

**From:** "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>  
**Sent:** 6/23/2021 3:08:35 PM  
**To:** "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>  
**Cc:** "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>, "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>, "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>  
**Subject:** Raadsbrief tippelzone

---

Hoi 5.1.2e,

Vanmiddag is jouw concept raadsbrief in het Combi-PO Zorg & Veiligheid besproken met burgemeester Bruls en wethouder Visser. Naar aanleiding daarvan heb ik nog contact gehad met de assetmanager bij VSA, 5.1.2e. Ik heb de tekst in het CV en de raadsbrief inzake het onderhoud van de afwerkloots daarop nog een slag concreter gemaakt. Zie de passages in **rood** in de bijlagen.

**Met vriendelijke groet,**

5.1.2e

5.1.2e - Gemeente Nijmegen – postbus 9105 – 6500 HG Nijmegen - Tel: 024 5.1.2e - 5.1.2e [@nijmegen.nl](mailto:5.1.2e@nijmegen.nl)

Maandag-donderdag - 08.00u-17.30u

## Onderwerp

Aangepast Plan Zorgaanpak straatsekswerkers

### Opsteller

5.1.2e

### Behandeldatum

6 juli 2021

### Programma

Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg

### Status

Openbaar

### Portefeuillehouder

G. Visser

## Advies

1. Het Plan Doorontwikkeling Zorgaanpak straatsekswerkers vast te stellen.
2. De hiervoor geraamde middelen in 2021 en 2022 voor bedragen van respectievelijk € 272.293 en € 381.210 ten laste brengen van het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg/ taakveld 6.81. Geëscaleerde zorg 18+ en programma Werk en Inkomen.
3. De budgethouder van het taakveld geëscaleerde zorg 18+ mandateren voor het verlenen en vaststellen van subsidies ten behoeve van de uitvoering van het Plan Doorontwikkeling Zorgaanpak straatsekswerkers. De subsidie voor 2022 kan worden verleend onder voorbehoud van vaststelling van de Stadsbegroting 2022-2025.
4. De brief aan de raad vast te stellen.

## Aanleiding

Eind 2020 is het door het college vastgestelde Plan Zorgaanpak straatsekswerkers sluiting tippelzone besproken in de raad. Een meerderheid van de raad heeft zich via de motie 'Houd de tippelzone open' uitgesproken tegen sluiting van de tippelzone. Dat vormde de aanleiding voor het college om de tippelzone toch open te houden. Omdat met het open houden van de tippelzone een belangrijke randvoorwaarde voor succesvolle lotsverbetering van de vrouwen te kunnen realiseren wegviel heeft uw college het Plan Zorgaanpak straatsekswerkers sluiting tippelzone teruggenomen. Aan de raad is toegezegd dat er opnieuw en op zorgvuldige wijze een proces wordt ingestoken om te komen tot de meest passende zorgaanpak vanuit de nieuwe situatie bezien. Dat heeft geresulteerd in het in de bijlage opgenomen Plan Doorontwikkeling Zorgaanpak. De raad is toegezegd dat ze voor de zomer wordt geïnformeerd over de ontwikkelingen rondom een aangepaste zorgaanpak en of en zo ja hoe verzoeken opgenomen in de motie 'Houd de tippelzone open' worden gerealiseerd.

## Beoogde impact

Beoogde impact is dat we (kwetsbare) straatsekswerkers meer gezondheid en veiligheid bieden. Tevens wordt met dit voorstel de motie 'Houd de tippelzone open afgedaan'.

