

From: "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>
Sent: 9/26/2024 12:59:41 PM
To: "BBA_BureauBestuursAgenda" <BBA_BureauBestuursAgenda@Nijmegen.NL>, "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>
Cc: "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>
Subject: stukken voor IBABS, 0-formulier, cvs en raadsbrief tippelzone

Beste collega's

Bij deze de stukken voor het college van a.s. dinsdag m.b.t. de tippelzone.

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

5.1.2e



Gemeente Nijmegen

06 5.1.2e

5.1.2e [@nijmegen.nl](mailto:5.1.2e@nijmegen.nl)

bereikbaar op maandag, dinsdag en donderdag.

Onderwerp

Monitoring Tippelzone – bezuinigingsopgave Zorgaanpak en Huiskamer de Cirkel

Opsteller

5.1.2e

5.1.2e

Behandeldatum

1 oktober 2024

Programma

Veiligheid, Welzijn,
Wijkontwikkeling en Zorg

Status

Openbaar

Portefeuillehouder

G. Visser, H.M.F. Bruls

Advies

1. De brief 'Monitoring tippelzone – bezuinigingsvoorstel Zorgaanpak en de Cirkel' aan de raad vast te stellen, met daarin de uitkomsten van monitoring op de tippelzone over de afgelopen 2 maanden. In de brief wordt ook ingegaan op het effect van de voorgenomen bezuinigingen op Huiskamer de Cirkel en de Zorgaanpak.

Opmerking

Het college wenst de brief aan te passen. Met name wenst het college de brief meer te richten op de vraag of en zo ja welke overlast er ontstaat met de nieuwe systematiek en hoe wordt omgegaan met deze kwetsbare vrouwen. Ook verzoekt het college meerdere scenario's op te nemen in de brief aanvullend op het scenario dat in de concept-stadsbegroting is opgenomen.

Aanpassing

In het collegevoorstel is in de aanhef, na de zin 'Tevens augustus.' de volgende alinea ingevoegd.

In de raadsbrief over de tippelzone, gedateerd 15 maart 2023, is een aantal scenario's uitgewerkt. De brief is met de raad gedeeld maar door de raad is geen keuze gemaakt om deze brief te bespreken. Inmiddels is door het college ingezet op scenario 2. De raad is geïnformeerd tijdens de raadsvergadering van 3 juli 2024. Er wordt gewerkt met een maximaal aantal sekswerkers van 20 per dag, echter zonder registratie gezien daar een gerechtelijke uitspraak over is gedaan.

De raadsbrief is aangepast op de volgende punten.

1. Na de eerste alinea is een extra alinea ingevoegd:

In de brief aan u over de tippelzone, gedateerd 15 maart 2023, is een aantal scenario's uitgewerkt. U hebt destijds de keuze gemaakt deze brief niet te bespreken. Inmiddels is door het college ingezet op scenario 2. U bent hierover geïnformeerd tijdens de raadsvergadering van 3 juli 2024. Er wordt gewerkt met een maximaal aantal sekswerkers van 20 per dag, echter zonder registratie gezien daar een gerechtelijke uitspraak over is gedaan.

2. De tweede alinea vervangen door:

Het college heeft, gezien de begrotingsvoorbereiding, een keuze gemaakt ten aanzien van de voortgang van de tippelzone. De keuze is, gezien de ervaringen in de maanden juli en augustus gevallen op een tippelzone waar

Vervolgvel

1

maximaal 20 sekswerkers per dag kunnen werken. Het zorgaanbod in de huidige vorm, op de locatie van de zone en de begeleiding door Iriszorg (o.a. STAP-team), wordt gestopt. De sekswerkers die al in zorg zitten hebben de mogelijkheid tot zorg bij de reguliere voorzieningen. Uiteraard blijven we goed volgen wat er gebeurt op en rondom de tippelzone, als het gaat over bijvoorbeeld (verkeers-)overlast en veiligheid van sekswerkers en de omgeving. Door deze monitoring kunnen we in de toekomst zien of aanpassingen nodig zijn.

3. Tabel 'aantal klanten per maand'

Onder het kopje Monitoring juli en augustus vindt u de tabel 'aantal klanten per maand'. Deze tabel is aangepast; alleen de aantallen van de maanden juli en augustus 2024 zijn blijven staan. Het gaat hier over de monitoring van deze 2 maanden en niet over het voorgaande jaar.

De twee volgende zinnen die betrekking hadden op 2023 zijn weggehaald.

