

Halfjaarlijkse rapportage subsidie projectleiding zorgaanpak straatsekswerkers Nijmegen

Vanaf 1 augustus 2021 ondersteunt bureau HHM (5.1.2e en 5.1.2e) de gemeente Nijmegen als projectleider en projectondersteuner voor de zorgaanpak straatsekswerkers. Deze inzet vindt plaats op basis van een subsidie. Hieronder vindt u de verantwoording van de periode 1 augustus 2021 t/m 31 januari 2022.

Naast deze rapportage is in februari 2022 ook een notitie opgesteld waarmee de gemeenteraad wordt geïnformeerd over de stand van zaken van de zorgaanpak straatsekswerkers. Voor de volledigheid is deze notitie opgenomen in bijlage 1.

Ingezette uren

2021 (augustus t/m december)

| Activiteit | Uren projectleider | Kosten (ex. BTW) | Uren projectondersteuner | Kosten (ex. BTW) |
|-------------------------------|--------------------|------------------|--------------------------|------------------|
| Overleg kernteam | 23,25 | € 5.1.2f | 65,50 | € 5.1.2f |
| Overleg projectgroep | 11,50 | € 5.1.2f | 7,00 | € 5.1.2f |
| Overleg begeleidingscommissie | 2,50 | € 5.1.2f | 18,50 | € 5.1.2f |
| Bestuurlijke afstemming | 7,00 | € 5.1.2f | 2,00 | € 5.1.2f |
| Afstemming overige partijen | 22,25 | € 5.1.2f | 13,50 | € 5.1.2f |

Naast de directe kosten voor de activiteiten zijn van augustus 2021 t/m december 2021 € 5.1.2f (ex. BTW) aan reiskosten gemaakt.

De totale kosten voor 2021 bedragen € 5.1.2f (ex. BTW).

De verleende subsidie voor 2021 bedroeg € 5.1.2f (inc. BTW). Het resterende bedrag wordt overgeheveld naar 2022.

2022 (januari)

| Activiteit | Uren projectleider | Kosten (ex. BTW) | Uren projectondersteuner | Kosten (ex. BTW) |
|------------------|--------------------|------------------|--------------------------|------------------|
| Overleg kernteam | 7,50 | € 5.1.2f | 1,00 | € 5.1.2f |

| Activiteit | Uren projectleider | Kosten (ex. BTW) | Uren projectondersteuner | Kosten (ex. BTW) |
|-------------------------------|--------------------|------------------|--------------------------|------------------|
| Overleg projectgroep | 6,00 | € 5.1.2f | - | - |
| Overleg begeleidingscommissie | 2,50 | € 5.1.2f | 3,50 | € 5.1.2f |
| Bestuurlijke afstemming | 0,50 | € 5.1.2f | 1,50 | € 5.1.2f |
| Afstemming overige partijen | 7,00 | € 5.1.2f | - | - |

Naast de directe kosten voor activiteiten zijn in januari 2022 geen reiskosten gemaakt. De totale kosten voor januari 2022 bedragen € 5.1.2f (ex. BTW).

Gerealiseerde werkzaamheden

Het afgelopen half jaar hebben we verschillende werkzaamheden gerealiseerd:

Overleg kernteam (STAP-team)

Per 1 augustus is het STAP-team gestart. Het team bestond direct uit drie casemanagers. Per 1 november is ook een ervaringsdeskundige toegevoegd aan het team. Als projectleiding hebben we het STAP-team ondersteund in het realiseren van randvoorwaarden (registratiesysteem, werkplek, emailadres, informatiemateriaal voor de vrouwen) en bij het werven van de professionals (ervaringsdeskundige en casemanager die per 1 maart 2022 is gestart).

Overleg projectgroep

De projectgroep met vertegenwoordiging vanuit verschillende domeinen is één keer bijeen gekomen. Wij verzorgden de agenda, voorzitterschap en verslag.

Overleg begeleidingscommissie

Eén keer per maand is de gezamenlijke begeleidingscommissie (Top 15 & 15 en zorgaanpak straatsekswerkers) bijeen gekomen. Wij verzorgden de agenda, voorzitterschap en verslag. Inhoudelijk werden wij ook betrokken bij de Covid-19 maatregelen waarbij de zone werd gesloten. De uitdaging hierbij was zicht te houden op de doelgroep door de casemanagers.

