

**From:** "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>  
**Sent:** 1/31/2022 10:40:14 AM  
**To:** "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>  
**Cc:** "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>, "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>, "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>, "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>, "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>, "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>  
**Subject:** Re: Wijziging aanwijzingsbesluit tippelzone

---

Akkoord

Met vriendelijke groet

Hubert Bruls  
Burgemeester van Nijmegen  
5.1.2e@nijmegen.nl

Op 26 jan. 2022 om 13:54 heeft 5.1.2e het volgende geschreven:

Burgemeester

Wethouder Visser

N.a.v. de raadsbrief van 21 december over de herziening van de pasjesregeling dient het college nog wel het Aanwijzingsbesluit tippelzone aan te passen. Tevens dien de burgemeester als bevoegd gezag voor de registratie van straatsekswerkers de beleidsregels onder de oude regeling in te trekken en de aanvraagprocedure onder de nieuwe regeling vast te stellen.

Feitelijk is dit uitvoering van het op 21 december door het college vastgestelde kader. Er ligt dus geen discussie meer achter over beleid. Daarom informeer ik u per mail. Als deze mail voor u aanleiding vormt om toch ook nog aan de PO-tafel te willen af te stemmen, dan hoor ik dat uiteraard graag. En anders gaan we dit verder in gang zetten voor besluitvorming in het college van 15 februari.

M.i. spreekt de inhoud van het bijgevoegde collegevoorstel voor zich. De logica van het door het college vastgestelde kader brengt met zich mee dat we voor bestaande rechten en voor nieuwe rechten de aanmeldprocedure voor de nieuwe regeling iets anders inrichten. Dat staat in het collegevoorstel beargumenteerd. Uiteraard kan er dan nog altijd discussie zijn over termijnen, maar aangezien de procedure voor bestaande rechten een hardheidsclausule kent, is dat een m.i. relatieve discussie. De lijn is immers dat aan bestaande rechten niet wordt getornd en daarbij is de hardheidsclausule een veiligheidsnet. Voor nieuwe rechten hebben we de termijn voor aanmelding redelijk kort gehouden. De vrouwen die hiervoor in aanmerking komen, kennen we en ze zijn snel geïnformeerd. De zorgverleners willen volgende week al starten met deze vrouwen te informeren over de termijn. Zo kunnen we ze ook snel van een pasje voorzien, zeker nu de lockdownmaatregelen naar verwachting richting het voorjaar verder afgeschaald worden en de tippelzone dan mogelijk weer open kan.

Een aanvraagformulier gaan we volgende week nog in elkaar zetten. Hierbij betrekken we ook de zorgverleners, zodat het ook een werkbaar formulier wordt.

Overigens kreeg ik vanochtend via iBabs de melding dat er op 9 februari in de raad een gespreksronde gepland is over de raadsbrief van 21 december. Mocht dat in uw beleving toch nog iets betekenen voor de planning, dan hoor ik dat ook nog graag.

Alvast bedankt voor uw reacties.

5.1.2e

## Onderwerp

Aanpassing Aanwijzingsbesluit tippelzone

<b>Opsteller</b>	5.1.2e	<b>Behandeldatum</b>	15 februari 2022
<b>Programma's</b>	Veiligheid Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg	<b>Status</b>	Openbaar
<b>Portefeuillehouders</b>	5.1.2e, 5.1.2e		

## Advies

Te besluiten door het college:

1. Het *Aanwijzingsbesluit tippelzone* ex artikel 3.3.7, lid 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de Gemeente Nijmegen (APV) vast te stellen.

Te besluiten door de burgemeester:

1. De beleidsregels registratiesysteem tippelzone, bijlage 2A-2 (GB07-109) in te trekken.
2. Het aanvraagformulier registratie tippelzone vast te stellen.

## Aanleiding

In onze raadsbrief van 21 december 2021, getiteld: Pasjesregeling tippelzone, hebben we kenbaar gemaakt op welke wijze we het *Aanwijzingsbesluit tippelzone* willen gaan aanpassen, zodat beperkt nieuwe instroom op de tippelzone mogelijk is. Hiermee geven we uitvoering aan dictum 3 van de raadsmotie: Houd de tippelzone open.

## Beoogde impact

Ten aanzien van het programma Veiligheid draagt onze aanpak van het prostitutievraagstuk draagt bij aan de ambitie: "We zijn een lokaal bestuur dat binnen het veiligheidsdomein regie neemt kaders stelt en partijen bij elkaar brengt." Ons besluit sluit aan op de bij deze ambitie geformuleerde activiteit: "We stellen in geval van multiproblematiek lange-termijndoelen vast en we leveren bijbehorend maatwerk om escalatie van problematiek en stijgende (maatschappelijke) kosten tegen te gaan."