Aan de gemeenteraad van Nijmegen

Postadres

Gemeente Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres

Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen

T 14 024
nijmegen.nl

Contactpersoon

5.1.2e
5.1.2e @nijmegen.nl
5.1.2e
5.1.2e @nijmegen.nl
06 5.1.2e

Ons kenmerk

E24.003398

Datum 1 oktober 2024
Onderwerp Monitoring tippelzone /
bezuinigingsvoorstel Zorgaanpak en de
Cirkel

Geachte leden van de raad,

In de raadsvergadering van 3 juli jl. heeft u een motie ingediend met betrekking tot de tippelzone. Middels de raadsbrief van 9 juli hebben wij u geïnformeerd hoe we verder gaan met de tippelzone. Tevens is de afspraak gemaakt om u in september te informeren over het verloop op de tippelzone in de maanden juli en augustus.

In de brief aan u over de tippelzone, gedateerd 15 maart 2023, is een aantal scenario's uitgewerkt. De brief is met de raad gedeeld maar door de raad is geen keuze gemaakt om deze brief te bespreken. Inmiddels is door het college ingezet op scenario 2. U bent hierover geïnformeerd in de raadsvergadering van 3 juli 2024. Er wordt gewerkt met een maximaal aantal sekswerkers van 20 per dag, echter zonder de registratie aangezien daar een gerechtelijke uitspraak over gedaan is.

Het college heeft, gezien de begrotingsvoorbereiding, een keuze gemaakt ten aanzien van de voortgang van de tippelzone. De keuze is, gezien de ervaringen in de maanden juli en augustus gevallen op een tippelzone waar maximaal 20 sekswerkers per dag kunnen werken. Het zorgaanbod in de huidige vorm, op de locatie van de zone en de begeleiding door Iriszorg (o.a. STAP-team), wordt gestopt. De sekswerkers die al in zorg zitten hebben de mogelijkheid tot zorg bij de reguliere voorzieningen. Uiteraard blijven we goed volgen wat er gebeurt op en rondom de tippelzone, als het gaat over bijvoorbeeld (verkeers-)overlast en veiligheid van sekswerkers en de omgeving. Door deze monitoring kunnen we in de toekomst zien of aanpassingen nodig zijn.

De informatie over de monitoring gedurende de maanden juli en augustus en de consequenties van de bezuinigingen worden in deze brief toegelicht.

Monitoring juli en augustus 2024

Na de uitspraak van de rechtbank wordt er gewerkt zonder registratieplicht en met een maximaal aantal van 20 sekswerkers per dag. Om duidelijkheid te krijgen over mogelijke

veranderingen die plaatsvinden na deze nieuwe werkwijze, wordt er gemonitord door beveiligers, medewerkers van huiskamer de Cirkel en door medewerkers van Toezicht en Handhaving. Meerdere keren is er vanuit de afdelingen Veiligheid en Maatschappelijke Ontwikkeling met managers en medewerkers gesproken om signalen te duiden. Met behulp van vragenlijsten is dagelijks genoteerd of en zo ja welke veranderingen zich voor hebben gedaan en wat zij zien gebeuren.

In onderstaand overzicht vindt u aantallen met betrekking tot de sekswerkers en de klanten.

Aantallen sekswerkers	Juli '24	Augustus '24	Opmerking
Unieke sekswerkers	13	13	Totaal 16 unieke sekswerkers
Nieuwe sekswerkers	2	5	Totaal 5 nieuwe sekswerkers

Het aantal sekswerkers is de afgelopen 2 maanden met vijf gestegen. Dit aantal is inclusief de 2 vrouwen die de rechtszaak hebben aangespannen. Wij weten dat de 5 nieuwe sekswerkers niet uit Nijmegen afkomstig zijn, maar wel uit Nederland. Het blijkt dat de nieuwe sekswerkers zorgen voor nieuwe klanten. Er is op dit moment geen sprake van verdringing en de sfeer is gemoedelijk onder de sekswerkers. Het aantal sekswerkers per avond loopt uiteen van 2 tot 8.

Aantal klanten per maand		
Maand	Juli 2024	Aug 2024
Aantal	161	208

Het aantal klanten bedraagt op dit moment 9 tot 24 per avond. 80% hiervan is regulier. Wij houden er rekening mee dat het bekend worden van de nieuwe werkwijze tijd kost en de aantallen van zowel sekswerkers als bezoekers wat gaan stijgen.

