

**From:** "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>  
**Sent:** 6/30/2024 9:19:22 AM  
**To:** "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>, "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>  
**Cc:** "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>, "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>, "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>, "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>  
**Subject:** RE: concept stukken mbt de uitspraak 1

---

Hoi 5.1.2e,

Wat betreft de term voorlopig of tijdelijk:

Voorlopig geeft meestal een voorbereiding aan op een andere situatie.

Bij het woord tijdelijk zal gevraagd worden naar de duur/ een tijdsbestek.

Ik zou gaan voor 'voorlopig'.

5.1.2e, gisterenochtend nog mijn laatste input gegeven. Ik kan me vinden in de aanvullingen van 5.1.2e. In de raadsbrief 1 aanvulling mbt de Cirkel, svp toevoegen. Tot zover. Morgen spreken we elkaar.

Groet!

Fijne zondag,

5.1.2e

---

**Van:** 5.1.2e

**Verzonden:** zaterdag 29 juni 2024 21:05

**Aan:** 5.1.2e

**CC:** 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e

**Onderwerp:** Re: concept stukken mbt de uitspraak

Dank 5.1.2e!

Vriendelijke groet, 5.1.2e

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Op 29 jun 2024 om 19:47 heeft 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl> het volgende geschreven:

Hallo allen,

Zie in bijgaande stukken hopelijk mijn laatste opmerkingen/aanvullingen 5.1.2e

5.1.2e de term voorlopig of tijdelijk maakt volgens mij niet veel uit in dit verband. Wat nu vooral belangrijk is, is dat het huidige aanwijzingsbesluit nu wordt ingetrokken. Het huidige aanwijzingsbesluit is namelijk niet meer houdbaar doordat de registratieplicht niet meer geldt en uitsterfconstructie niet meer kan worden gehandhaafd. Daarmee voldoet het aanwijzingsbelsuit tippelzone voor nu niet meer aan de uitgangspunten waarmee dit beleid destijds is gemaakt door het college.

De term voorlopige sluiting geeft in dit verband politiek gezien aan dat het college bereid is om voor de toekomst na te denken over een alternatief en niet meteen aanstuurt op een permanente sluiting. Op moment dat het gemeentebestuur toch door wil met een tippelzone in Nijmegen zal er nieuw beleid gemaakt moeten worden. En dit zou nog wel heel lang kunnen duren. We kunnen niet zomaar zonder nader onderzoek en nieuw beleid een tippelzone met maximumstelsel invoeren. Daarom vind ik het ook onverstandig om nu al aantallen te noemen voor het maximum. Wij zouden eerst hiervoor adviezen moeten inwinnen bij onze partners (politie, toezicht, zorg en ruimtelijke ordening).

Je had nog een oude versie van het intrekkingsbesluit. Bijgaand tref je een gewijzigde versie aan. Het besluit treedt pas in werking op woensdag 3 juli. Dit op verzoek van de burgemeester en de wethouder.

Ik zorg er wel voor dat het zsm na het besluit van het college wordt gepubliceerd.

5.1.2e

Aan de gemeenteraad van Nijmegen

Datum 02 juli 2024  
Onderwerp Intrekken aanwijzingsbesluit

Geachte heer/mevrouw,

Met deze brief informeren wij u over het door het college vastgestelde besluit van 02 juli 2024 om het aanwijzingsbesluit Toppelzone van 22 maart 2022 in te trekken en daarmee de toppelzone voorlopig te sluiten. De aanleiding om dit besluit te nemen is de uitspraak van de rechtbank met betrekking tot de twee geweigerde registraties. Dit besluit heeft gevolgen voor de stad, de bezoekers van de toppelzone, de straatsekswerkers zelf en de zorgaanpak van deze doelgroep. In eerdere brieven hebben wij u op de hoogte gehouden over de Zorgaanpak Straatsekswerkers (zie brief 23 februari 2021, 6 juli 2021 en 12 juli 2022), het huidige beleid en de juridische ontwikkelingen.