Afstemming bestuurlijk

Als eerste activiteit is de inventarisatie opgepakt. Dit was belangrijk voor de beoordeling van de impact voor de vergunningen. In januari is hiermee een start gemaakt, samen met de afd. Veiligheid van de gemeente. We hebben de verschillende scenario's voor de vergunningen beschreven welke bestuurlijk zijn afgestemd in een latere fase.

Het aantal bereikte vrouwen

De casemanagers hebben momenteel met 18 vrouwen op de tippelzone contact (zie bijlage 1, paragraaf 'doelgroep').

Behaalde resultaten samenhangend met de verschillende leefgebieden

Momenteel wordt de monitoring voor het plan van aanpak opgezet in Apollo. Hierin kunnen de resultaten van het project (middels zelfredzaamheidsmatrix) periodiek worden gevolgd.

Vooruitblik, aandachtspunten voor vervolg

De einddatum van het project wordt verzet naar 31 januari 2023 (zie bijlage 1, paragraaf 'loopduur project'). De Covid maatregelen: sluiting van de zone, werkte vertragend in de opbouw van de aanpak. Het begeleiden van de vrouwen vraagt een lange adem. Momenteel exploreren de casemanagers wat de juiste interventiemethodes zijn.

De specifieke aanpak voor de doelgroep moet langdurig vormgegeven worden. Dit kan in een projectstructuur waarin de verbinding met andere doelgroepen, met een soortgelijke ondersteuningsbehoefte, gelegd wordt. Ook kan het geborgd worden binnen bestaande zorgstructuren.

Bijlage 1. Notitie update zorgaanpak straatsekswerkers, februari 2022

Op 1 augustus 2021 is de zorgaanpak straatsekswerkers officieel van start gegaan in Nijmegen. Met behulp van deze notitie informeren wij de Raad over de stand van zaken van de aanpak.

STAP-team

Op 1 augustus 2021 is het STAP-team gestart met de uitvoering van de zorgaanpak straatsekswerkers. Het STAP-team bestond toen uit 3 casemanagers (1 casemanager vanuit IrisZorg en 2 casemanagers vanuit de GGD). Per 1 oktober is aan het team een ervaringsdeskundige (in dienst bij IrisZorg) toegevoegd. Per 1 maart 2022 start de vierde casemanager in het team.

De ervaringen van de straatsekswerkers met het STAP-team zijn positief. Zij hebben de volgende ervaringen:

- De hulp is laagdrempelig. Het is altijd mogelijk om terug te vallen op de casemanager. De straatsekswerkers weten dat zij altijd de vaste casemanager kunnen bellen, ook als ze zich een periode van zorg afzijdig gehouden hebben.
- De ervaringsdeskundige spreekt de taal van de straatsekswerkers en wordt als heel gelijkwaardig ervaren. De ervaringsdeskundige biedt hoop aan de straatsekswerkers en beantwoordt al hun vragen over o.a. seksualiteit en mogelijkheid tot uitstappen.
- Bij de straatsekswerkers die zorg van diverse partijen ontvangen, kan de casemanager een ondersteunende rol vervullen. Het wordt als prettig ervaren als de casemanager meegaat naar een spannende afspraak (zoals een SOA-test of een intake). Deze ondersteuning helpt ook om ervoor de zorgen dat iemand daadwerkelijk op een afspraak verschijnt.

Voor de start van het STAP-team moesten diverse randvoorwaarden in orde gemaakt worden. De volgende zaken zijn inmiddels geregeld:

- Toestemmingsformulier en informatiebrief waarmee (na ondertekening) gegevens over de straatsekswerkers gedeeld mogen worden.
- Een clientregistratiesysteem waarin de persoonlijke gegevens en de voortgang van de hulp kan worden gerapporteerd. Dit is mogelijk gemaakt via de GGD.
- Er is een flyer beschikbaar op de tippelzone met informatie over het STAP-team.
- Het STAP-team heeft een vaste werkplek voor intern overleg. Hiervoor is wekelijks een ruimte op het Zorg- & Veiligheidshuis beschikbaar.
- Er is een emailadres waarop het team bereikt kan worden: 5.1.2e @nijmegen.nl.

