

**From:** "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>  
**Sent:** 1/25/2022 9:14:15 AM  
**To:** "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>  
**Cc:** <5.1.2e@hbm.nl>, <5.1.2e@hbm.nl>, "Esta Hel 5.1.2e n" <5.1.2e@nijmegen.nl>  
**Subject:** Aanwijzingsbesluit tippelzone

---

Hoi 5.1.2e,

Ben het met je eens dat beleidsregels niet echt nodig zijn. Ik heb inmiddels een collegevoorstel uitgewerkt, waarin ik beschreven heb hoe de burgemeester het nieuwe aanwijzingsbesluit gaat uitvoeren. Waar relevant heb ik daarbij gebruik gemaakt van de oude beleidsregels. Mijn verzoek aan jou om dit collegevoorstel even met een juridische blik te toetsen.

Ik neem ook vast 5.1.2e en 5.1.2e mee, zodat zij evt. per mail of telefonisch nog feedback kunnen geven op de in het collegevoorstel beschreven uitvoeringsaspecten.

Ik denk dat het verstandig is om te koersen op vaststelling in de collegevergadering van 15 februari. Dat betekent: uiterlijk maandag 7 februari bespreking in het PO met de burgemeester. De dag daarop hebben we nog een afstemmingsoverleg staan met 5.1.2e en 5.1.2e. Eigenlijk zouden we dat nog vóór het PO moeten doen, maar ik weet niet of dat agendatechnisch haalbaar is. Zal ons secretariaat vragen om daar nog even naar te kijken.

5.1.2e

-----Oorspronkelijk bericht-----

**Van:** 5.1.2e  
**Verzonden:** donderdag 20 januari 2022 13:46  
**Aan:** 5.1.2e  
**Onderwerp:** aanwijzingsbesluit tippelzone

Hoi 5.1.2e,

Bijgaand in concept het nieuwe aanwijzingsbesluit tippelzone 2022, het oude aanwijzingsbesluit tippelzone en de oude beleidsregels.

Het aanwijzingsbesluit tippelzone 2022 zit al in de juiste format voor publicatie.

Mijn voorstel is om het oude aanwijzingsbesluit in te laten trekken door het college. Dit is nog als bijlage van de APV geformuleerd. Wij werken niet meer met bijlagen van de APV. Het aanwijzingsbesluit zal los worden gepubliceerd. Ik vind dat we de oude beleidsregels ook moeten laten intrekken door de burgemeester. Nieuwe beleidsregels zijn naar mijn idee niet nodig. Dit was meer een toelichting dan dat het echt beleid was. Passages die je echt wilt laten terugkomen uit deze beleidsregels kun je als toelichting verwerken in de collegestukken.

Er wordt dan dus alleen nog een aanwijzingsbesluit vastgesteld door het college. Wel is het nodig om een aanvraagformulier te maken, zodat er geen misverstand is over de procedure. Omdat de registratie via de burgemeester loopt, kan de burgemeester het aanvraagformulier vaststellen. Wel zou ik het aanvraagformulier als bijlage doen bij de collegestukken. Dan heeft het college een compleet beeld van de procedure.

Volgende week bespreken we dit verder.

Groetjes,

5.1.2e

Strategisch juridisch adviseur veiligheid

Gemeente Nijmegen

5.1.2e

5.1.2e @nijmegen.nl

Bereikbaar op maandag, dinsdag, woensdagochtend, donderdag en vrijdag

Mariënborg 30, 6500 HG Nijmegen

## Onderwerp

Aanpassing Aanwijzingsbesluit tippelzone

<b>Opsteller</b>	5.1.2e	<b>Behandeldatum</b>	15 februari 2022
<b>Programma</b>	Veiligheid	<b>Status</b>	Openbaar
<b>Portefeuillehouder</b>	5.1.2e		

## Advies

Het *Aanwijzingsbesluit tippelzone* ex artikel 3.3.7, lid 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de Gemeente Nijmegen (APV) vast te stellen.

## Aanleiding

In onze raadsbrief van 21 december 2021, getiteld: Pasjesregeling tippelzone, hebben we kenbaar gemaakt op welke wijze we het *Aanwijzingsbesluit tippelzone* willen gaan aanpassen, zodat beperkt nieuwe instroom op de tippelzone mogelijk is. Hiermee geven we uitvoering aan dictum 3 van de raadsmotie: Houd de tippelzone open.

