

## Onderwerp

Ketenaanpak prostitutie subsidieverlening 2022

## Opsteller

5.1.2e

## Programma

Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg

## Portefeuillehouder

G. Visser

## Behandeldatum

21 december 2021

## Status

Openbaar

## Advies

1. Voor de ketenaanpak prostitutie in 2022 subsidies te verlenen aan de GGD, MEE en IrisZorg voor respectievelijk € 113.760, € 69.506 en € 20.871.
2. De subsidies ten laste brengen van het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, taakveld Geëscaleerde zorg 18+ (6.81).

## Aanleiding

De zorgorganisaties MEE, IrisZorg, Sterker, Moviera en de GGD werken al een aantal jaren – onder regievoering van de GGD – samen aan de ketenaanpak preventie-zorg-uitstappen prostitutie. Betreffende activiteiten worden tot heden grotendeels uitgevoerd en bekostigd met budget via eerst de zogenaamde RUPS-rijkssubsidieregeling (Regeling Uitstap-programma's Prostitutie) en later de Decentralisatie Uitkering Uitstap Prostitutie, verder te noemen de DUUP. Nijmegen is één van de 18 gemeenten die deze uitkering ontvangt voor de ontwikkeling en uitvoering van een uitstapprogramma in Gelderland-Zuid.

De betrokken organisaties hebben deze aanpak van de afgelopen jaren geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie is een vernieuwd plan van aanpak geschreven met wat andere accenten dan de voorgaande jaren. In plaats van ketenaanpak ligt de nadruk nu meer op een aanpak door het kennisnetwerk prostitutie met (nog meer) aandacht voor preventie. We willen de activiteiten in deze gezamenlijke aanpak voortzetten met inzet van de DUUP-middelen en met middelen uit het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, taakveld Geëscaleerde zorg 18+ (6.81).

## Beoogde impact

De focus van de samenwerking van het kennisnetwerk ligt op sekswerkers, de kwetsbare doelgroepen binnen het sekswerk en het voorkomen en stoppen van seksuele uitbuiting. De beoogde impact is:

- Dat jeugdigen en volwassenen in de risicogroepen, door een sterkere weerbaarheid in relaties, beter omgaan met eigen seksualiteit. We beogen dat de kans op seksueel misbruik van risicogroepen wordt verkleind.
- Dat wordt voorkomen dat jeugdigen en volwassen in de risicogroepen onvrijwillig sekswerk verrichten of het voorkomen van 'erger' als er al eerste signalen van onvrijwillig sekswerk zijn (geweest).
- Dat seksuele uitbuiting wordt voorkomen en gestopt.
- Dat er een gezamenlijke vindplaatsplek voor risicogroepen wordt geboden, zodat zorgelijke signalen zo snel mogelijk kunnen worden opgepakt.
- Dat aan sekswerkers en personen met complexe en multi-problematiek (OGGZ-doelgroep), die sekswerk verrichten of slachtoffer zijn van seksuele uitbuiting, ondersteuning en zorg wordt geboden op alle leefgebieden.

**Commented** [5.1.2e]: Hoe kan ik de extra middelen van 75.000 euro verwerken? Neemt de GGD dit mee in haar begroting, door het aangevraagde bedrag te verlagen?

**Commented** [5.1.2e]: Ja, we hebben afgelopen week afgesproken dat er een herziene subsidie aanvraag moet komen waarin het bedrag dat de GGD aanvraagt met ca € 75.000 verlaagd wordt

## Collegevoorstel

- Dat sekswerkers, die zorg behoeven en/of willen uitstappen, daarin worden ondersteund en worden begeleid naar ander werk of dagbesteding.
- Professionals in het onderwijs, welzijn en zorg, die te maken (kunnen) hebben met de KIS-doelgroepen, worden geadviseerd en ondersteund.
- Het netwerk rondom sekswerk en seksuele uitbuiting is door ontwikkeld.
- De brede doelgroep zoveel mogelijk in beeld wordt gehouden.