## Argumenten

1. 1. *Uitvoering van het aangepaste Plan biedt (kwetsbare) straatsekswerkers de kans op lotsverbetering op het gebied van gezondheid en veiligheid.*

In het aangepaste plan dat nu voorligt komen de goede elementen uit het eerder opgestelde plan terug: Zorgondersteuning vindt plaats op basis van maatwerk met aandacht voor relevante leefgebieden. Borging van (snelle) beschikbaarheid van relevante voorzieningen vormt ook in dit aangepaste plan een belangrijk aandachtspunt. De zorgaanpak is passend gemaakt op de nieuwe situatie dat de tippelzone openblijft. Nu deze open blijft is het lastiger om vrouwen te motiveren om te stoppen met straatprostitutie. De aanpak richt zich daarom op lotsverbetering waarbij haalbaarheid en

resultaat kan variëren van het in zorg krijgen en houden tot aan het hoogst haalbare doel: het stoppen met straatsekswerk. Nadruk ligt op het bieden van rust en stabiliteit van waaruit mogelijkwerijs ruimte ontstaat voor lotsverbetering.

Om een redelijke verhouding tussen investering en opbrengst gericht op lotsverbetering te realiseren is de aanpak minder omvangrijk en heeft het een kortere doorlooptijd. Er vindt zoveel mogelijk aansluiting plaats met bestaande zorg. Net als in het eerdere plan, wordt ondersteuning georganiseerd vanuit een vast team van professionals met passende expertise en met inzet van ervaringsdeskundigen. Een casemanager vormt de spil naar de vrouw toe. In de aanpak richten we ons op alle straatsekswerkers in Nijmegen met een specifieke focus op straatsekswerkers die zich in de meest kwetsbare situatie bevinden en voor wie het in het belang van hun gezondheid en veiligheid dringend gewenst is een passend traject in te zetten.

*3.1. Om slagvaardig en flexibel te kunnen handelen is het nodig dat er in de projectperiode snel besluiten kunnen worden genomen over inzet van middelen. Mandateren van de budgethouder maakt dat mogelijk.*

In de begroting van het Plan Zorgaanpak zijn ramingen voor diverse kostenposten opgenomen. Formeel toekenning van middelen aan organisaties moet nog plaatsvinden. De huidige formele besluitvormingsprocedure subsidieverlening neemt minimaal enkele weken in beslag. Dat kan een hindernis vormen als er snel voorzieningen zoals opgenomen in het plan nodig zijn. De budgethouder beschikt reeds over het mandaat voor het maken van contractafspraken. Subsidieverlening is echter nog voorbehouden aan het college. Mandateren van ook deze besluitvorming maakt het mogelijk slagvaardig te handelen. Vanzelfsprekend binnen de financiële kaders zoals door raad en college vastgesteld en van dit projectplan.

*4.1. Via de raadsbrief wordt voldaan aan de toezegging de raad te informeren over de ontwikkelingen rondom de zorgaanpak tippelzone en wordt een reactie gegeven op de verzoeken opgenomen in de motie 'Houd de tippelzone open'.*

Het voorliggende Plan van Aanpak wordt meegestuurd met de raadsbrief en kort toegelicht. Tevens wordt een reactie gegeven op de motie.

Wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan de motie kort samengevat:

1. De tippelzone met huiskamer blijft open.
2. Wij zijn voornemens de openings- en sluitingstijden van de huiskamer van 20.00-24.00 uur niet te verlengen naar 2.00 uur. De openingstijden van de huiskamer zijn een kwestie voor de uitvoering ook met het oog op haalbaarheid. We hechten er daarnaast aan beschikbaarheid van zorg gericht op lotsverbetering te koppelen aan een redelijk dag/nachtritme. Een latere sluiting van de huiskamer versterkt de kans dat de vrouwen nog veel later dan sluitingstijd weer op de opvang of beschermd wonen binnen zijn. Dat geeft niet alleen nachtelijke onrust in de betreffende voorzieningen voor andere bewoners maar belemmert ook het verder werken aan herstel.
3. Wij zijn bereid om eenmalig nieuwe pasjes uit te geven. Hoe we dat precies gaan invullen en welke randvoorwaarden we hieraan gaan verbinden, is afhankelijk van de inventarisatie die bij de aanvang van de zorgaanpak wordt uitgevoerd. Vóór het eind van dit jaar kunnen we het Aanwijzingsbesluit tippelzone dan hierop aanpassen.
4. Betrokkenheid van diverse stakeholders om te komen tot een Plan van aanpak Zorg straatsekswerkers opgesteld door HHM heeft een nieuwe impuls gegeven aan de samenwerking.
5. De Raad wordt geïnformeerd over de aangepaste zorgaanpak.

