

**From:** "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>  
**Sent:** 2/21/2025 9:07:54 AM  
**To:** "5.1.2e" <5.1.2e@nijmegen.nl>  
**Cc:**  
**Subject:** FW: Tippelzone: voorbereidingsdocument raadsbespreking voor Grete / burgemeester: met verzoek reactie voor donderdagmorgen 11.00 uur

---

**Van:** 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>

**Verzonden:** donderdag 21 januari 2021 13:02

**Aan:** 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>

**CC:** 5.1.2e <5.1.2e@hhm.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>

**Onderwerp:** RE: Tippelzone: voorbereidingsdocument raadsbespreking voor Grete / burgemeester: met verzoek reactie voor donderdagmorgen 11.00 uur

Hallo 5.1.2e en anderen,

Bijgevoegd een aangepast memo met daarin opgenomen een weergave van ons ambtelijk gesprek deze week. Ik heb nog geen reactie op de vragen over vergunningen en opvattingen over een Plan B. Misschien komt dat nog later via 5.1.2e en 5.1.2e.

Anders stel ik voor dat we Grete deze memo toesturen. Akkoord?

NB. Ik heb onderstaande vraag nog opgenomen in de memo.

5.1.2e stuur jij het dan door naar Grete? 5.1.2e, jij zo nodig ook naar de burgemeester?

Groet, 5.1.2e

-  
[Vraag over preventie](#)

[1. Is er bereidheid om een preventieplan te maken? \(vraag van Stadspartij\)](#)

Vanuit de Ketenaanpak prostitutie (KIS-aanpak) is er enige aandacht voor preventie seksueel misbruik. Vanuit het werkveld is er behoefte aan meer inzet op preventie. Mogelijk dat dit onderwerp bij het maken van een Plan B ook als thema betrokken worden.

---

**Van:** 5.1.2e

**Verzonden:** donderdag 21 januari 2021 11:08

**Aan:** 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>

**CC:** 5.1.2e <5.1.2e@hhm.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>

**Onderwerp:** RE: Tippelzone: voorbereidingsdocument raadsbespreking voor Grete / burgemeester: met verzoek reactie voor donderdagmorgen 11.00 uur

Hallo 5.1.2e en anderen,

Ik kan nog wel een korte weergave van het gesprek opstellen bij de beantwoording van de vragen.

Er zijn trouwens nog geen verdere aanvullingen gekomen op de vragen/beantwoording. Is denk ik wel belangrijk als het gaat om eerste opvattingen zorg over deze geopperde ideeën over het vervolg als de tippelzone open blijft + mogelijkheden rondom het verkrijgen van vergunningen voor vrouwen. Hopelijk lukt het nog om daar info over aan te leveren. Dat is wel handig voor Grete denk ik.

Groet, 5.1.2e

---

**Van:** 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>

**Verzonden:** donderdag 21 januari 2021 10:45

**Aan:** 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>

**CC:** 5.1.2e <5.1.2e@hhm.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>

**Onderwerp:** Re: Tippelzone: voorbereidingsdocument raadsbespreking voor Grete / burgemeester: met verzoek reactie voor donderdagmorgen 11.00 uur

5.1.2e, ik had ook begrepen dat het een memo zou worden met de inhoud van ons gesprek afgelopen dinsdag. de vragen zijn daarbij een onderdeel. Lukt jou dat nog?

Hartelijke groet,

5.1.2e,  
5.1.2e  
06 5.1.2e

5.1.2e

---

**Van:** 5.1.2e

**Verzonden:** woensdag 20 januari 2021 17:04

**Aan:** 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e; 5.1.2e

**CC:** 5.1.2e; 5.1.2e

**Onderwerp:** RE: Tippelzone: voorbereidingsdocument raadsbespreking voor Grete / burgemeester: met verzoek reactie voor donderdagmorgen 11.00 uur

Dank je 5.1.2e

De vragen had ik snel op papier gezet. er zijn vast meer vragen en antwoorden te bedenken die toegevoegd moeten worden.

Maw; mijn vragenlijst is niet uitputtend. Voel je vrij erin te wijzigen en aanvullen.