## Argumenten

*1.1. Uitvoering van de activiteiten in de subsidieaanvraag draagt bij aan preventieve activiteiten, aan een effectieve ondersteuning van (kwetsbare) sekswerkers met een zorgbehoefte en uitstapwensen en aan het voorkomen van seksuele uitbuiting.*

De subsidie wordt ingezet op weerbaarheidsactiviteiten, op begeleiding en deskundigheidsbevordering en coaching van professionals, onderhouden van een website en coördinatie op de keten *preventie – zorg – uitstappen*. Een ervaringsdeskundige en een arbeidsdeskundige nemen deel aan de aanpak. Elke deelnemende organisatie zet een aandachtsfunctionaris in om kennisontwikkeling, agendering, expertise en samenwerking op dit thema te versterken en te bevorderen. Met deze subsidie worden extra –en meer dan in voorgaande jaren- preventieactiviteiten gerealiseerd. Het gaat vooral om secundaire en tertiaire preventie.

Met specifieke deskundigheid en door outreachend te werken worden (kwetsbare) sekswerkers en risicogroepen bereikt en ondersteund. Expertise wordt gedeeld en doorontwikkeld, zodat ketenpartners beter kunnen signaleren en handelen bij dit soort problematiek. Er is ruimte om een consult rol naar samenwerkingspartners, zoals wijkteams en het ROC, intensiever te vervullen. De gecoördineerde samenwerkingsconstructie (in de vorm van een netwerkaanpak) versterkt effectieve inzet van aanbod, daar waar nodig. Via internetveldwerk worden (kwetsbare) sekswerkers bereikt en geïnformeerd over beschikbare ondersteuning en ontstaat er meer zicht op de problematiek en hulpbehoeften van sekswerkers.

Globale inschatting, op basis van ervaringscijfers, is dat er 60 sekswerkers/mensen uit de risicogroep worden bereikt met een traject gericht op toeleiding naar zorg, uitstappen of weerbaarheidstrainingen voor risicogroepen. Via internetveldwerk bereiken we een honderdtal sekswerkers. Daarnaast bereiken we met preventie activiteiten een grote groep jongeren, die een verhoogd risico lopen op seksuele uitbuiting en jongeren met negatieve seksuele ervaringen.

Het aanbod in deze aanvraag is aanvullend op reguliere inzet, die organisaties plegen voor kwetsbare mensen en risicogroepen op o.a. casemanagement en begeleiding.

In 2021 -2022 wordt uitvoering gegeven aan het Project Plan Zorgaanpak straatsekswerkers. De in dit voorstel genoemde zorgpartners worden betrokken bij de uitvoering waar nodig. Beoogd wordt vervolgacties na de projectperiode in samenhang met de ketenaanpak uit te voeren.

*1.2. Er is draagvlak bij de zorgketenpartners voor een gecoördineerde keten/netwerkbenadering preventie – zorg – uitstap.*

De samenwerkende zorgpartners staan achter de keten/netwerkbenadering en onderschrijven het belang van een gecoördineerde aanpak.

## Collegevoorstel

### 1.3. Uitvoering van de activiteiten sluit aan bij ambities opgenomen in het Coalitieakkoord en het Beleidsplan GGZ, Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang 'Samen Dichtbij'.

In het Coalitieakkoord is aangegeven dat het van belang is dat er aandacht is voor preventie, goede zorg- en uitstroommogelijkheden voor sekswerkers. In het Beleidsplan GGZ, Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang 'Samen Dichtbij' is opgenomen dat er aandacht dient te zijn voor de borging van maatregelen gericht op de toeleiding naar zorg en gericht op uitstroom van sekswerkers en het voorkomen dat risicogroepen in de prostitutie terecht komen.

#### Kanttekeningen

Vanaf 2021 is er minder rijksgeld beschikbaar dan in de afgelopen jaren.