In deze brief benoemen wij de gevolgen en risico's van het genomen collegebesluit voor de stad.

### Historische context

In 2007 is de registratieplicht opgenomen in het aanwijzingsbesluit Toppelzone. Dit had enerzijds tot doel om de overlast terug te dringen en de toppelzone beheersbaar te houden en anderzijds de straatsekswerkers –wanneer nodig- toe te leiden naar zorg. Op deze wijze bood de toppelzone een relatief veilige werkplek.

In 2022 is het beleid geactualiseerd. Er is gekozen voor het in stand houden van het huidige beleid met een eenmalige en beperkte uitbreiding; straatsekswerkers konden zich opnieuw registreren voor de toppelzone op basis van een nieuw aanwijzingsbesluit.

Vereisten waren dat de werkers vanaf 1 januari 2020 met regelmaat werkzaam waren op de zone en/of gebruikt maakten van het zorgaanbod.

Met de actualisatie van het beleid bleven bestaande rechten in stand en daarnaast kregen geregistreerde straatsekswerkers, die gebruik maakten van het zorgaanbod, toegang tot de toppelzone. Dit betekende ook de keuze voor een beleid gericht op de instandhouding van de uitsterfconstructie die gekoppeld is aan het zorgaanbod. In 2023 ging het om 18 geregistreerde straatsekswerkers.

### Postadres

Gemeente Nijmegen  
MO10  
Postbus 9105  
6500 HG Nijmegen

### Bezoekadres

Korte Nieuwstraat 6  
6511 PP Nijmegen

T 14 024  
nijmegen.nl

### Contactpersoon

5.1.2e  
5.1.2e @nijmegen.nl  
T 024 5.1.2e

### Ons kenmerk

E24.002519

Beheersbaarheid, relatieve veiligheid van de vrouwen en een goede zorgverlening stonden daarbij centraal.

### **Juridische ontwikkelingen**

Op 17 mei jl. diende de rechtszaak rondom twee geweigerde registraties. Deze registraties zijn geweigerd omdat beide registraties niet voldoen aan de in het besluit gestelde voorschriften. Dit leidde tot juridische stappen door de aanvragers. Naast deze aanvragers heeft ook de stichting Bureau Clara Wichmann (BCW) bezwaar gemaakt tegen de twee afwijzingsbesluiten. In een uitspraak van 28 juni 2024 heeft de rechtbank het beroep gegrond verklaard en de voorschriften in het Aanwijzingsbesluit Tippelzone, o.a. de registratieplicht in strijd geacht met de privacyregels en per direct onverbindend verklaard. Deze uitspraak heeft directe gevolgen voor de tippelzone. De zone wordt namelijk per direct voor eenieder toegankelijk zonder registratie. BCW heeft in het voortraject meerdere malen aangegeven dat zij voorstander zijn van het openzetten van de tippelzone voor alle straatsekswerkers. Inmiddels is ook het persbericht van BCW naar buiten gebracht waarin zij landelijk bekendheid geven aan de mogelijkheid voor alle sekswerkers om de tippelzone te gebruiken. Dit zal een aanzuigende werking hebben en grote risico's met zich meebrengen voor de openbare orde en veiligheid in en rondom de tippelzone en bovendien ook voor de (kwetsbare) geregistreerde straatsekswerkers.

