

**From:** "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>  
**Sent:** 11/12/2020 8:59:26 AM  
**To:** "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>  
**Cc:** "5.1.2e" <5.1.2e@hhm.nl>  
**Subject:** Collegevoorstel tippelzone aangepast, beslispunt 'vaststellen brief aan raad' is nog toegevoegd

---

Hallo 5.1.2e,

Op je verzoek een aangepast collegevoorstel. NB. De afdeling die de collegevoorstellen toetst (afd. BBA) heeft ook nog twee zinsneden toegevoegd:

- Bij beslispunt 2 toevoeging zinsnede: 'De subsidie voor 2022 wordt verleend onder voorbehoud van vaststelling van de Stadsbegroting 2022-2025'; Deze zinsnede wordt bij alle voorstellen opgenomen omdat de raad de gemeentebegroting voor 2021 nog moet vaststellen. Dat zal binnenkort wel gebeuren.
- Beslispunt 'vaststellen van de brief aan de raad' ; dat beslispunt is nog niet opgenomen in het bijgevoegde concept wel in het voorstel dat naar het college is gegaan.

En over de subsidiebeschikking:

- Daar is in bijlage 2 één na laatste alinea nog een aanpassing in verricht met de strekking vrijstelling te verlenen voor het aanleveren van een accountantsverklaring.
- En over de definitie van 'bereik' : Uitgangspunt: Vrouwen bekend bij de huiskamer van de tippelzone komen in aanmerking voor een traject. Dat zijn er op peildatum 4/9/20 28. Mogelijk dat er tussentijds nog andere vrouwen met een pasje in beeld komen. Het gaat om het aantal bereikte vrouwen waar contact mee is geweest in het kader van de doelstelling en uitgangspunten van dit project.

Bij vragen laat het svp weten,

Groet, 5.1.2e

## Onderwerp

Plan Zorgaanpak straatsekswerkers sluiting tippelzone

<b>Opsteller</b>	5.1.2e	<b>Behandeldatum</b>	17 november 2020
<b>Programma</b>	Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg	<b>Status</b>	Openbaar
<b>Portefeuillehouder</b>	G. Visser		

## Advies

1. Het Plan Zorgaanpak straatsekswerkers sluiting tippelzone vast te stellen.
2. Voor het projectmanagement uitvoering Plan van aanpak aan HHM in 2020, 2021 en 2022 een subsidie te verlenen van respectievelijk € 24.745, € 112.470 en € 46.646. De subsidie voor 2022 wordt verleend onder voorbehoud van vaststelling van de Stadsbegroting 2022-2025.
3. De subsidie voor het projectmanagement ten laste brengen van het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg/taakveld Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, taakveld 6.81. Geëscaleerde zorg 18+.
4. De budgethouder van het taakveld geëscaleerde zorg 18+ mandateren voor het verlenen en vaststellen van subsidies ten behoeve van uitvoering van Plan van aanpak Zorgaanpak.

## Aanleiding

Medio 2018 heeft Bureau Beke in opdracht van de gemeente Nijmegen de straatprostitutie met de tippelzone en huiskamer geëvalueerd. Conclusies en vraagstukken naar aanleiding van de evaluatie zijn besproken met de raad. Het college heeft geconcludeerd dat het ondersteunen van vrouwen bij het stoppen met straatprostitutie en het op termijn sluiten van de tippelzone de gewenste insteek is.

Vanuit de huidige aanpak is het nog onvoldoende gelukt om de straatwerkers een alternatief buiten de straatprostitutie te bieden. Het is gewenst om vanuit een hernieuwde aanpak de vrouwen te ondersteunen bij het stoppen met straatprostitutie. Vanuit die intentie is er een opdracht verstrekt voor het maken van een Plan. Dat plan ligt nu voor ter besluitvorming.

## Beoogde impact

Beoogde impact is de straatsekswerkers bekend bij de huiskamer van de tippelzone uit kommervolle persoonlijke omstandigheden halen door ze de gelegenheid te bieden deel te nemen aan een hernieuwde zorgaanpak. Beoogd wordt vervolgens de tippelzone te sluiten.