Groet en fijne avond,

5.1.2e

**Van:** 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>

**Verzonden:** woensdag 20 januari 2021 15:49

**Aan:** 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>

**CC:** 5.1.2e <5.1.2e@hbm.nl>; 5.1.2e <5.1.2e@nijmegen.nl>

**Onderwerp:** Tippelzone: voorbereidingsdocument raadsbespreking voor Grete / burgemeester: met verzoek reactie voor donderdagmorgen 11.00 uur

**Urgentie:** Hoog

Beste allen,

Zoals vanmorgen besproken, bijgevoegd de aanzet voor beantwoording van de vragen die 5.1.2e heeft opgesteld. Vullen jullie aan waar nodig? 5.1.2e, vul jij svp ook aan waar nodig? En graag ook aandacht voor beantwoording van de vraag betreffende onderstaande toezegging. De definitieve beantwoording van de vraag/toezegging kan na de bespreking maandag in het combi naar de griffie worden verzonden via mail.

Groet, 5.1.2e

## Toezeggingen

### Vervolgbespreking Plan Zorgaanpak straatsekswerkers sluiting tippelzone

1. Wethouder Visser zegt toe de antwoorden op de eerder gestelde schriftelijke vragen van de PvdDieren (zoals gesteld na de 1<sup>e</sup> termijn van bespreking) aan te scherpen op de volgende vlakken:  
Kan een individuele sekswerker die zich als ZZP'er registreert een vergunning krijgen? Wordt dat inderdaad gezien als een bedrijf? Welke voorwaarden moeten zij dan aan voldoen? Hoeveel vergunningen zijn dan verleend of geweigerd?

Ter info hier ook nog even de Vragen/antwoorden opgenomen in In de eerdere beantwoordingsbrief:

*24. Vraag PvdDieren: Kunnen sekswerkers een vergunning krijgen in Nijmegen?*

In 2007 zijn eenmalig pasjes uitgereikt voor het werken op de tippelzone aan vrouwen die op dat moment in het straatsekswerk werkzaam waren. Verder geeft de gemeente Nijmegen vergunningen uit aan seksbedrijven, niet aan individuele sekswerkers.

*25. Vraag PvdDieren: Zo ja, onder welke voorwaarden?*

In de APV is straatprostitutie verboden, behalve op door het college aan te wijzen wegen en gebieden. In 2007 is het aanwijzingsbesluit hiervoor aangepast, waarin is opgenomen dat prostituees die hun diensten op de tippelzone willen aanbieden zich hiervoor bij de burgemeester moeten laten registreren. Dat is eenmalig gebeurd in het kader van het zogeheten status-quo-beleid.

*26. Vraag PvdDieren: Hoeveel vergunningen voor sekswerk zijn de afgelopen 5 jaar uitgegeven en welke percentage van de aanvragen betreft dit?*

De laatste jaren zijn een aantal aanvragen verleend waarvan enkele geweigerd op grond van de Bibobwetgeving. Het betreft daarbij geen individuele sekswerkers.

## **Memo voor Grete met aandachtspunten ter voorbereiding raadsbespreking Plan Zorgaanpak straatsekswerkers d.d. 27 januari 2021**

A.s. woensdag is er een vervolgbespreking van het Plan Zorgaanpak straatsekswerk. Inschatting is dat de meerderheid van de raadsleden wel voor uitvoering van het Plan Zorgaanpak straatsekswerk is, maar dan losgekoppeld van sluiting van de tippelzone. Mogelijk dat er daarnaast in een motie de wens wordt uitgesproken om de tippelzone voor meer straatsekswerkers open te stellen. Vraag is hoe daar op te reageren.

In ambtelijk overleg deze week hebben we gesproken over een mogelijk in te zetten koers rekening houdend met bovengenoemde raadsopvattingen.

Conclusies van het overleg:

Geconcludeerd is dat het bijzonder jammer zou zijn dat professionaliteit, het gecreëerde draagvlak en gezette stappen in de samenwerking van relevante organisaties niet benut zou worden voor doelstellingen gericht op lotsverbetering en uitstappen (straat)prostitutie. Insteek van het college tot nu toe is 'een gekoppelde verkoop': geen sluiting tippelzone, geen Plan Zorgaanpak zoals nu opgesteld.

We hebben gekeken of er een middenweg te vinden is voor uitvoering van een Plan waarin rekening wordt gehouden met opvattingen van een meerderheid van de raad. We noemen het voor gemak 'Plan B'.

### *Plan B*

Idee Plan B is om de versterkte samenwerking tussen betrokken organisaties nu niet los te laten maar te benutten voor het versterken van de zorgaanpak niet alleen voor straatsekswerkers maar voor een bredere groep (kwetsbare) prostituees waarvoor lotsverbetering gewenst is en/of die willen stoppen met prostitutie. Er zou dan aansluiting moeten worden gezocht met de huidige Keten aanpak prostitutie (KIS-aanpak) die zich richt op uitstappen van de brede doelgroep met daarbij ook (zeer beperkt) aandacht voor preventie seksuele uitbuiting. Dit idee moet nog wel voorgelegd worden aan de betrokken organisatie evenals de wijze waarop hier uitvoering aan gegeven zou kunnen worden. In feite zal er dan een nieuw plan gemaakt moet worden.

