

From: "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>
Sent: 1/7/2020 2:12:42 PM
To: <5.1.2e@publiekewaarden.nl>
Cc:
Subject: FW: Info over opdracht tippelzone Nijmegen

Hallo 5.1.2e,

Op je verzoek hier nog een keer de opdrachtformulering samenhangend met de Nijmeegse tippelzone.
Met vriendelijke groet,

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

Korte Nieuwstraat 6, 6511 PP Nijmegen | Postbus 9105, 6500 HG Nijmegen

T:024 5.1.2e | 5.1.2e@nijmegen.nl | www.nijmegen.nl

Werktijden: Ma: 9.00-17.00 uur en Di t/m do: 9.00-15.00 uur

Van: 5.1.2e

Verzonden: donderdag 19 december 2019 10:55

Aan: 5.1.2e@publiekewaarden.nl

Onderwerp: Info over opdracht tippelzone Nijmegen

Beste 5.1.2e,

Zoals net telefonisch afgesproken stuur ik je ter info de opdrachtformulering betreffende de tippelzone in Nijmegen zodat je wat meer idee krijgt hierover. Zoals ik aangaf zitten we nu nog in een eerste oriëntatiefase wie we kunnen inschakelen voor deze klus en polsen we wat organisaties die mogelijk ideeën hebben voor de uitvoering en/of geschikte partijen weten hiervoor c.q. partij zou kunnen zijn. Vervolgens moeten we nog beslissen hoe we de verdere procedure hierop gaan inzetten.

We zien elkaar in elk geval de 6^e januari.

Fijne feestdagen en tot dan,

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

Korte Nieuwstraat 6, 6511 PP Nijmegen | Postbus 9105, 6500 HG Nijmegen

T:024 5.1.2e | 5.1.2e@nijmegen.nl | www.nijmegen.nl

Werktijden: Ma: 9.00-17.00 uur en Di t/m do: 9.00-15.00 uur

Formulering opdracht Plan Zorgaanpak straatsekswerkers

concept dd. 16 december 2019

1. Aanleiding project

Medio 2018 heeft Bureau Beke in opdracht van de gemeente Nijmegen de straatprostitutie met de tippelzone en huiskamer geëvalueerd. Gelet op de daling van het aantal geregistreerde prostituees dat nog daadwerkelijk op de tippelzone actief was, achtte het college het gewenst om deze evaluatie te laten uitvoeren. Conclusies en vraagstukken die het college verbindt aan de evaluatie, zijn besproken met de raad om te komen tot een toekomstige koers.

Het college constateert dat vanuit het tot nu toe gevoerde beleid het nog onvoldoende gelukt is om de straatwerkers een alternatief buiten de straatprostitutie te bieden. Ze wenst een hernieuwde inzet om voor elkaar te krijgen dat de vrouwen uit de straatprostitutie stappen. Inschatting is dat het voor de haalbaarheid nodig is stimulerende prikkels in te bouwen in de aanpak. De stip op de horizon is dat dat tippelzone op termijn sluit. In deze notitie worden uitgangspunten voor een hernieuwde aanpak beschreven.

2. Doel, resultaat en effect

Doel:

We beogen vrouwen die met toestemming op de tippelzone werken, te ondersteunen bij het stoppen met straatprostitutie. Uitgangspunt is dat werken op de tippelzone op termijn niet meer mogelijk is.

Tevens beogen we andere vrouwen werkzaam in de (illegale) straatprostitutie én bekend zijn bij de huiskamer op/bij de tippelzone te ondersteunen bij het stoppen met straatprostitutie.

Resultaat:

Er zijn persoonlijke trajectplannen opgesteld voor de vrouwen die met een pasje werkzaam zijn op de tippelzone en vrouwen zonder pasje, maar wel bekend in de huiskamer.

Er zijn passende voorzieningen beschikbaar om persoonlijke trajecten uit te voeren.

Er is uitvoering gegeven aan de opgestelde trajectplannen.

Er is een passend nazorgtraject ontwikkeld en beschikbaar voor de vrouwen die hebben deelgenomen aan het maatwerktraject om terugval te voorkomen na sluiting van de tippelzone.

Er is onderzocht of inzet van drang/dwangacties nuttig kan zijn om afscheid straatprostitutie/nieuwe levensinvulling te kunnen realiseren.

NB. We calculeren het risico in, dat niet alle vrouwen werkzaam op de tippelzone en/of bekend bij de huiskamer gebruik willen maken van het ondersteuningsaanbod.

Effect

Stip op de horizon is dat de tippelzone op termijn kan sluiten.

3. Afbakening project

-Doelgroep: Vrouwen die toestemming hebben om op de tippelzone te werken komen in

aanmerking voor een ondersteuningsaanbod. Op dit moment zijn er 14 vrouwen met een toestemmingspasje die gebruik maken van de tippelzone. Ook vrouwen zonder pasje maar wel bekend bij de hulpverleners van de huiskamer komen in aanmerking voor een ondersteuningsaanbod. Het gaat om circa 20 vrouwen.