Ten aanzien van het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg dragen we bij aan de ambitie: "We zorgen dat kinderen en volwassenen zoveel mogelijk in een (veilige) thuissituatie kunnen leven. We versterken inwoners en gezinnen die de basis van het bestaan niet (meer) op orde hebben of deze dreigen te verliezen." Ons besluit sluit aan op de bij deze ambitie geformuleerde activiteit: "We voorkomen huisuitzettingen, leiden toe naar zorg, werken aan het perspectief van multiprobleemhuishoudens en beperken de overlast als gevolg van dakloosheid en psychiatrische en/of psychosociale problematiek."

## Argumenten

Ons doel, zoals geformuleerd in de raadsbrief van 21 december 2021 is: handhaving van het huidige beleid met een eenmalige en beperkte uitbreiding, waarbij bestaande rechten in stand blijven en daarnaast de ongeregistreerde straatsekswerkers die nu bij de zorgverleners in beeld zijn toegang krijgen tot de tippelzone.

## Collegevoorstel

Dat bereiken we door artikel 2 onder b van het *Aanwijzingsbesluit tippelzone* aan te passen, waarbij straatsekswerkers die vanaf 1 januari 2020 met enige regelmaat in Nijmegen gewerkt hebben (ook buiten de tippelzone) of kunnen aantonen sinds die datum gebruik te hebben gemaakt van het zorgaanbod voor straatsekswerkers in aanmerking komen voor een registratie. .

Artikel 151a van de Gemeentewet bepaalt, dat de gemeenteraad een verordening kan vaststellen waarin voorschriften worden gesteld met betrekking tot het bedrijfsmatig geven van gelegenheid tot het verrichten van seksuele handelingen met of voor een derde tegen betaling. In Nijmegen is die verordening opgenomen als hoofdstuk 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de Gemeente Nijmegen (APV).

In dat hoofdstuk 3 van de APV zijn ook bepalingen opgenomen ten aanzien van de straatprostitutie. Artikel 3.3.7, lid 2 van de APV geeft het College van Burgemeester en Wethouders de mogelijkheid om wegen en gebieden aan te wijzen, waarvoor het verbod op de straatprostitutie niet geldt. Tevens kan het college met zo'n aanwijzingsbesluit ook voorschriften geven in verband met straatprostitutie.

Artikel 3.3.7, lid 2 van de APV ziet op het delegeren van wetgevende bevoegdheid, zoals bedoeld in artikel 156, lid 1 van de Gemeentewet. Het *Aanwijzingsbesluit tippelzone* ex artikel 3.3.7, lid 2 van de APV is daarmee een algemeen verbindend voorschrift (AVV), omdat het een grondslag heeft in de wet.

De bevoegdheid voor de uitvoering – dat is: de registratie van straatsekswerkers ten behoeve van het werken op de tippelzone - berust bij de burgemeester van Nijmegen. De registratie is een openbare-ordemaatregel. Artikel 172 Gemeentewet belast de burgemeester met de handhaving van de openbare orde, en geeft de burgemeester de bevoegdheid om overtredingen van wettelijke voorschriften die betrekking hebben op de openbare orde te beletten of te beëindigen.

### Kantttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen bij dit voorstel.

### Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

### Vervolg

In het aanwijzingsbesluit is overgangsrecht opgenomen met betrekking tot de uitvoering van het registratiesysteem. Bestaande rechten worden gewaarborgd. Straatsekswerkers die reeds in het bezit zijn van een registratie krijgen 3 maanden de tijd om aan te geven dat zij geregistreerd willen blijven. Er vindt dus geen toetsing plaats, maar alleen een verificatie van de voor de registratie benodigde persoonsgegevens: naam, adres, geboortedatum en burgerservicenummer. Per 1 juni worden zij in het bezit gesteld van een nieuwe registratie en komen de oude registraties te vervallen. Dat betekent dat straatsekswerkers uit deze groep die zich op 1 juni 2022 niet gemeld hebben vanaf die datum niet meer op de tippelzone mogen werken. Bij bijzondere omstandigheden kan de burgemeester hiervan afwijken om een onbillijke situatie te voorkomen.

Straatsekswerkers die nu niet beschikken over een registratie krijgen tot 1 april 2022 de gelegenheid om zich te melden. Dat dient te gebeuren aan de hand van een door de burgemeester vastgesteld aanvraagformulier dat het mogelijk moet maken om de aanvraag te toetsen aan het nieuwe artikel 2 onder b van het aanwijzingsbesluit. Degenen die voldoen aan de nieuwe regels kunnen vanaf de datum van hun registratie hun diensten op de tippelzone aanbieden.