## Beoogde impact

Onze aanpak van het prostitutievraagstuk draagt bij aan de ambitie uit het programma Veiligheid: “We zijn een lokaal bestuur dat binnen het veiligheidsdomein regie neemt kaders stelt en partijen bij elkaar brengt.” Ons besluit sluit aan op de bij deze ambitie geformuleerde activiteit: “We stellen in geval van multiproblematiek lange-termijndoelen vast en we leveren bijbehorend maatwerk om escalatie van problematiek en stijgende (maatschappelijke) kosten tegen te gaan.”

## Argumenten

Ons doel, zoals geformuleerd in de raadsbrief van 21 december 2021 is: handhaving van het huidige beleid met een eenmalige en beperkte uitbreiding, waarbij bestaande rechten in stand blijven en daarnaast de ongeregistreerde straatsekswerkers die nu bij de zorgverleners in beeld zijn toegang krijgen tot de tippelzone.

Dat bereiken we door artikel 2 onder b van het *Aanwijzingsbesluit tippelzone* aan te passen, waarbij straatsekswerkers die vanaf 1 januari 2020 met enige regelmaat in Nijmegen gewerkt hebben (ook buiten de tippelzone) of kunnen aantonen sinds die datum gebruik te hebben gemaakt van het zorgaanbod voor straatsekswerkers in aanmerking komen voor een registratie (het zogeheten pasje).

Artikel 151a van de Gemeentewet bepaalt, dat de gemeenteraad een verordening kan vaststellen waarin voorschriften worden gesteld met betrekking tot het bedrijfsmatig geven van gelegenheid tot het verrichten van seksuele handelingen met of voor een derde tegen betaling. In Nijmegen is die verordening opgenomen als hoofdstuk 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de Gemeente Nijmegen (APV).

In dat hoofdstuk 3 van de APV zijn ook bepalingen opgenomen ten aanzien van de straatprostitutie. Artikel 3.3.7, lid 2 van de APV geeft het College van Burgemeester en Wethouders de mogelijkheid om wegen en gebieden aan te wijzen, waarvoor het verbod op

de straatprostitutie niet geldt. Tevens kan het college met zo'n aanwijzingsbesluit ook voorschriften geven in verband met de straatprostitutie.

Artikel 3.3.7, lid 2 van de APV ziet op het delegeren van wetgevende bevoegdheid, zoals bedoeld in artikel 156, lid 1 van de Gemeentewet. Het *Aanwijzingsbesluit tippelzone* ex artikel 3.3.7, lid 2 van de APV is daarmee een algemeen verbindend voorschrift (AVV), omdat het een grondslag heeft in de wet.

De bevoegdheid voor de uitvoering – dat is: de registratie van straatsekswerkers ten behoeve van het werken op de tippelzone – berust bij de burgemeester van Nijmegen. De registratie is een openbare-ordemaatregel. Artikel 172 Gemeentewet belast de burgemeester met de handhaving van de openbare orde, en geeft de burgemeester de bevoegdheid om overtredingen van wettelijke voorschriften die betrekking hebben op de openbare orde te beletten of te beëindigen.

### Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen bij dit voorstel.

### Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

### Vervolg

De registratie op basis van het nieuwe aanwijzingsbesluit zal de burgemeester als volgt uitvoeren.

1. Straatsekswerkers die reeds in bezit zijn van een registratie krijgen tot 15 maart 2022 de gelegenheid om aan te geven dat zij geregistreerd willen blijven. De aanvraag is vormvrij. Deze straatsekswerkers worden geacht te voldoen aan het nieuwe artikel 2 onder b van het aanwijzingsbesluit. Er vindt dus geen toetsing plaats, maar alleen een verificatie van de voor de registratie benodigde persoonsgegevens: naam, adres, geboortedatum en burgerservicenummer. Per 1 april worden zij in het bezit gesteld van een nieuwe registratie en komen de oude registraties te vervallen. Dat betekent dat straatsekswerkers uit deze groep die zich op 15 maart 2022 niet gemeld hebben, vanaf 1 april 2022 niet meer op de tippelzone mogen werken.
2. Straatsekswerkers die nu niet beschikken over een registratie krijgen eveneens tot 15 maart 2022 de gelegenheid zich te melden. Dat dient te gebeuren aan de hand van een door de burgemeester vastgesteld aanvraagformulier dat het mogelijk moet maken om de aanvraag te toetsen aan het nieuwe artikel 2 onder b van het aanwijzingsbesluit. Degenen die voldoen aan de nieuwe regels kunnen vanaf 1 april 2022 hun diensten op de tippelzone aanbieden.
3. De registratie is een besluit in de zin van artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht, waartegen bezwaar en beroep mogelijk is.