-Globale inschatting van de duur van dit project is 3 jaar. Tussentijds na twee jaar wordt geëvalueerd over het vervolg.

4. Inhoudelijke aanpak op hoofdlijnen

4.1. Algemeen

In deze paragraaf beschrijven we op hoofdlijnen de inhoudelijke aanpak zoals wij die voor ogen hebben om vrouwen te laten stoppen met straatprostitutie. We benutten daarbij beleidsmatige aanbevelingen van diverse steden¹ die toewerkten c.q. toewerken naar sluiting van de tippelzone.

4.2.Onderzoeks-/ervaringsgegevens bij gemeenten die de vrouwen ondersteunden bij het stoppen met straatprostitutie.

Hieronder een samenvatting van de beleidsmatige kenmerken /aanbevelingen vanuit ervaringen in diverse steden²:

- Werk met persoonsgerichte integrale plannen (maatwerkplannen) met in elk geval aandacht voor wonen, werk/dagbesteding en hulp bij financiën/schulden. Het plan aan laten sluiten op de mogelijkheden en motivaties van de vrouwen. Start met een voortraject om het vertrouwen op te bouwen bij vrouwen. Uitgaan van zelfredzaamheid is geen realistisch uitgangspunt.
- Het stellen van een juiste diagnose en bijbehorende hulpverlening is belangrijk.
- Stel een sluitingsdatum vast en communiceer de datum waarop sluiting zal plaatsvinden met de betreffende vrouwen. Dat is voor een aantal van hen nodig om in beweging te komen voor een veranderingstraject.
- Er is anderhalf tot drie jaar nodig om sekswerkers een redelijk alternatief te kunnen bieden buiten de tippelzone. Het is van belang om de specifieke programma's voor de vrouwen enige tijd door te laten lopen na sluiting voordat er inbedding plaats vindt in reguliere zorgprogramma's. Bij verslaafde vrouwen wordt een twee- tot drie jarig programma na sluiting genoemd, nodig voor een leven zonder verslaving of sekswerk.
- Sekswerkers afkomstig buiten de regio moeten ook worden begeleid, met de betreffende regio moeten goede overdrachtsafspraken worden gemaakt.
- Geld meegeven/financieel compenseren is geen realistische optie en heeft geen toegevoegde waarde. Dit geldt ook voor cocaïneverstrekking. Een top down aanpak met verplichtingen of dwang leidt niet tot successen.
- Relevante ketenpartners: gemeente (prostitutiebeleid, werk en inkomen), maatschappelijke opvang, verslavingszorg, psychiatrie, LVG, politie (soms vreemdelingenpolitie /mensenhandel) en ervaringsdeskundigen vanuit verslavingszorg.
- Zorg voor intensieve samenwerking tussen verschillende betrokken partijen en gemeenten aangestuurd door een casusregisseur.
- Het aantal sekswerkers op de zone liep in sommige andere steden in de periode voorafgaand aan sluiting sterk terug. Bij sluiting zat ca. 60% van de werkers daadwerkelijk in een traject dat wonen, zorg, financiën en toewerken naar ander werk/bezigheden omvatte. Anderen zijn in beeld en deels in zorg maar niet in traject. Een deel verdwijnt uit beeld.
- Specifieke extra inzet van de politie en hulpverlening op tippelen en overlast – en monitoring kan nodig zijn.

¹ Onderzoek Nijmegen 2018 en Utrecht 2018

² Onderzoek Nijmegen 2018 en Utrecht 2018

- Risico: Er blijft altijd een groep sekswerkers die moeilijk of niet geholpen kunnen worden. Er is altijd een groep sekswerkers die tot aan de sluiting en daarna (illegaal) blijft werken.
- Regel het stopzetten van de toestemming werken op de tippelzone vanaf de sluitingsdatum.

4.3. Categorieën straatsekswerkers

Het onderscheiden van categorieën is van belang voor het bepalen van de richting en mogelijkheden die er zijn voor de uitvoering van het persoonlijk plan. Te onderscheiden categorieën:

- Inwoner van Nijmegen, Maatschappelijke Opvangregio Nijmegen of afkomstig buiten regio.
- Verslaafd niet verslaafd
- Straatsekswerkers woonachtig via Beschermd Wonen
- Met pas / zonder pas
- Bekend bij de huiskamer van de tippelzone

Op basis van voortschrijdend inzicht kunnen andere categorieën gekozen worden en/of er aanvulling plaatsvinden.

Uitgangspunt is dat vrouwen die niet uit de Maatschappelijke Opvang regio Nijmegen komen, met passende hulp worden doorgeleid naar de hulpvoorzieningen in de eigen woonplaats.

4.4. Benadering van de straatsekswerkers

Informeren van werkers over sluiting, inventariseren van de ondersteuningsbehoefte en uitvoering individuele maatwerkplannen.