Schets huidige groep sekswerkers

Om meer inzicht te krijgen in de groep sekswerkers schetsen we welke groep werkers gebruik maakt van de zone. Bij alle sekswerkers is sprake van complexe problematiek en 8 sekswerkers worden begeleid door het STAP-team. Op dit moment is het volgende onderscheid binnen deze groep te maken:

1. Sekswerkers niet of nauwelijks zorgafhankelijk: woont en werkt zelfstandig, niet of nauwelijks middelen gebruik en bewust kiezend voor dit vak.
2. Sekswerkers zeer zorg afhankelijk: woonachtig in het MFC, verslaafd aan middelen (drugs en/of alcohol), kwetsbaar door een beperking/ verslaving.
3. Sekswerkers niet of nauwelijks gebruikmakend van zorg: niet woonachtig MFC, verslaafd aan middelen (drugs en/of alcohol), woont zelfstandig/bij partner of ouders, ontvangt tevens klanten thuis.

Van de 16 sekswerkers die in de maanden juli en augustus een bezoek aan de Cirkel hebben gebracht kunnen we het volgende zeggen:

- 2 van de 16 vallen onder groep 1: deze sekswerkers gebruiken niet, wonen zelfstandig, werken zelfstandig.
- 5 van de 16 vallen onder groep 2: deze vrouwen wonen of bij het MFC (wonen en opvang), of zijn dakloos, zorgmijders, EPA doelgroep, chronische harddrugverslaving. Vier hiervan worden begeleid door het STAP-team.
- 4 van de 16 vallen onder groep 3: hierbij moet een kanttekening gemaakt worden dat er veel nuance is in deze vier casuïstieken. 3 van de deze 4 vrouwen worden begeleid door het STAP-team.
- 5 van de 16 vrouwen zijn nieuw. Iriszorg beschikt over geringe informatie. De indruk is dat zij allen zelfstandig wonen en niet of nauwelijks drugs gebruiken. 2 van de 5 werken zelfstandig (zonder dwang of drang). Bij 1 vrouw is een sterk vermoeden van dwang (pooierschap), waarvan melding is gemaakt bij betrokken partijen. Bij de andere twee is dat onbekend.

De leeftijd van de sekswerkers is ongeveer tussen 30 – 35 jaar.

Tot dusver

Er is sprake van een lichte stijging van het aantal sekswerkers. De overlast is beperkt gebleven. Er zijn 2 aangiftes gedaan; dit is niet gerelateerd aan de herziene werkwijze. De sfeer op de zone en in de huiskamer de Cirkel is hetzelfde gebleven ten opzichte van de periode voor de invoering van de nieuwe werkwijze. De duur van monitoring, 2 maanden, is kort. Deze cijfers fluctueren o.a. door vakantieperiodes, zonsondergang, weertypen. De ervaring is dat de zomer geen drukke tijd is op de zone. Ook de 4-daagse week speelt hierin een rol (brengt minder klanten). Door de zorgmedewerkers en de beveiliging wordt wel opgemerkt dat het aantal sekswerkers en klanten groter wordt al laten de cijfers dit nog niet zo zien. Vandaar dat de monitoring ook in de komende periode belangrijk blijft.

Stadsbegroting 2025

Ook in Nijmegen moeten moeilijke financiële keuzes gemaakt worden en zo heeft dit ook impact voor de sekswerkers. Het college heeft in de concept stadsbegroting opgenomen dat de Huiskamer de Cirkel en de Zorgaanpak stopt per januari 2025. De sekswerkers kunnen blijven werken op de zone en ook de beveiliging blijft in stand. De huiskamer zal gesloten worden en daarmee kunnen de sekswerkers niet meer terecht voor een praatje, voorbehoedsmiddelen of soa-test. Gezocht wordt naar een alternatief voor het verkrijgen van voorbehoedsmiddelen. De signaalfunctie die Iriszorg vervult o.a. op mensenhandel, waaronder pooierschap, vervalt bij sluiten van de Huiskamer. Voor sekswerkers die nu gebruikmaken van de Zorgaanpak blijft uiteraard de reguliere zorg voorhanden.

Vervolg

Aan de hand van de cijfers van de monitoring, waarbij is voorgesteld om deze gedurende een langere periode te laten voortduren, kan met de gemeenteraad het gesprek gevoerd worden. Van belang is om met de sekswerkers en de betrokken organisaties goed te communiceren over de besluiten en de effecten daarvan.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

A.P.W. van de Klift
gemeentesecretaris

H.M.F. Bruls
burgemeester

Onderwerp

Monitoring Timpelzone - bezuinigingsopgave Zorgaanpak en Huiskamer de Cirkel

Opsteller	5.1.2e en 5.1.2e	Behandeldatum	1 oktober 2024
Programma	Veiligheid, Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	H.M.F. Bruls en G. Visser		

Advies

1. De brief 'Monitoring timpelzone/ bezuinigingsvoorstel Zorgaanpak en de Cirkel' aan de raad vast te stellen, met daarin de uitkomsten van monitoring op de timpelzone over de afgelopen twee maanden. In de brief wordt ook ingegaan op het effect van de voorgenomen bezuinigingen op Huiskamer de Cirkel en de Zorgaanpak.