HHM/5.1.2e zou na de raadsvergadering d.d. 27 januari het gesprek hierover kunnen aangaan met de organisaties om vervolgens een plan hiervoor op te stellen. Gereserveerde middelen voor het huidige plan zouden (deels) benut kunnen worden voor dit Plan B.

Vanuit de raad is er één toezegging binnenkomen betreffende vergunningen. Beantwoording van deze vraag wordt via afdeling Veiligheid aangeleverd en wordt voorgelegd in het combi-po. Mogelijk dat onderstaande vragen ook nog ter sprake komen in de raadsbespreking. Dat vormt de reden dat we een voorstel voor beantwoording hebben gedaan.

### **Bijlage:**

#### **Vergunningen**

1. Zijn extra vergunningen voor dames op de tippelzone mogelijk?  
*Als de tippelzone open blijft is het in principe mogelijk om extra vergunningen af te geven. Vraag is meer of we dat wel willen.*
2. Zijn extra vergunningen wenselijk?  
*Wij vinden het niet wenselijk dat er extra vergunningen worden afgegeven voor straatsekswerkers. Wij vinden het belangrijk om in te zetten op een (zorg)aanpak waarmee kwetsbare vrouwen ondersteund worden bij stoppen met straatsekswerk. Bovendien is straatsekswerk illegaal. Wij vinden straatsekswerk –*

ook het werken op een tippelzone – een mensonterende situatie waar je als overheid niet in moet willen berusten. Wij vinden het belangrijk om als overheid volhardend te zijn in het nastreven van lotsverbetering voor alle inwoners ook voor deze zeer kwetsbare vrouwen. Uitvoering van het Plan Zorgaanpak met sluiting tippelzone biedt daarvoor kansen.

3. Is er een veilige ruimte denkbaar voor prostitutie? Alarmknop/persoonlijke buddy?

#### Veilige ruimte

Een relatief 'veilige' ruimte is er als gebruik wordt gemaakt van een vergund prostitutiebedrijf. Er moet dan sprake zijn van een exploitant die het bedrijf runt. De gemeente (burgemeester) moet dan wel een vergunning hiervoor afgeven, omdat er wel aan diverse voorwaarden moet worden voldaan door de exploitant. Het betreft voorwaarden samenhangend met gezondheid, veiligheid en zelfbeschikkingsrecht, geen mensenhandel, 21 jaar of ouder e.a. De exploitant moet één en ander hierover in een bedrijfsplan hebben opgenomen.

NB. Inrichten van een prostitutiebedrijf moet passen binnen het gemeentelijk bestemmingsplan.

5.1.2e 5.1.2e Heeft Nijmegen vergunningscriteria voor bestemmingsplanzones voor prostitutiebedrijven andere dan die voor de raamprostitutiezone op de Nieuwe Markstraat 24 t/m 40? Daarnaast kan het zijn dat er een maximum is gesteld aan het aantal prostitutiebedrijven. Heeft Nijmegen een maximum voor het aantal prostitutiebedrijven (andere dan de raamprostitutiebedrijven en is er nog ruimte voor nieuwe bedrijven?

Over een 'alarmknop':

In de vrouwenopvang/huiselijk geweld is er een zogenaamde 'Aware' knop beschikbaar voor vrouwen die te maken hebben met **stalking en bedreiging**. De betreffende vrouw krijgt een 'kastje' met knop waardoor er direct verbinding met een meldkamer en vervolgens met politie wordt gemaakt. De politie kan dan snel ter plaatse zijn om zo nodig in te grijpen.

Deze Aware knop wordt niet zomaar ingezet. Er moet sprake zijn van een hoog veiligheidsrisico en de pleger heeft over het algemeen een juridische maatregel.

Daarnaast worden er voorwaarden gesteld aan de vrouw die zo'n 'kastje' krijgt. Voorwaarden o.a.: Eén van die voorwaarden is dat de vrouw bereid moet zijn een hulpverleningstraject in te gaan, bereid zijn aangifte tegen de pleger te doen.

Moviera stelt de knop beschikbaar in overleg met de politie en het veiligheidshuis.