6. Voor het beheer en onderhoud van de afwerkloods zorgt onze gemeentelijke vastgoedafdeling. Er ligt inmiddels een plan voor structureel onderhoud. De inzet van zorggelden is hiervoor niet nodig.

### Kanttekeningen

Het bereiken van succes bij lotsverbetering gericht op gezondheid en veiligheid is afhankelijk van diverse factoren. Niet alleen de multiproblematiek van de vrouwen is daarbij een factor. Er kunnen bij de uitvoering van het plan ook knelpunten ontstaan bij realisatie van voorzieningen waardoor de gewenste ondersteuning om te komen tot lotsverbetering niet kan worden gerealiseerd.

### Financiën

Om ook de kosten die gepaard gaan met dit traject goed en transparant in beeld te brengen is in het Plan van Aanpak een zo adequaat mogelijke raming opgesteld ten aanzien van de voorziene uitgaven ten behoeve van de zorgaanpak gedurende de looptijd van het project van 1 augustus 2021 t/m 31 juli 2022. De begroting projectkosten ziet er als volgt uit:

<b>Begroting projectkosten 2021-2022</b>					
in Euro	<b>Totaal</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>raming/ definitief</b>	<b>Dekking programma</b>
<b>Zorgaanpak</b>					
inzet casemanagement	5.1.2f			raming	WWZ
inzet procesregisseur	5.1.2f			raming	WWZ
scholing team/intervisie	5.1.2f			raming	WWZ
Inzet overige professionals, uitvoerend team					Regulier
MEE Gelderse Poort	5.1.2f			raming	WWZ
Regiebehandelaar Iriszorg					Regulier
Inzet ervaringswerkers	5.1.2f			raming	WWZ
<b>Randvoorwaarden wonen</b>					
realisatie specifieke beschermde woonvorm	5.1.2f				WWZ
inrichting wonen	5.1.2f			raming	W&I
<b>Randvoorwaarden Werk &amp; Inkomen</b>					
scholing, uitkering, kwijtschelding schulden	pm	pm	pm		W&I
bureau schuldhulpverlening					regulier
<b>Randvoorwaarden Zorg en Opvang</b>					
inkoop extra ambulante zorg, behandeltrajecten, verslaving, psychiatrie, trauma	5.1.2f			raming	WWZ/Zorgverzekeraar
<b>Randvoorwaarden Veiligheid en Handhaving</b>					Regulier
<b>Randvoorwaarden Informatie en Communicatie</b>					Regulier
Projectleiding	5.1.2f			definitief	WWZ
Onvoorziene kosten					
<b>Totaal geraamde uitgaven</b>	<b>653.503</b>	<b>272.293</b>	<b>381.210</b>		

De totaal geraamde kosten voor realisatie van het plan van aanpak gedurende de projectperiode bedragen hiermee zo'n € 653.503. Uitgangspunt is dat we waar mogelijk uit de meest passende programma's en taakvelden bekostigen. Voorbeelden: de kosten voor zorgaanpak horen bij het programma WWZ. De te maken kosten voor uitkeringen, inrichtingskosten horen bij het programma W&I.

Binnen de begroting staat nog een post op pm omdat deze kosten op dit moment nog niet concreet in beeld zijn te brengen. Het zijn echter wel kosten die wij voorzien. Het gaat dan om de posten op te realiseren randvoorwaarden vanuit Werk & Inkomen. Deze worden nader bepaald in de projectperiode. Mocht hiervoor binnen het betreffende programma geen dekking voor te vinden zijn dan komen wij hierop terug. Onze verwachting is echter dat dit niet het geval zal zijn.