Aanleiding

In de raadsvergadering van 3 juli jl. heeft de gemeenteraad een motie ingediend met betrekking tot de timpelzone. Middels de raadsbrief van 9 juli heeft u de raad geïnformeerd over invoering van de nieuwe werkwijze op de timpelzone (zonder registratieplicht maar met een maximaal aantal van 20 sekswerkers per dag). Daarbij is toegezegd de raad in september te informeren over het verloop op de timpelzone in de maanden juli en augustus.

In de raadsbrief over de timpelzone, gedateerd 15 maart 2023, is een aantal scenario's uitgewerkt. De brief is met de raad gedeeld maar er is door de raad geen keuze gemaakt om deze brief te bespreken. Inmiddels is door het college ingezet op scenario 2. De raad geïnformeerd in de raadsvergadering van 3 juli 2024. Er wordt gewerkt met een maximaal aantal sekswerkers van 20 per dag, echter zonder de registratie aangezien daar een gerechtelijke uitspraak over is gedaan.

Inmiddels heeft u besloten Huiskamer de Cirkel en de Zorgaanpak als bezuiniging op te nemen in de concept stadsbegroting 2025, zoals deze aan de gemeenteraad is aangeboden op 17 september.

Beoogde impact

Ten aanzien van het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg dragen we bij aan de ambitie: "We zorgen dat kinderen en volwassenen zoveel mogelijk in een (veilige) thuissituatie kunnen leven. We versterken inwoners en gezinnen die de basis van het bestaan niet (meer) op orde hebben of deze dreigen te verliezen."

Ten aanzien van het programma Veiligheid draagt onze aanpak van het prostitutievraagstuk bij aan de ambitie: 'We zijn een lokaal bestuur dat binnen het veiligheidsdomein regie neemt, kaders stelt en partijen bij elkaar brengt.' Ons besluit voor wat betreft de invoering van de nieuwe werkwijze sluit aan op de bij deze ambitie geformuleerde activiteit: 'We stellen in geval van multi-problematiek, lange-termijndoelen vast en we leveren bijbehorend maatwerk om escalatie van problematiek en stijgende (maatschappelijke) kosten tegen te gaan.' In de situatie waar inwoners zichzelf niet goed

kunnen redden en waarvan de problematiek leidt tot maatschappelijke onveiligheid, kiezen we voor een individu- en/of systeemgerichte aanpak.

Met deze brief geven we de gemeenteraad inzicht in de stand van zaken op de tippelzone en huiskamer de Cirkel over de maanden juli en augustus naar aanleiding van de invoering van de nieuwe werkwijze op 3 juli jl.

Tevens informeren we de gemeenteraad in deze brief over de consequenties van de voorgenomen bezuinigingen voor wat betreft de Cirkel en de Zorgaanpak.

Argumenten

1.1. Door de gemeenteraad zowel de monitoringsinfo te geven als ook de effecten van de voorgenomen bezuiniging krijgt de raad een zo volledig mogelijk beeld.

Kanttekeningen

1.1. Op dit moment zijn er gegevens van de monitoring van juli en augustus beschikbaar en de verwachting is dat de aantallen in de komende maanden hoger zullen zijn. Deze stijging wordt verwacht omdat deze altijd hoger zijn in met name Q4 en Q1. Bovendien zien we nieuwe sekswerkers komen werken op de locatie.

Financiën

Huiskamer de Cirkel en de Zorgaanpak is in de stadsbegroting opgenomen als voorgenomen bezuiniging. Dit betekent dat voor de tippelzone, de kosten van de loods, de beveiliging en het onderhoud en beheer doorloopt.

Vervolg

We blijven monitoren de komende maanden. In januari 2025 kan het gesprek met de gemeenteraad gevoerd worden over de cijfers op dat moment.

Verder zullen de veranderingen met betrekking tot De Cirkel en de Zorgaanpak gecommuniceerd moeten worden met de sekswerkers en de zorgaanbieders.

Bijlage(n)

Brief aan de raad Monitoring Tippelzone - bezuinigingsopgave Zorgaanpak en Huiskamer de Cirkel.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 2, 4, 8