

**From:** "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>  
**Sent:** 1/22/2021 1:03:36 PM  
**To:** "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>, "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>, "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>, "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>  
**Cc:** "5.1.2e" <5.1.2e@hhm.nl>  
**Subject:** Re: Toppelzone: voorbereidingsdocument raadsbespreking de bestuurders

---

Beste allemaal,

Hierbij de eindversie van de stukken ter voorbereiding van de beide bestuurders. 5.1.2e gaf aan dat het meegenomen wordt naar het combi PO en verzoekt 5.1.2e om het te versturen omdat het accent ligt op zorg.

nog een paar begeleidende opmerkingen:

De memo en beantwoording van vragen is nu losgekoppeld om wat meer overzicht te creëren. De wethouder moet hierin goed ondersteunt worden.

mi moet ook niet het accent liggen op de beantwoording van de vragen maar op de memo.

We weten dat de vragen en antwoorden vanuit de 1e termijn door de raadsleden niet zijn meegenomen in de 2e termijn. ik heb dan ook geen verwachtingen dat dit enig effect zal sorteren.

Als er gesproken wordt over draagvlak bij zorgpartijen is het goed hier ook bij te noemen zorgpartijen en gemeentelijke partijen en Veiligheid, het gaat nl om het geheel van samenwerking en commitment.

Ik heb zowel Iriszorg als de GGD gesproken, zij willen zeker meepraten over een plan B. maar zijn waakzaam om verantwoordelijk te worden voor een plan zonder voldoende randvoorwaarden.

Als laatste is van belang dat helder moet zijn dat we niet in een plan gerommeld worden met compromissen die toch richting en gaan.

Goed weekend!

Hartelijke groet,

5.1.2e,  
Projectleider Casemanagement

06 5.1.2e

5.1.2e

## **Memo voor bestuurders met aandachtspunten ter voorbereiding raadsbespreking Plan Zorgaanpak straatsekswerkers d.d. 27 januari 2021**

A.s. woensdag is er een vervolgbespreking van het Plan Zorgaanpak straatsekswerk. Inschatting is dat de meerderheid van de raadsleden wel voor uitvoering van het Plan Zorgaanpak straatsekswerk is, maar dan losgekoppeld van sluiting van de tippelzone. Mogelijk dat er daarnaast in een motie de wens wordt uitgesproken om de tippelzone voor meer straatsekswerkers open te stellen. Vraag is hoe daar op te reageren.

In ambtelijk overleg deze week hebben we gesproken over een mogelijk in te zetten koers, rekening houdend met bovengenoemde raadsopvattingen.

Conclusies van het overleg:

Geconcludeerd is dat het bijzonder jammer zou zijn dat professionaliteit, het gecreëerde draagvlak en gezette stappen in de samenwerking van relevante organisaties niet benut zou worden voor doelstellingen gericht op lotsverbetering en uitstappen (straat)prostitutie. Insteek van het college tot nu toe is 'een gekoppelde verkoop': geen sluiting tippelzone, geen Plan Zorgaanpak zoals nu opgesteld.

We hebben gekeken of er een middenweg te vinden is voor uitvoering van een Plan waarin rekening wordt gehouden met opvattingen van een meerderheid van de raad. We noemen het voor gemak 'Plan B'.

### *Plan B*

Idee Plan B is om de versterkte samenwerking tussen betrokken (zorg)organisaties en de gemeentelijke domeinen nu niet los te laten maar te benutten voor het versterken van de zorgaanpak niet alleen voor straatsekswerkers maar voor een bredere groep (kwetsbare) prostituees waarvoor lotsverbetering gewenst is en/of die willen stoppen met (straat)prostitutie. Er zou dan aansluiting moeten worden gezocht met de huidige Keten aanpak prostitutie (KIS-aanpak) die zich richt op uitstappen van de brede doelgroep met daarbij ook (zeer beperkt) aandacht voor preventie van seksuele uitbuiting. Dit idee moet nog wel voorgelegd worden aan de betrokken organisatie evenals de wijze waarop hier uitvoering aan gegeven zou kunnen worden. In feite zal er dan een nieuw plan gemaakt moet worden.