Doelgroep

De casemanagers en ervaringsdeskundige zijn gestart met het benaderen van de straatsekswerkers. 5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e



Tijdens de sluiting van de zone en de huiskamer in de afgelopen periode zochten de casemanagers steeds andere wegen om in contact te blijven met de straatsekswerkers. Zo is met bijna iedereen telefonisch contact of via WhatsApp.

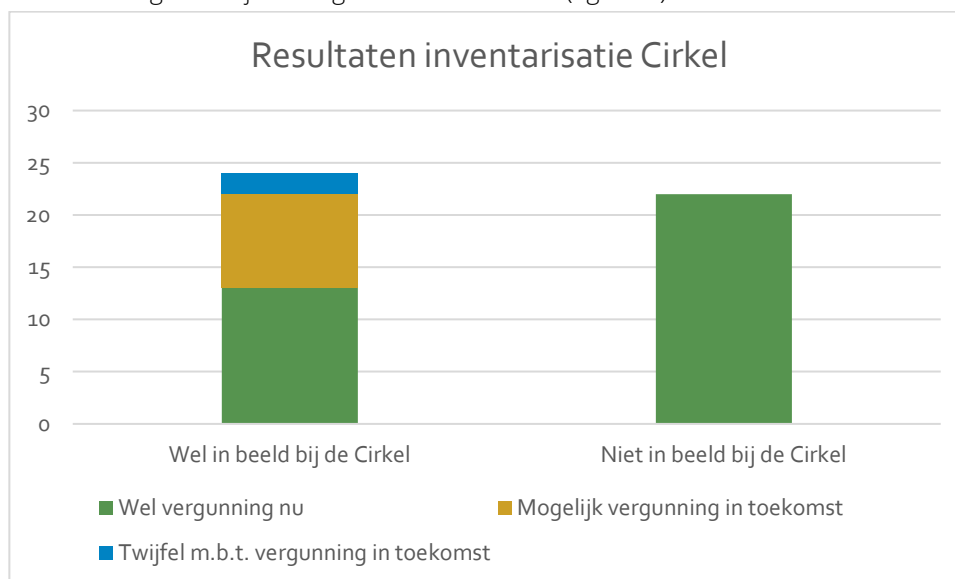
Opknappen loods

Er is sprake van achterstallig onderhoud omdat zone zou sluiten, dit maakt een haveloze indruk. De medewerkers van de Cirkel hebben bij de vrouwen geïnventariseerd wat zij graag opgeknapt zien aan de loods en huiskamer. We vinden het belangrijk om de wensen van de vrouwen hierbij mee te nemen. Wat vinden zij belangrijk? In overleg met de beheerder van de loods is inmiddels gestart met het onderhoud en het opknappen van de loods en huiskamer.

Vergunningen

Momenteel zijn er op/rond de tippelzone straatsekswerkers met en zonder vergunning actief. Alleen straatsekswerkers met vergunning mogen gebruik maken van de loods. Dit is een ongelijke situatie.

Uit de inventarisatie van de straatsekswerkers die momenteel op de tippelzone actief zijn komt het volgende cijfermatige beeld naar voren (figuur 1):



Figuur 1. Inventarisatie Cirkel, oktober 2021

In deze figuur is te zien dat naar verwachting 22-24 vergunningen worden uitgegeven aan straatsekswerkers die op de tippelzone actief zijn.

Daarnaast zijn 22 straatsekswerkers mét vergunning nu niet in beeld bij de Cirkel en worden ook niet gezien op de Tippelzone. Straatsekswerkers die al reeds beschikken over een vergunning krijgen de gelegenheid om een nieuwe vergunning aan te vragen. Hiermee wordt het rechtszekerheidsbeginsel goed geborgd. Voor de straatsekswerkers die nu geen vergunning hebben maar hier wel voor in aanmerking komen geldt ook dat zij een vergunning kunnen aanvragen. Het is belangrijk dat we zo snel mogelijk kunnen beginnen met het toekennen van de vergunningen om de huidige onduidelijkheid en onzekerheid op te heffen. Er wordt bij het aanvragen begeleiding geboden vanuit de Cirkel samen met het Stapteam. Wij verwachten en hopen dat per 1 juli het verstrekken van een vergunning is afgerond. Hiermee hebben wij een gelijke situatie gecreëerd voor de straatsekswerkers met bestaande rechten en daarnaast de ongeregistreerde straatsekswerkers die nu bij de zorgverleners in beeld zijn.