De zorgketenpartners hebben –na een grondige evaluatie van de uitvoering en samenwerking van de afgelopen jaren- zich er gezamenlijk voor ingezet om vanuit de inhoudelijke vraag tot een vernieuwd plan van aanpak en een subsidieaanvraag te komen. Daarbij geven zij de wens aan om in 2022 te verkennen wat nodig is om tot structurele financieringsafspraken te komen in de vorm van een meerjarige plan en subsidie vanaf 2023. 2022 kan hierbij worden gezien als een overgangsjaar; voor de afdeling Seksuele Gezondheid van de GGD om invulling te geven aan de nieuwe rol, door de adviezen van het project Zorgaanpak straatsekswerkers mee te nemen na afronding van het project en voor de gemeente Nijmegen om eventueel de structurele financiering te organiseren. Wij staan achter de constatering dat deze subsidie nodig is om de aanpak te kunnen handhaven en te versterken. Om dit te continueren, te verbreden en te versterken zetten wij aanvullend op de DUUP extra gemeentelijk budget in.

#### Financiën

De subsidies van in totaal € 204.137 worden bekostigd uit ~~Bekostiging vindt plaats via~~ het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, taakveld 6.81 geëscaleerde zorg 18+, deelproduct 'bemoeizorg en regie/uitstapprogramma prostituees' (61217/S3563). ~~De Rijksm~~Middelen uit de Decentralisatie Uitkering Uitstap Prostitutie (DUUP), zijn vorig jaar structureel overgeheveld naar het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, taakveld 6.81 geëscaleerde zorg 18+, ~~deelproduct 'bemoeizorg en regie/uitstapprogramma prostituees'~~. Het gaat om een structurele Rijksuitkeringbedrag van € 88.687 per jaar (septembercirculaire 2020). Vanuit het betreffende taakveld geven we financiële dekking voor het tekort in 2022 (verschil DUUP en gevraagde subsidie in 2022). Hieronder wordt op onderdelen de subsidie per organisatie weergegeven. ~~Wij subsidiëren onderstaande organisaties:~~

#### Te verlenen subsidies in 2022

##### GGD Gelderland Zuid

* ervaringsdeskundige	€ 5.1.1c
* coördinator	€ 5.1.1c
* aandachtsfunctionaris	€ 5.1.1c
* preventie activiteiten	€ 5.1.1c
<b><u>Totaal</u></b>	<b>€ 113.760</b>

##### MEE

* aandachtsfunctionaris	€ 5.1.1c
* preventie activiteiten	€ 5.1.1c
* coaching, Advies en	

**Commented** 5.1.2e: In het collegevoorstel moet aangegeven worden aan welke ambitie en doel vanuit de 'doelenboom' wordt bijgedragen. Deze mis ik nu in het collegevoorstel!

**Commented** 5.1.2e: Volgens mij moet je jaarschijf 2022 noemen. DUUP 2022 is lager dan 2021.

**Commented** 5.1.2e: Hier ook noemen dat het eerder ingezette bedrag van 75.000 euro voor het project wordt ingezet?

**Commented** 5.1.2e: Dit bedrag zal nog wijzigen

**Formatted:** Font: Bold

## Collegevoorstel

deskundigheidsbevordering professionals	€ 5.1.1c
* individuele begeleiding	€ 5.1.1c
* arbeidstoeleiding, ondersteuning bij uitstappen	€ 5.1.1c
<b>Totaal</b>	<b>€ 69.506</b>
<b>IrisZorg</b>	
* aandachtsfunctionaris	€ 5.1.1c
* preventie activiteiten	€ 5.1.1c
<b>Totaal</b>	<b>€ 20.871</b>

Formatted: Font: Bold

Formatted: Font: Bold

## Vervolg

MEE, IrisZorg en de GGD worden geïnformeerd over de subsidieverlening.  
Betreffende organisaties geven uitvoering aan de activiteiten.

## Bijlage(n)

Subsidieaanvragen: GGD, MEE en IrisZorg  
Subsidiebeschikkingen : GGD, MEE en IrisZorg  
Verantwoording Ketenaanpak 2020  
Verantwoording Ketenaanpak prostitutie 1e helft 2021

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 1 sub c	Bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld	3, 4
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 3