### **Voorlopige sluiting**

De voorlopige sluiting is noodzakelijk naar aanleiding van de uitspraak van de rechtbank. Door het onverbindend verklaren van de registratieplicht zijn er risico's voor de openbare orde en de veiligheid en zijn de doelstellingen van het tippelzonebeleid niet meer geborgd. De uitsterfconstructie en het zorgaanbod zijn niet mogelijk zonder een registratieplicht. Daarom is het noodzakelijk om voorlopig de zone te sluiten en in de tussentijd te onderzoeken welke mogelijkheden er nog zijn. Na deze uitspraak zijn er niet veel mogelijkheden meer om de huidige beleidsuitgangspunten te waarborgen. Zonder een registratieplicht is het namelijk niet meer mogelijk om voorwaarden en voorschriften te verbinden aan de toelating tot de tippelzone en daarop te sturen. Een eventueel alternatief is het openen van de tippelzone met een maximumstelsel, waarbij bijvoorbeeld straatsekswerkers met een anoniem dagpasje worden toegelaten totdat het maximum is bereikt. Wij willen op voorhand wel wijzen op de risico's van dit alternatief. Zonder registratie en uitsterfconstructie houdt dit in dat er geen nadere voorwaarden kunnen worden gesteld aan de straatsekswerkers die gebruik gaan maken van de tippelzone. De tippelzone blijft dan dus voor eenieder toegankelijk totdat het maximum per dag is bereikt en wordt losgekoppeld van de zorgaanpak. Daarbij kunnen we de reeds op de zone werkzame geregistreerde straatsekswerkers geen voorrang geven.

### **Aantallen**

Op dit moment beschikken 18 straatsekswerkers over een registratie (april 2024). Hiervan maken 11 straatsekswerkers gebruik van de tippelzone en de huiskamer. Van deze 11 straatsekswerkers werken er 5 zeer regelmatig op de tippelzone. De overige 6 straatsekswerkers werken een paar dagen per maand op de tippelzone, variërend van 1-2 dagen per maand (3 straatsekswerkers) tot 4-7 dagen per maand (3 straatsekswerkers). Zij bezoeken allemaal de huiskamer.

### **Gevolgen en risico's bij sluiting tippelzone**

Het intrekken van het aanwijzingsbesluit Tippelzone waarbij het niet langer toegestaan is om te tippelen in Nijmegen kent gevolgen en risico's.

Wat zijn deze mogelijke gevolgen en risico's van sluiting?

- Het tippelen kan zich verplaatsen naar een ander deel/delen in de stad waarbij overlast voor inwoners en openbare ordeproblemen kunnen ontstaan. Ook een toename van agressie, misbruik en geweld tegen straatsekswerkers kan het gevolg zijn. Straatsekswerkers blijven zoeken naar andere plekken om te kunnen tippelen. Sluiting van de tippelzone in de coronatijd zorgde ervoor dat de straatsekswerkers in de omgeving van de huidige zone naar klanten zochten. Een ander opvallend feit was dat in deze lockdown-periodes meerdere straatsekswerkers een andere weg zijn ingeslagen/ gestopt zijn.
- Het zonder registratieplicht openhouden van de tippelzone betekent dat de Nijmeegse tippelzone open staat voor alle straatsekswerkers van Nederland (en Europa). Omdat wij op dit moment een van de weinige gemeenten zijn die nog een tippelzone kent, zal dit een grote aanzuigende werking met zich meebrengen. De doelstellingen die wij tot nu toe voor ogen hebben met de tippelzone, namelijk het beheersbaar houden van de openbare orde en het bieden van een intensieve zorgaanpak is niet meer mogelijk zonder een registratieplicht. Ook is het niet meer mogelijk een uitsterfconstructie te hanteren zonder registratieplicht. Er zullen grote openbare ordeproblemen ontstaan in en rondom de zone als er zonder registratie getippeld mag worden. De risico's van een tippelzone zonder registratieplicht en daarmee dus zonder toezicht en controle zijn vele male groter dan de risico's van de sluiting van de zone.

### **Handhaving openbare orde en veiligheid**

De sluiting van de tippelzone heeft mogelijk, vooral in de eerste periode, gevolgen voor de openbare orde en veiligheid in de omgeving van de tippelzone. Zoals gezegd verwachten wij dat de openbare ordeproblemen en verplaatsingseffecten die eventueel zullen ontstaan door een sluiting van de tippelzone vele malen kleiner zullen zijn dan de problemen die zullen ontstaan bij het openhouden van de tippelzone zonder registratieplicht. Het gaat maar om een relatief kleine groep straatsekswerkers die nog een registratie heeft voor de tippelzone. Bovendien maakt maar een klein gedeelte van deze geregistreerde straatsekswerkers daadwerkelijk regelmatig gebruik van de tippelzone. Om deze reden verwachten wij dat wij eventuele verplaatsingseffecten en het illegale tippelen als gevolg van de sluiting van de tippelzone met de reguliere middelen kunnen bestrijden. Onze focus zal met name gericht zijn op de voortzetting van de zorgaanpak voor deze doelgroep.