### **Vervolg**

Er wordt uitvoering gegeven aan het Plan van aanpak in de periode augustus 2021-juli 2022.

De raad wordt geïnformeerd via bijgevoegde brief.

### **Bijlage(n)**

1. Plan van aanpak
2. Brief aan de raad



# Nijmegen

Aan de gemeenteraad van Nijmegen

**Postadres**

Gemeente Nijmegen  
MO10  
Postbus 9105  
6500 HG Nijmegen

**Bezoekadres**

Korte Nieuwstraat 6  
6511 PP Nijmegen

T 14 024  
nijmegen.nl

**Contactpersoon**

5.1.2e  
5.1.2e @nijmegen.nl  
T 024 5.1.2e

**Ons kenmerk**

111

**Bijlage(n)**

Bijgevoegd: Ja

Datum

Onderwerp      Ontwikkelingen zorgaanpak  
                     straatsekswerkers en reactie op motie  
                     'Houd de tippelzone open'

Geachte leden van de raad,

In de brief d.d. 11 februari jl. hebben wij toegezegd u voor de zomer te berichten over de ontwikkelingen rondom plannen voor de toekomstige zorgaanpak straatsekswerkers tippelzone. Tevens is aangegeven dat we u dan berichten of en zo ja hoe verzoeken opgenomen in de motie 'Houd de tippelzone open' worden gerealiseerd. Via deze brief informeren wij u hierover. We maken u deelgenoot van het aangepaste Plan Doorontwikkeling zorgaanpak straatsekswerkers.

Zoals in onze brief d.d. 11 februari jl. al aangegeven, hebben we besloten het verzoek van de raad om de tippelzone open te houden, in te willigen. Het open houden van de tippelzone vormt dan ook het uitgangspunt bij de ontwikkeling van de aangepaste zorgaanpak. Zoals eerder aangegeven, verwachten wij dat de straatsekswerkers veel moeilijker te motiveren zijn om gebruik te maken van zorgaanbod gericht op lotsverbetering c.q. stoppen met straatsekswerk als de tippelzone open blijft. Het Plan zich op alle straatsekswerkers in Nijmegen met een specifieke focus op straatsekswerkers die zich in de meest kwetsbare situatie bevinden en voor wie het in het belang van hun gezondheid en veiligheid dringend gewenst is een passend traject in te zetten.

In het aangepaste plan dat nu voorligt komen veel elementen uit het eerder opgestelde plan terug: Zorgondersteuning vindt plaats op basis van maatwerk met aandacht voor relevante leefgebieden. Borging van (snelle) beschikbaarheid van relevante voorzieningen vormt ook in dit aangepaste plan een belangrijk aandachtspunt

De aanpak richt zich op lotsverbetering gericht op gezondheid en veiligheid waarbij haalbaarheid en resultaat kan variëren van het in zorg krijgen en houden tot het hoogst haalbare doel: het stoppen met straatsekswerk. Nadruk ligt op het bieden van rust en stabiliteit van waaruit mogelijk ruime ruimte ontstaat voor lotsverbetering.

Om een redelijke verhouding tussen investering en opbrengst gericht op lotsverbetering te realiseren is de aanpak minder omvangrijk en heeft het een kortere doorlooptijd. Er vindt

zoveel mogelijk aansluiting plaats met bestaande zorg. Net als in het eerdere plan, wordt ondersteuning georganiseerd vanuit een vast team van professionals met passende expertise en met inzet van ervaringsdeskundigen. Een casemanager vormt de spil naar de vrouw toe.

***Reactie op verzoeken opgenomen in de motie ‘Houd de tippelzone open’***

*1. De tippelzone en de daaraan gekoppelde huiskamer aan de Nieuwe Marktstraat niet te sluiten.*

Zoals al eerder aan u bericht, hebben wij besloten de tippelzone en de daaraan gekoppelde huiskamer niet te sluiten.