## Argumenten

1. *Uitvoering van het Plan van aanpak biedt straatsekswerkers op/rondom de tippelzone de mogelijkheid om met intensieve ondersteuning uit een leefsituatie met grote gezondheidsrisico's te stappen en te werken aan herstel.*

Bij vrouwen werkzaam op/rondom de tippelzone is meestal sprake van multiproblematiek. Ze bevinden zich in een kwetsbare positie met aanzienlijke gezondheids- en ook veiligheidsrisico's. Het Plan van aanpak zet in op acties gericht op herstel. Vrouwen worden intensief ondersteund op basis van individuele

maatwerkplannen opgesteld in samenspraak met de vrouwen zelf. Er is daarbij aandacht voor alle relevante leefgebieden. Er wordt ondersteuning verleend op het gebied van huisvesting, daginvulling, werk en inkomen, sociaal netwerk, zorg en behandeling o.a. gericht op verslaving en trauma. Maatwerkondersteuning wordt ingezet vanuit een vast team van professionals met passende expertise en met inzet van ervaringsdeskundigen, aangestuurd door een procesregisseur van de regieteams. Een casemanager vormt de spil naar de vrouw toe. Er wordt gebruik gemaakt van doorbraak-achtige oplossingen als reguliere oplossingen onvoldoende aansluiten. In samenwerking met relevante gemeentelijke contactpersonen op het gebied van zorg, wonen, werk en inkomen worden randvoorwaarden gecreëerd om benodigde voorzieningen beschikbaar te maken. Projectperiode loopt van november 2020 t/m 31 maart 2021. De voorgenomen volledige sluiting van de tippelzone is 31 maart 2022.

*1.2. Met uitvoering van het plan van aanpak wordt voldaan aan de toezegging aan de raad een zorgvuldig proces in te steken voorafgaand aan sluiting van de tippelzone*

In de brief d.d. 17 september 2019 is aan de raad toegezegd dat een zorgvuldig proces wordt ingestoken voordat wordt over gegaan tot sluiting van de tippelzone. Het begrip *zorgvuldigheid* is ingevuld door toe te zeggen dat er pas stappen worden gezet richting sluiting als het college overtuigd is dat de nieuwe zorgaanpak daadwerkelijk voldoet aan de geformuleerde uitgangspunten. Het betreft de volgende uitgangspunten: 1. De zorg richt zich op herstel, niet op instandhouding van problematiek 2. Eerdere successen worden uitgebouwd (zoals verbetering huisvesting, meer aandacht voor vervangend werk, inzet specifiek outreachend casemanagement) 3. Ervaringen van andere gemeenten worden erbij betrokken. Het Plan voldoet aan deze uitgangspunten.

*2.1. Inschakelen van een projectleider is nodig om sturing te kunnen geven aan de diverse acties die in samenhang moeten worden ingezet voor uitvoering van maatwerktrajecten.* Inrichting van een projectorganisatie is van belang om de zorgaanpak voorafgaand aan sluiting van de tippelzone goed te kunnen voorbereiden. Succesvolle uitvoering van de maatwerkplannen betekent acties op diverse leefgebieden. Het is een meerjarig project met betrokkenheid van een variatie aan partijen en organisaties en visies die gestroomlijnd dienen te worden. Bestuurlijke verankering is daarbij belangrijk. Om die aspecten goed vorm te kunnen geven is het nodig een projectleiding gedurende de looptijd van het project in te zetten.

*4.1. Om slagvaardig en flexibel te kunnen handelen is het nodig dat er in de projectperiode snel besluiten kunnen worden genomen over inzet van middelen. Mandateren maakt dat beter mogelijk.*

In de begroting van het Plan Zorgaanpak zijn ramingen voor diverse kostenposten opgenomen. Formeel toekenning van middelen aan organisaties moet nog plaatsvinden. De huidige formele besluitvormingsprocedure subsidieverlening neemt minimaal enkele weken in beslag. Dat kan een hindernis vormen als er snel voorzieningen zoals opgenomen in pva nodig zijn. De budgethouder beschikt reeds over het mandaat voor het maken van contractafspraken. Subsidieverlening is echter nog voorbehouden aan het college. Mandateren van ook deze besluitvorming maakt het mogelijk slagvaardig te handelen. Vanzelfsprekend binnen de financiële kaders zoals door raad en college vastgesteld en van dit projectplan.