Knelpunten zorglandschap

Met de start van de zorgaanpak worden ook de eerste knelpunten in het zorglandschap zichtbaar. Specifiek merken we nu dat er geen time-out plekken beschikbaar zijn voor de doelgroep, dat er beperkte opvangplekken voor vrouwen zijn en dat de wachttijd voor klinische opname lang is. Ook is eigen bijdrage voor cliënten bij beschermd wonen een knelpunt. Deze knelpunten zijn destijds ook opgenomen in het plan van aanpak en niet onverwacht. Nu deze knelpunten in de praktijk ook aan het licht komen pakken we als projectleiding de knelpunten systematisch op. Zo wordt bijvoorbeeld in samenwerking met de doorbraakteams gekeken naar mogelijkheden rondom de eigen bijdrage voor beschermd wonen en zijn er gesprekken met zorgaanbieders over de toeleiding tot klinische en ambulante hulpverlening.

Overweeghuis

Voor straatsekswerkers kan het belangrijk zijn om een plek te hebben waar ze rustig kunnen nadenken over hun toekomst. Inmiddels zijn er diverse overleggen geweest omtrent het burgerinitiatief voor een Overweeghuis voor de regio Arnhem/Nijmegen. We zien dat dit een mooi initiatief is dat een waardevolle toevoeging aan het zorglandschap kan betekenen. Als het overweeghuis van start mag gaan, zal dat echter na de projectfase van de zorgaanpak zijn i.v.m. de benodigde aanlooptijd voor het opzetten van het Overweeghuis.

Verbinding andere partijen

Voor het succes van de zorgaanpak is verbinding met andere partijen van belang. Als projectleiding dragen we zorg voor deze verbinding, zodat het STAP-team de lijntjes snel kan inzetten wanneer nodig. Vier belangrijke verbindingen zijn:

1. De verbinding met de aanpak Top 15 & 15. Deze verbinding is gerealiseerd door het combineren van de begeleidingscommissie van de Top 15 & 15 en zorgaanpak straatsekswerkers. Daarnaast neemt de projectleider van de aanpak Top 15 & 15 deel

aan de projectgroep zorgaanpak straatsekswerkers. Ook is er afstemming met het Stapteam in de uitvoering van de begeleiding.

2. Momenteel is de verbinding met het Veiliger Wijkteam/handhaving van belang. Nu er nog geen gelijke situatie is voor de vrouwen die bij de tippelzone bekend zijn (er zijn zowel straatsekswerkers met als zonder vergunning bekend), is afstemming rondom de aanpak met handhaving nodig. Hiervoor is met enige regelmaat contact door projectleiding en casemanagers. Ook is samen met de wijkagent en BOA gekeken of er op anderen plekken in de stad er meer en andere straatsekswerkers actief zijn die vallen in de doelgroep van de Zorgaanpak. Dit bleek niet het geval te zijn. Alle vrouwen die op andere plekken gezien worden zijn bij het Stapteam in beeld.
3. Er is regelmatig contact met belangenverenigingen voor sekswerk om ook informatie uit te wisselen over de doelstelling van het openhouden van de zone voor de vrouwen die in Nijmegen bekend zijn. We oriënteren ons op het betrekken en inzetten van een ervaringsdeskundige vanuit het landelijk netwerk met veel expertise op de rechtspositie van de vrouwen.
4. Een ander aanpalende aanpak is de KIS-aanpak (Kennisnetwerk In Sekswerk). De KIS-aanpak is gericht op preventie, signaleren, zorg en uitstappen. De coördinatie van de KIS-aanpak ligt sinds kort bij de afdeling Seksuele Gezondheid van de GGD waarmee de focus komt op een ketenaanpak van sekswerk.

Loopduur project

Het project loopt nu 6 maanden. Gezien de stand van zaken van met het project en de stand van zaken van de hulpverlening die nu op gang begint te komen, wijzigt de looptijd we van het project van 31 juli 2022 naar 31 januari 2023. We verwachten dat dit binnen het totaal beschikbare budget van het project kan.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

| Wet | Artikel | Omschrijving | Pagina's |
|-------------------|----------------------|---|----------|
| Wet open overheid | Art. 5.1 lid 2 sub e | De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer | 1, 4, 5 |
| Wet open overheid | Art. 5.1 lid 2 sub f | De bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens | 1, 2 |