*2. Per direct de openings- en sluitingstijden van de huiskamer gelijk te laten lopen met de openings- en sluitingstijd van de tippelzone.*

Wij zijn voornemens de openings- en sluitingstijden van de huiskamer van 20.00-24.00 uur niet te verlengen naar 2.00 uur. De openingstijden van de huiskamer zijn een kwestie voor de uitvoering ook met het oog op haalbaarheid. We hechten er daarnaast aan beschikbaarheid van zorg gericht op lotsverbetering te koppelen aan een redelijk dag/nachtritme. Een latere sluiting van de huiskamer versterkt de kans dat de vrouwen nog veel later dan sluitingstijd weer op de opvang of beschermd wonen binnen zijn. Dat geeft niet alleen nachtelijke onrust in de betreffende voorzieningen voor andere bewoners maar belemmert ook het verder werken aan herstel.

*3. Om in lijn met scenario 3 zoals gepresenteerd door onderzoeksbureau Beke (mogelijkheden nieuwe instroom) de mogelijkheden tot uitgifte van nieuwe pasjes verder uit te werken. Bij de nieuwe instroom in overleg te treden met professionals als IrisZorg, GGD en Politie over de bij hen bekende straatsekswerkers die momenteel zonder pasje werken in Nijmegen. In dit onderzoek ook straatsekswerkers, maatschappelijke partners en belangenverenigingen te betrekken*

Wij zijn bereid om eenmalig nieuwe pasjes uit te geven. Hoe we dat precies gaan invullen en welke randvoorwaarden we hieraan gaan verbinden, is afhankelijk van de inventarisatie die bij de aanvang van de zorgaanpak wordt uitgevoerd. Vóór het eind van dit jaar kunnen we het Aanwijzingsbesluit tippelzone dan hierop aanpassen.

*4. Om de lessen die geleerd zijn uit het onderzoek van Bureau HHM naar een nieuwe zorgaanpak, meer en betere samenwerking tussen de verschillende stakeholders, direct toe te passen in de praktijk.*

Vanuit de verrichte activiteiten om te komen tot een plan zorgplan tippelzone c.q. doorontwikkeling zorgaanpak straatsekswerkers is er een hernieuwde impuls gegeven aan de samenwerking tussen de betrokken stakeholders. Inschatting is dat uitvoering van het aangepaste plan zal leiden tot een betere bestendiging van de samenwerking.

*5. Om, samen met de zorgpartners en sekswerkers, te onderzoeken hoe verschillende onderdelen van de zorgaanpak succesvol kunnen worden ingezet zonder de voorwaarde van sluiting van de tippelzone. De uitkomsten te verwerken in een plan voor een pilot zorgaanpak en dit zo snel mogelijk voor te leggen aan de raad.*

Uitgangspunt voor het voorliggende plan is dat de tippelzone openblijft. Opvattingen van zorgorganisaties en sekswerkers zijn hierin verwerkt. Uiteindelijk zal maatwerk nodig zijn om successen op lotsverbetering te kunnen realiseren.

*6. Een deel van de vrijgekomen gelden die bedoeld waren voor de hernieuwde zorgaanpak in te zetten om de afwerkloods op korte termijn op te knappen.*

Het gebouw van de afwerkloods is een gemeentelijk pand. Het beheer en onderhoud van de afwerkloods wordt dan ook uitgevoerd door onze gemeentelijke vastgoedafdeling. Die heeft inmiddels een plan voor structureel onderhoud gemaakt dat al dit kalenderjaar zal worden uitgevoerd; alleen de vervanging van de vloer volgt in 2022. De inzet van zorggeld is hiervoor niet nodig.

Hoogachtend,  
het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

mr. drs. A.H. van Hout  
gemeentesecretaris

drs. H.M.F. Bruls  
burgemeester



# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 2, 6
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub f	De bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens	4