### Kanttelingen

De beoogde doelstelling – vrouwen uit kommervolle persoonlijke omstandigheden halen door ze te ondersteunen bij het stoppen met straatprostitutie – is geen sinecure. Het betreft immers meestal vrouwen met stevige multiproblematiek, die niet altijd gemotiveerd zijn om te stoppen. Daar komt bij dat succesvolle ondersteuning van de vrouwen om inzet vraagt van een veelheid aan actoren. Er kunnen knelpunten ontstaan bij realisatie van gevraagde voorzieningen van de betreffende actoren. Uitvoering van het Plan van aanpak biedt dan ook geen garantie dat alle vrouwen bekend bij de huiskamer van Iriszorg werkelijk zullen stoppen met straatprostitutie, maar het biedt op dit moment wel de best mogelijke kansen en het schept de noodzakelijke condities om het lot van de betreffende vrouwen te verbeteren.

### Financiën

Om ook de kosten die gepaard gaan met dit traject goed en transparant in beeld te brengen is in het Plan van Aanpak een zo adequaat mogelijke raming opgesteld ten aanzien van de voorziene uitgaven ten behoeve van de zorgaanpak gedurende de looptijd van het project. De kosten projectleiding en inzet bureau schuldhulpverlening zijn bedragen die al definitief bekend zijn. De begroting projectkosten ziet er als volgt uit:

<b>Begroting projectkosten 2020-2022</b>					
in Euro	2020	2021	2022	raming/ definitief	Dekking programma
<b>Zorgaanpak</b>	5.1.1c				
inzet casemanagement				raming	WWZ
inzet procesregisseur				raming	WWZ
scholing team/intervisie				raming	WWZ
MEE Gelderse Poort				raming	WWZ
Regiebehandelaar Iriszorg				raming	WWZ
Inzet ervaringswerkers				raming	WWZ
<b>Randvoorwaarden wonen</b>					
realisatie specifieke beschermde woonvorm					WWZ/Zorgkantoor
inrichting wonen				raming	W&I
<b>Randvoorwaarden Werk &amp; Inkomen</b>					
scholing, uitkering, kwijtschelding schulden					W&I
bureau schuldhulpverlening				Definitief	WWZ
<b>Randvoorwaarden Zorg en Opvang</b>					
inkoop extra ambulante zorg, behandeltrajecten, verslaving, psychiatrie, trauma				raming	WWZ/Zorgverzekeraar
Projectleiding				definitief	WWZ
Onvoorziene kosten				raming	WWZ
<b>Totaal geraamde uitgaven</b>	<b>24.745</b>	<b>1.153.074</b>	<b>323.089</b>		

De totaal geraamde kosten voor realisatie van het plan van aanpak gedurende de projectperiode bedragen hiermee zo'n € 1,5 miljoen. Uitgangspunt is dat we waar mogelijk uit de meest passende programma's en taakvelden bekostigen. Voorbeelden: de kosten voor zorgaanpak horen echt bij het programma WWZ. De te maken kosten voor uitkeringen, inrichtingskosten horen echt bij het programma W&I. Hiervoor is ook ruimte binnen de programma's.

Binnen de begroting staat nog een tweetal posten op pm omdat deze kosten op dit moment nog niet concreet in beeld zijn te brengen. Het zijn echter wel kosten die wij voorzien. Het gaat dan om de pm posten voor specifieke beschermde woonvormen en om te realiseren randvoorwaarden vanuit Werk&Inkomen. Deze worden nader bepaald in de projectperiode. Mocht hiervoor binnen de programma's geen dekking voor te vinden zijn dan komen wij hier op terug. Onze verwachting is echter dat dit niet het geval zal zijn.

### **Vervolg**

Er wordt uitvoering gegeven aan het Plan van aanpak in de periode januari 2021 – 30 april 2022 met het voornemen de tippelzone op 1 februari 2022 te sluiten.

HHM wordt geïnformeerd over het besluit op de subsidieaanvraag.

De raad wordt geïnformeerd via bijgevoegde brief.

### **Bijlage(n)**

1. Plan van aanpak
2. Brief aan de raad
3. Subsidieaanvraag
4. Subsidiebeschikking

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 1 sub c	Bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld	4
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 2