HHM/5.1.2e kan na de raadsvergadering d.d. 27 januari het gesprek hierover aangaan met de organisaties om vervolgens hiervoor een plan op te stellen. Gereserveerde middelen voor het huidige plan zouden (deels) benut kunnen worden voor dit Plan B.

Vanuit de raad is er één toezegging binnenkomen betreffende vergunningen. Beantwoording van deze vraag wordt via afdeling Veiligheid aangeleverd en wordt voorgelegd in het combi-po. Mogelijk dat de gestelde vragen ook nog ter sprake komen in de raadsbespreking. Dat vormt de reden dat we een voorstel voor beantwoording van de vragen hebben gedaan in de bijlage.

## Bijlage:

### Vergunningen

1. **Zijn extra vergunningen voor dames op de tippelzone mogelijk?**

*Nee er is een maximumstelsel vastgelegd (beleid 2007 vastgelegd).*

2. **Zijn extra vergunningen wenselijk?**

*Wij vinden het niet wenselijk dat extra vergunningen worden afgegeven voor straatsekswerkers. Met het uitbreiden van de vergunningen zien wij een toestroom waarbij de kwetsbare doelgroep die nu gebruik maakt van de zone verder gemarginaliseerd wordt. Dat was destijds een van de redenen van de invoer van het vergunningstelsel. Wij vinden het belangrijk om in te zetten op een (zorg)aanpak waarmee kwetsbare vrouwen ondersteund worden bij stoppen met straatsekswerk. Bovendien is straatsekswerk illegaal. Wij vinden straatsekswerk – ook het werken op een tippelzone – een mensonterende situatie waar je als overheid niet in moet willen berusten. Wij vinden het belangrijk om als overheid volhardend te zijn in het nastreven van lotsverbetering voor alle inwoners, dus ook voor deze zeer kwetsbare vrouwen. Uitvoering van het Plan Zorgaanpak met sluiting tippelzone biedt daarvoor kansen. Wij zouden dan ook liever zien dat de raad deze randvoorwaarde, onderbouwd met argumenten door de professionals, serieus neemt. De professionals betreuren dat dit nu niet gebeurt.*

3. **Is er een veilige ruimte denkbaar voor prostitutie? Alarmknop/persoonlijke buddy?**

Veilige ruimte:

*Ja, iedereen kan een bedrijf starten, daar is een vergunning voor nodig en daar kan je voorwaarden aan verbinden.*

*Het betreft voorwaarden samenhangend met gezondheid, veiligheid en zelfbeschikkingsrecht., geen mensenhandel, 21 jaar of ouder e.a. . De exploitant moet één en ander hierover in een bedrijfsplan hebben opgenomen.*

*Gemeenteraad kan desgewenst het maximum aantal seksbedrijven in APV verruimen.*

'alarmknop':

*In de vrouwenopvang/huiselijk geweld is er een zogenaamde 'Aware' knop beschikbaar voor vrouwen die te maken hebben met **stalking en bedreiging**. De betreffende vrouw krijgt een 'kastje' met knop waardoor er direct verbinding met een meldkamer en vervolgens met politie wordt gemaakt. De politie kan dan snel ter plaatse zijn om zo nodig in te grijpen.*

*Deze Aware knop wordt niet zomaar ingezet. Er moet sprake zijn van een hoog veiligheidsrisico en de pleger heeft over het algemeen een juridische maatregel.*

*Daarnaast worden voorwaarden gesteld aan de vrouw die zo'n 'kastje' krijgt. Voorwaarden zijn o.a. dat de vrouw bereid moet zijn een hulpverleningstraject in te gaan, en bereid zijn aangifte tegen de pleger te doen.*

*Moviera stelt de knop beschikbaar in overleg met de politie en het veiligheidshuis.*

*De suggestie om zo'n knop in te zetten voor de straatsekswerkers impliceert dat je er vanuit gaat dat de vrouwen op straat blijven werken. Het beschikbaar stellen van een 'kastje' voor een ongezonde activiteit, zonder perspectief op herstel lijkt ons niet wenselijk. Het van overheidswege faciliteren van zo'n knop voor een illegale activiteit is nog een ander argument om dit instrument niet in te zetten.*