Over de wijze van uitvoering zijn de straatsekswerkers vanaf 1 februari via de zorgverlening al actief geïnformeerd. Voor degenen die op deze wijze niet bereikt kunnen worden, geldt dat het nieuwe aanwijzingsbesluit gepubliceerd wordt. Waarbij de burgemeester na publicatie nog een termijn van 4 weken geeft om zich te melden. Voor zover nodig zullen zorgverleners straatsekswerkers ondersteunen bij hun aanvraag.

Indien de burgemeester de aanvraag om registratie inwilligt, krijgt de aanvrager een brief, inhoudende een bewijs van registratie (het zogeheten pasje). Het is verplicht dat de betrokken straatsekswerker deze brief tijdens bezoeken aan de tippelzone altijd bij zich heeft, opdat betrokkene op verzoek van de bevoegde toezichthouders kan aantonen op de tippelzone te mogen werken.

Tevens zal de burgemeester een lijst van alle geregistreerden opstellen ten behoeve van het door hem in het kader van deze registratie uit te oefenen gegevensbeheer.evens zal hij van deze lijst een afschrift doen toekomen aan de ambtenaren die belast zijn met het toezicht in het kader van artikel 3.3.7 APV.

### **Bijlage**

Het *Aanwijzingsbesluit tippelzone* ex artikel 3.3.7, lid 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de Gemeente Nijmegen (APV).

# Aanwijzingsbesluit Tippelzone

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nijmegen,

Gelet op artikel 3.3.7 lid 2 van de APV

Vast te stellen het volgende aanwijzingsbesluit:

## Artikel 1

Aan te wijzen als wegen en gebieden, bedoeld in artikel 3.3.7. lid 2 van de APV:

de 5.1.2e, vanaf de kruising met de Lange He 5.1.2e straat tot aan de fysieke afsluiting, halverwege de 5.1.2e.

## Artikel 2

Daarbij als voorschriften, bedoeld in artikel 3.3.7. lid 2 APV, te stellen:

- a. het aanbieden van seksuele diensten is alleen voorbehouden aan prostituees die zich voor dat doel hebben geregistreerd bij de burgemeester van Nijmegen.
- b. de in het voorgaande lid bedoelde registratie is slechts voorbehouden aan prostituees, die:
  - de leeftijd van 18 jaar bereikt hebben;
  - aan kunnen tonen vanaf 1 januari 2020 met enige regelmaat als straatsekswerker in Nijmegen te hebben gewerkt; of:
  - aan kunnen tonen vanaf 1 januari 2020 gebruik te hebben gemaakt van het zorgaanbod in Nijmegen voor straatsekswerkers;
- c. geen straatprostitutie wordt uitgeoefend door personen in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of de Vreemdelingenwet 2000 bepaalde;
- d. de aangewezen locatie mag slechts gebruikt worden voor straatprostitutie van 20.00u tot 02.00u – met als uitzondering: 31 december vanaf 20.00u tot 1 januari tot 02.00u;
- e. het zogeheten afwerken dient te geschieden in de daartoe ingerichte afwerklocatie aan de 5.1.2e.

## Artikel 3

Deze regeling treedt in werking op de dag na bekendmaking en gelijktijdig wordt het aanwijzingsbesluit van 12 september 2007 (GB07-109) ingetrokken.

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Aanwijzingsbesluit tippelzone.

Aldus vastgesteld in de collegevergadering van: 15 februari 2022.

de gemeentesecretaris

5.1.2e

de burgemeester

5.1.2e

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 2, 3, 6