Over de wijze van uitvoering zijn de straatsekswerkers vanaf 1 februari via de zorgverlening al actief geïnformeerd. Voor degenen die op deze wijze niet bereikt kunnen worden, geldt dat het nieuwe aanwijzingsbesluit gepubliceerd wordt. Waarbij de burgemeester na publicatie nog een termijn van 4 weken geeft om zich te melden. Voor zover nodig zullen zorgverleners de straatsekswerkers ondersteunen bij hun aanvraag.

Indien de burgemeester de aanvraag om registratie inwilligt, krijgt de aanvrager een brief, inhoudende een bewijs van registratie (het zogeheten pasje). Het is verplicht dat de betrokken straatsekswerker deze brief tijdens bezoeken aan de tippelzone altijd bij zich heeft, opdat betrokkene op verzoek van de bevoegde toezichthouders kan aantonen op de tippelzone te mogen werken.

### **Bijlage**

1. Het *Aanwijzingsbesluit tippelzone* ex artikel 3.3.7, lid 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de Gemeente Nijmegen (APV).
2. De beleidsregels registratiesysteem tippelzone, bijlage 2A-2 (GB07-109).
3. Het aanvraagformulier registratie tippelzone.

# Aanwijzingsbesluit tippelzone

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nijmegen,

Gelet op artikel 3.3.7. lid 2 van de APV

Vast te stellen het volgende aanwijzingsbesluit:

## Artikel 1 aanwijzing tippelzone

Aan te wijzen als wegen en gebieden, bedoeld in artikel 3.3.7. lid 2 van de APV:

de 5.1.2e, vanaf de kruising met de 5.1.2e tot aan de fysieke afsluiting, halverwege de 5.1.2e.

## Artikel 2 voorschriften

Daarbij als voorschriften, bedoeld in artikel 3.3.7. lid 2 APV, vast te stellen:

- a. het aanbieden van seksuele diensten is alleen voorbehouden aan straatsekswerkers die zich voor dat doel hebben geregistreerd bij de burgemeester van Nijmegen.
- b. de in het voorgaande lid bedoelde registratie is slechts voorbehouden aan straatsekswerkers, die:
  - de leeftijd van 18 jaar bereikt hebben;
  - aan kunnen tonen vanaf 1 januari 2020 met enige regelmaat als straatsekswerker in Nijmegen te hebben gewerkt; of:
  - aan kunnen tonen vanaf 1 januari 2020 gebruik te hebben gemaakt van het zorgaanbod in Nijmegen voor straatsekswerkers;
- c. geen straatsekswerk wordt uitgeoefend door personen in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of de Vreemdelingenwet 2000 bepaalde;
- d. de aangewezen locatie mag slechts gebruikt worden voor straatsekswerk van 20.00u tot 02.00u - met als uitzondering: 31 december vanaf 20.00u tot 1 januari tot 02.00u;
- e. het zogeheten afwerken dient te geschieden in de daartoe ingerichte afwerklocatie aan de 5.1.2e.

## Artikel 3 Overgangsrecht

1. De straatsekswerkers die reeds in bezit zijn van een registratie op basis van het oude Aanwijzingsbesluit hebben tot 1 juni 2022 de gelegenheid om ten opzichte van de burgemeester kenbaar te maken dat zij in aanmerking willen komen voor een registratie op basis van het nieuwe aanwijzingsbesluit.
2. De registraties die zijn uitgegeven op basis van het oude Aanwijzingsbesluit tippelzone van 11 januari 2017 (GB 5027) zijn per 1 juni 2022 niet meer geldig.
3. De burgemeester kan afwijken van de termijn zoals bedoeld in lid 1 als de toepassing bij bijzondere omstandigheden zal leiden tot een onbillijke situatie.
4. De straatsekswerkers die nu niet beschikken over een registratie hebben tot 1 april 2022 de gelegenheid om bij de burgemeester een aanvraag voor een registratie in te dienen met gebruikmaking van de aanvraagformulier die door de burgemeester is vastgesteld.

### **Artikel 3 titel en inwerkingtreding**

Deze regeling treedt in werking op de dag na bekendmaking en gelijktijdig wordt het aanwijzingsbesluit van 11 januari 2017 (GB 5027) ingetrokken.

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Aanwijzingsbesluit tippelzone.

Aldus vastgesteld in de collegevergadering van: 15 februari 2022.

de gemeentesecretaris

5.1.2e

de burgemeester

5.1.2e

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 2, 5, 6