Persoonlijke buddy

*Wat is het doel van inzet buddy's? Zorgen dat er veilig getippeld wordt? Ondersteunen bij stoppen met straatsekswerk?*

*Inzet van een persoonlijke buddy is misschien mogelijk, maar van belang is dan wel gerichte inzet met een doel met perspectief op stoppen met deze onveilige/ongezonde activiteit, in elk geval als je*

er (betaalde) professionals op zet. De zorgaanpak voorziet ook in het koppelen van een casemanager om samen met de vrouw in kwestie hieraan te gaan werken.

#### **Idee** 5.1.2e

##### **1. Is het idee van 5.1.2e voor vrijwillige uitstap aannemelijk?**

Het idee van 5.1.2e was, de vrouwen vooraf vragen of ze willen uitstappen. Zo ja, dan hulptraject inzetten met de afspraak dat er niet mee op straat getippeld wordt. Zo nee: Dan tippelzone openhouden.

Het is niet haalbaar om van de vrouwen in aanvang van het project een 'ja' of een 'nee' te krijgen. Het is onderdeel van het traject om de vrouwen te motiveren/te triggeren met iets waarmee de vrouwen het pad richting lotsverbetering durven in te slaan en er in gaan geloven dat lotsverbetering mogelijk is. Ook geven vrouwen aan dat ze duidelijkheid willen, sluiting op termijn geeft een zetje richting 'ik moet wat anders', en daar ondersteunt het plan in.

Hoe staat de zorg daarin?

Navraag op dit punt bij zorgorganisaties levert op dat het een onrealistisch voorstel is. Vrouwen zullen niet willen tekenen of om verkeerde motieven. Bij verslavingsproblematiek hebben afspraken en betrouwbaarheid hierover een heel andere betekenis en worden veelal geschonden om aan de behoefte van drugs te voldoen. Natuurlijk kunnen er voorwaarden gesteld worden bij een plan op maat maar dat zal met vallen en opstaan gaan.

#### **Zorgaanbod**

##### **1. College heeft zorg en sluiting tippelzone gekoppeld. Kan het ontkoppeld worden?**

Als het Plan Zorgaanpak wordt losgekoppeld van sluiting tippelzone is kans op succesvolle lotsverbetering van de (verslaafde) vrouwen echt te klein in verhouding tot de investering: de verleiding om geld te blijven verdienen op de tippelzone blijft dan bestaan. De verslavingsproblematiek is te groot om deze verleiding te kunnen weerstaan. Er verandert niets in de dagelijks voelbare realiteit voor deze vrouwen, ze zullen blijven tippelen.

##### **2. Is ontkoppeling wenselijk?**

Ontkoppeling is niet wenselijk. Bij open houden van de tippelzone verandert er niets in de dagelijkse realiteit van de vrouwen. De motivatie om een andere weg in te slaan richting lotsverbetering moet dan nog veel groter zijn, dan bij sluiting van de tippelzone. Verwachting is dat de (verslaafde) vrouwen dat niet kunnen opbrengen. De (verslaafde) vrouwen hebben dan te weinig triggers om een andere koers te bewandelen, het is dan het gemakkelijkst voor ze om het geëigende pad te volgen en dat is blijven tippelen op de zone.

##### **3. Hoe verder als de raad ontkoppeling wil? Dus tippelzone open wil houden én uitvoering huidige Plan Zorgaanpak?**

Als de raad wil dat de tippelzone openblijft, staat de investering in het huidige Plan Zorgaanpak niet in verhouding tot de te verwachten (geringe) resultaten op lotsverbetering van de (verslaafde) vrouwen. Zoals eerder gesteld: de verleiding om te blijven tippelen op de zone is dan te groot. Wij zijn voornemens dit plan dan niet uit te voeren.

**Wat kan er dan wel?** Er kan wel een Zorgplan worden ingericht, maar de beoogde doelstelling lotsverbetering / met als ultiem resultaat stoppen met straatprostitutie moeten we dan loslaten: Die doelstelling is nauwelijks haalbaar bij ontkoppeling.

