod aan voortgezet onderwijs in de gemeente.

2. Pluriformiteit:

Schoolbesturen houden een pluriform VO-aanbod in stand: op stadsniveau dient er een keuze te blijven tussen openbaar en bijzonder onderwijs; diversiteit van onderwijsstromingen wordt nagestreefd. Voor elk individueel schoolbestuur betekent dit dat besluiten over het veranderen van denominatie van een school niet eerder kunnen worden genomen dan na overleg met de gemeente Nijmegen. In dit overleg dient de afweging voor verandering van een school te worden gewogen ten opzichte van het totale aanbod aan voortgezet onderwijs in de gemeente.

3. Opheffing:

Vóórdat besluiten worden genomen over het opheffen van een school of schoollocatie, treden schoolbesturen en gemeente in overleg met elkaar en met de gemeente op een dergelijk tijdstip dat beïnvloeding van de besluitvorming nog in alle redelijkheid mogelijk is.

5. Schoolbesturen voor primair, speciaal en voortgezet onderwijs zetten het budget voor onderwijshuisvesting zo in dat dit de kwaliteit van onderwijs optimaliseert en de maatschappelijke taak van schoolbesturen ondersteunt. Concreet gaat het om het inzetten van geld ter bekostiging van eventueel noodzakelijke gebouwelijke aanpassingen:
- die gericht zijn op het optimaliseren van ontwikkelingskansen van jeugdigen. Het gaat hierbij om het voorzien in geschikte ruimten voor de uitvoering van programma's en/of projecten die ontwikkelingskansen van jeugdigen stimuleren. (Voor het PO wordt daarbij gedacht aan programma's voor vóór- en vroegschoolse ontwikkelingsstimulering, extra taalstimulering, e.d.. Voor het VO gaat het om activiteiten als huiswerkbegeleiding, opvang van nieuwkomers, optimaliseren van kansen van leerlingen met een achterstand);
  - die gericht zijn op het voorkomen van voortijdig schoolverlaten in het VO. Het gaat hierbij om het voorzien in geschikte ruimten voor de uitvoering van programma's en/of projecten die voortijdig schoolverlaten voorkomen. Het gaat hierbij om activiteiten en voorzieningen ter voorkoming van voortijdig schoolverlaten;
  - ten behoeve van de uitvoering van maatregelen gericht op zorg en hulpverlening in relatie tot het onderwijs. Het gaat hierbij om het voorzien in ruimten voor zorg- en hulpverleners, hulpverleningsnetwerken, sportactiviteiten, e.d..
  - Naar verwachting zijn in 2025 gemeenten wettelijk verplicht een meerjarig integraal huisvestingsplan onderwijs (IHPO) met een looptijd van minimaal zestien jaar vast te stellen en de schoolbesturen een meerjarenonderhoudsplan (MJOP). Met de doordecentralisatie overeenkomst is de zorgplicht onderwijshuisvesting naar de schoolbesturen doorgelegd, waardoor de verplichting voor een meerjarig integraal huisvestingsplan onderwijs nu bij de schoolbesturen ligt. Zij stellen een meerjarig huisvestingsplan op met een looptijd van minimaal 16 jaar conform de wettelijke bepalingen. Voor de nog niet doorgedecentraliseerde scholen waar de zorgplicht voor de onderwijshuisvesting bij de gemeente ligt, stelt de gemeente een meerjarig huisvestingsplan op. Deze huisvestingsplannen worden op elkaar afgestemd na overleg tussen gemeente en schoolbesturen, waardoor er ook rekening gehouden kan worden met landelijke, stads- of wijkontwikkelingen.
6. De gemeente zet naast het budget voor onderwijshuisvesting ook andere budgetten in ter realisatie van gewenste maatschappelijke prestaties. Bij (toekomstige) specifieke

subsidiebeschikkingen worden ten aanzien van de inzet van deze budgetten prestatieafspraken vastgelegd.

7. Evaluatie van dit convenant vindt gelijktijdig met de evaluatie van de geconsolideerde overeenkomst doordecentralisatie onderwijshuisvesting plaats. Hiervoor wordt een evaluatieverslag opgesteld. Dit convenant wordt automatisch verlengd. Als uit de evaluatie blijkt dat gemeente en schoolbesturen nieuwe afspraken willen maken, zal dit leiden tot een opnieuw door beide partijen te ondertekenen, convenant.

Aldus in tweevoud opgemaakt en ondertekend te Nijmegen op <sup>24</sup> 24 oktober 2023

Ondertekenende partijen:

**Gemeente Nijmegen**, vertegenwoordigd door drs. H.M.F. Bruls, burgemeester

5.1.2e

**Schoolbesturen:**

**Stichting Josephscholen**, vertegenwoordigd door K. Albers, bestuurder

5.1.2e

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	5