Kern van de aanpak is, dat via een *outreachinge aanpak* de vrouwen werkzaam op de tippelzone en bekend bij de hulpverleners in de huiskamer een individueel maatwerktraject wordt aangeboden. We informeren de vrouwen over het gemeentelijke plan de tippelzone op termijn te gaan sluiten. Vanuit dit uitgangspunt stimuleren en motiveren we de vrouwen om samen met een casemanager aan de slag te gaan met het opstellen van een *persoonlijk trajectplan* gericht op stoppen met straatprostitutie. Aandacht voor het oplossen van problematiek op de diverse leefgebieden³ is daarbij van belang. We vinden het belangrijk dat doelen die de vrouw voor zich zelf stelt en de acties die zij daarbij nodig acht, het startpunt vormen voor de inhoud van het persoonlijk trajectplan. Wij verwachten dat het werken vanuit dat uitgangspunt, de kansen op stoppen met straatprostitutie aanzienlijk versterkt⁴.

De trajectbegeleider stimuleert en motiveert de vrouwen vanuit de persoonlijke overtuiging dat het lot van een straatprostituee niet ideaal is en er mogelijkheden zijn hier verandering in te brengen. Essentieel voor het boeken van resultaten is, dat er gewerkt wordt vanuit een vertrouwensrelatie. Het is niet onwaarschijnlijk dat het betreffende vertrouwen in aanvang nog niet aanwezig is. Waarschijnlijker is, dat dit vertrouwen opgebouwd moet worden en dat dit tijd in beslag zal nemen. Het is belangrijk

³ de leefgebieden: inkomen, werk & opleiding, tijdsbesteding, huisvesting, huiselijke relaties, geestelijke gezondheid, lichamelijke gezondheid, middelengebruik, vaardigheden bij activiteiten van het dagelijks leven (ADL), sociaal netwerk, maatschappelijke participatie en justitie)

dat de casemanager/ondersteuner kennis heeft over mogelijkheden/voorzieningen/instrumenten die beschikbaar zijn. Echter tegelijkertijd lijkt het essentieel dat er naar vernieuwing in de aanpak moet worden gezocht: de aanpak tot nu toe heeft nog onvoldoende geleid tot stoppen met straatprostitutie. Het lijkt nodig nieuwe mogelijk niet gangbare instrumenten in te zetten om o.a. ook verslaafde vrouwen zo ver te krijgen dat ze stoppen met straatprostitutie. Wij staan dan ook open voor inzet van onorthodoxe instrumenten die motivatie van vrouwen versterken. We verwachten dat het communiceren van het gemeentelijk plan de tippelzone op termijn te sluiten een extra stimulans zal zijn voor vrouwen om in te gaan op het ondersteuningsaanbod.

4.5.Aandacht voor beschikbaarheid van voorzieningen

Belangrijk voorwaarde voor een succesvolle aanpak is dat we er voor zorgen dat benodigde voorzieningen voldoende en op maat beschikbaar zijn. Het betreft voorzieningen op onderstaande thema's:

- 1.Passende huisvesting
- 2.Ondersteuning bij financiële redzaamheid
- 3.Zinnige daginvulling
- 4.Ondersteuning bij het vinden van een sociaal netwerk
- 5.Beschikbaarheid passende begeleiding, (specialistische) hulp en/of behandeling vanuit een diagnose met aandacht voor LVG, psychiatrie en/of trauma-problematiek.

In de eerste fase van de projectperiode is er ook aandacht voor analyse van huidige voorzieningen op geschiktheid voor een succesvolle aanpak. We staan open voor het benutten van voorzieningen buiten de regio.

5.Projectaanpak met inzet van casemanagers

Uitvoering vindt plaats via een projectaanpak. Eisen aan de organisatie/casemanagers die de outreachende zorgaanpak gaan uitvoeren:

- Er is de persoonlijke overtuiging dat de doelstelling 'stoppen met straatprostitutie' nastrevenswaardig en bereikbaar is ook voor verslaafde straatsekswerkers.
 - Er is kennis, expertise en overtuigingskracht beschikbaar.
 - Er is kennis over het ondersteunings- begeleidings- en (specialistische) hulpverleningsnetwerk relevant voor thema's genoemd in paragraaf 4.5.
 - Er wordt gebruik gemaakt van ervaringsdeskundigheid in de aanpak
 - Goed kunnen afstemmen en samenwerken met het hulpverleningsnetwerk zoals dat op dit moment beschikbaar is in Nijmegen.
 - Beschikbaarheid van innovatieve kracht, lef en bereidheid om ook andere niet gangbare maar wel succesvol geachte instrumenten te benutten in de aanpak als positieve stimulans voor de vrouwen om te stoppen met straatprostitutie.
- Immers: Het stoppen met straatprostitutie is - in elk geval voor verslaafde vrouwen - geen sinecure. Er is al veel hulp geboden die niet heeft geresulteerd in het stoppen met straatprostitutie.

6. Verdere stappen

Voorlopige planning is, dat er voor de zomer een Plan van aanpak voor de uitvoering gereed is en dat over drie jaar het Uitvoeringsplan is afgerond. Twee jaar na de start vindt er een evaluatie plaats.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1