We stellen voor om dan in te zetten op een (te ontwikkelen) **Plan B** met een bredere doelstelling: Dit Plan B richt zich dan wellicht niet specifiek op de straatsekswerkers maar op ondersteuning van een bredere doelgroep prostituees die willen uitstappen. Voorstel is dan dat HHM 5.1.2e in overleg met de betrokken uitvoeringsorganisaties kijkt wat vanuit die bredere doelstelling wenselijk

en nodig is voor de uitvoering. De mogelijkheden/wenselijkheid om een overweeghuis in te richten kan daarbij dan worden ingebracht. Dit Plan B kan dan vervolgens voorgelegd worden aan het college en besproken worden met de raad. Consequentie is wel, dat het maken van een Plan B opnieuw tijd kost en er in februari geen start wordt gemaakt met uitvoering van het huidige Plan Zorgaanpak. Nu is nog niet duidelijk hoeveel tijd gemoeid is met het maken van Plan B.

**4. Wat zijn de kosten van Plan B?**

Plan B moet net zo zorgvuldig uitgewerkt worden als de zorgaanpak, kosten hiervoor zijn nu niet in beeld. Het is wel zo, dat diverse organisaties (opnieuw) voorbereidingstijd moeten investeren voor opstelling van een nieuw Plan B. Overwogen moet worden of deze inzet financieel gecompenseerd wordt.

**5. Hoe denken de zorgpartijen erover**

Eerste indruk is dat de organisaties er open voor staan om hiernaar te kijken. Dat moet echter nog uitgebreider getoetst worden.

### Veiligheid

**1. Is er aan veilige situatie te maken zonder de tippelzone?**

Tippelen op niet geoorloofde plaatsen is niet veilig te maken. Wel is het mogelijk gesprekken aan te gaan met de vrouwen om ze te stimuleren te stoppen met straatprostitutie en te ondersteunen bij toeleiding naar vergunde prostitutie. Mogelijk dat er ook controles vanuit veiligheid op bekende illegale tippelsituaties kan worden ingezet in combinatie met zorgpartners die proberen ze te sturen richting stoppen met straatprostitutie.

Inzet van alarmknop vergelijkbaar met Aware lijkt niet geëigend, (zie vraag 3).

### Cliënten

**1. Zijn de dames wilsbekwaam of niet?**

Voor zover wij weten is er geen sprake van formele wilsonbekwaamheid. Tegelijkertijd is het wel de vraag of je bij vrouwen die stevig verslaafd zijn kunt spreken van vrijwillig straatsekswerk. Bij verslaving is vrije wil en eigen keus een relatief begrip en geen keuze op basis van echte vrijheid.

**2. Voor wie houden we het open? Voor 13?**

Op dit moment zijn er 35 vrouwen die een pasje hebben. Daarvan maken er op dit moment 15 vrouwen gebruik van de tippelzone, 20 vrouwen met een pasje zijn uit beeld. In de huiskamer zijn 28 vrouwen bekend, daarvan hebben er 15 een pasje.

**3. Dames die gebruik maken van de tippelzone en niet verslaafd, ziek of Nijmeegs zijn, kunnen op andere plek prostitueren.**

Deze vrouwen kunnen ondersteund worden om bij vergunde prostitutiebedrijven te gaan werken.

**4. Idee dat iedereen in beeld is, klopt niet. Niet alle gevaren van sekswerk zien wij als overheid.**

Klopt. We kunnen als overheid niet alles overzien en niet alle knelpunten op dit gebied oplossen. We kunnen wel proberen zorg- en veiligheidsmaatregelen zo goed mogelijk beschikbaar stellen.

### Vraag over preventie

**1. Is er bereidheid om een preventieplan te maken? (vraag van Stadspartij)**

Vanuit de Ketenaanpak prostitutie (KIS-aanpak) is er enige aandacht voor preventie seksueel misbruik. Vanuit het werkveld is er behoefte aan meer inzet op preventie. Mogelijk dat dit onderwerp bij het maken van een Plan B ook als thema betrokken wordt

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 2, 4