Op basis van de APV kan er worden opgetreden tegen illegaal tippelen en kunnen er eventueel ook aanvullende maatregelen worden opgelegd zoals verblijfsontzeggingen om herhaling te voorkomen. Dit zijn reguliere middelen die al worden ingezet bij illegaal tippelen. Verder zullen wij indien nodig fysieke maatregelen treffen rondom de tippelzone om overlast voor de omgeving te voorkomen.

### **Voortzetting Zorgaanpak**

De zorgaanpak is een specifiek voor de doelgroep ontwikkelde aanpak, gericht op de meest kwetsbare straatsekswerkers, voor wie het in het kader van hun gezondheid en veiligheid dringend gewenst is om maatwerk te bieden. De nadruk van het maatwerk ligt op het bieden van rust en stabiliteit en het bieden van ondersteuning om bijvoorbeeld af te kicken van een harddrugsverslaving, met als doel te komen tot ruimte voor lotsverbetering. Lotsverbetering betekent in dit geval het bieden van ondersteuning bij de individuele zorgvraag van de straatsekswerker, op gebied van onder andere huisvesting, behandeling, aandacht voor welzijn of fysieke verzorging. Het belangrijkste doel van de zorgaanpak is het bevorderen van contact met de doelgroep, gericht op het belang van het bieden van begeleiding en rust, en (secundair) mogelijk een toekomst buiten de straatprostitutie. De uitvoering van de zorgaanpak is georganiseerd vanuit een vast team van professionals met passende expertise en met inzet van ervaringsdeskundigen.

Concreet biedt de Zorgaanpak:

- Begeleiding door casemanagers (STAP-team) en een ervaringsdeskundige.
- Time-outvoorziening
- Een flexibel budget beschikbaar voor de aanpak.

### *Huiskamer de Cirkel*

Aan Tippelzone 'De loods' is huiskamer de Cirkel gekoppeld, waar de straatsekswerkers terecht kunnen voor opvang gedurende de avonduren. Er is daar ruimte voor contact, voorlichting over veilig werken en middelengebruik. Daar vinden ook de periodieke SOA-controles en verstrekking van anticonceptie plaats uitgevoerd door de GGD. Tijdens de voorlopige sluiting blijft de Cirkel open. Op deze wijze wordt de begeleiding en ondersteuning van de huidige groep vrouwen die deelneemt aan de Zorgaanpak voortgezet. In deze periode monitoren wij de gevolgen van de voorlopige sluiting die de Cirkel heeft op de doelgroep.

Concreet:

- Na voorlopige sluiting van de tippelzone zetten we de Zorgaanpak voort door het bieden van zorg aan alle sekswerkers, woonachtig, in Nijmegen.
- We blijven sekswerkers motiveren en ondersteunen om uit het straatsekswerk te stappen.
- Eventuele openbare ordeproblemen als gevolg van de sluiting van de tippelzone zullen wij bestrijden met de reguliere middelen.

### **Vervolg**

Na het zomerreces informeren wij u over het verloop van de sluiting en het alternatief van een tippelzone met een maximumstelsel en de gevolgen en risico's die hiermee samenhangen.

### **Tot slot**

Wij hopen u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd over de sluiting van de tippelzone en de vervolg inzet voor de straatsekswerkers in onze stad.

Hoogachtend,  
College van burgemeester en wethouders van Nijmegen

A.P.W. van de Klift  
Gemeentesecretaris

H.M.F. Bruls  
burgemeester

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 2, 4