De suggestie om zo'n knop in te zetten voor de straatsekswerkers impliceert dat je er vanuit gaat dat de vrouwen op straat blijven werken. Het beschikbaar stellen van een 'kastje' voor een ongezonde activiteit, zonder perspectief op herstel lijkt ons niet wenselijk. Het van overheidswege faciliteren van zo'n knop voor een illegale activiteit is nog een ander argument om dit instrument niet in te zetten.

#### Persoonlijke buddy

Wat is het doel van inzet buddy's? Zorgen dat er veilig getippeld wordt? Ondersteunen bij stoppen met straatsekswerk? Persoonlijke buddy misschien mogelijk, maar van belang is dan wel gerichte inzet met een doel met perspectief op stoppen met deze onveilige/ongezonde activiteit, in elk geval als je er (betaalde) professionals op zet.

### **Idee Sweep**

1. Is het idee van Sweep voor vrijwillige uitstap aannemelijk?

Het idee van Sweep was, de vrouwen vooraf vragen of ze willen uitstappen. Zo ja, dan hulptraject inzetten met de afspraak dat er niet mee op straat getippeld wordt.

Zo nee: Dan tippelzone open houden.

Het is waarschijnlijk niet haalbaar om van de vrouwen in aanvang van het project een 'ja' of een 'nee' te krijgen. Het is onderdeel van het traject om de vrouwen te motiveren/te triggeren met iets waarmee de vrouwen het pad richting lotsverbetering durven in te slaan en er in gaan geloven dat lotsverbetering mogelijk is.

Hoe staat de zorg daarin?

5.1.2e vraagt na bij de organisaties

## **Zorg aanbod**

### **1. College heeft zorg en sluiting tippelzone gekoppeld. Kan het ontkoppeld worden?**

*Als het Plan Zorgaanpak wordt losgekoppeld van sluiting tippelzone is kans op succesvolle lotsverbetering van de (verslaafde) vrouwen echt te klein in verhouding tot de investering: De verleiding om geld te blijven verdienen op de tippelzone blijft dan bestaan. De verslavingsproblematiek is te groot om deze verleiding te kunnen weerstaan. Er verandert niets in de dagelijks voelbare realiteit voor deze vrouwen, ze zullen blijven tippelen.*

### **2. Is ontkoppeling wenselijk?**

*Ontkoppeling is niet wenselijk. Bij open houden van de tippelzone verandert er niets in de dagelijkse realiteit van de vrouwen. De motivatie om een andere weg in te slaan richting lotsverbetering moet dan nog veel groter zijn, dan bij sluiting van de tippelzone. Verwachting is dat de (verslaafde) vrouwen dat niet kunnen opbrengen. De (verslaafde) vrouwen hebben dan te weinig triggers om een andere koers te bewandelen, het is dan het gemakkelijkst voor ze om het geëigende pad te volgen en dat is blijven tippelen op de zone.*

### **3. Hoe verder als de raad ontkoppeling wil? Dus tippelzone open wil houden én uitvoering huidige Plan Zorgaanpak?**

*Als de raad wil dat de tippelzone open blijft, staat de investering in het huidige Plan Zorgaanpak niet in verhouding tot de te verwachten (geringe) resultaten op lotsverbetering van de (verslaafde) vrouwen. Zoals eerder gesteld: de verleiding om te blijven tippelen op de zone is dan te groot. Wij zijn voornemens dit plan dan niet uit te voeren.*

***Wat kan er dan wel?*** *Er kan wel een Zorgplan worden ingericht, maar de beoogde doelstelling lotsverbetering / met als ultiem resultaat stoppen met straatprostitutie moeten we dan loslaten: Die doelstelling is nauwelijks haalbaar bij ontkoppeling.*

*We stellen voor om dan in te zetten op een (te ontwikkelen) **Plan B** met een bredere doelstelling: Dit Plan B richt zich dan niet specifiek op de straatsekswerkers maar op ondersteuning van een bredere doelgroep prostituees die willen uitstappen. Voorstel is dan dat HHM/ 5.1.2e in overleg met de betrokken uitvoeringsorganisaties gaat kijken wat vanuit die bredere doelstelling wenselijk en nodig is voor de uitvoering. De mogelijkheden/wenselijkheid om een overweeghuis in te richten kan daarbij dan worden ingebracht. Dit Plan B kan dan vervolgens voorgelegd worden aan het college en besproken worden met de raad. Consequentie is wel, dat het maken van een Plan B opnieuw tijd kost en er in februari geen start wordt gemaakt met uitvoering van het huidige Plan Zorgaanpak. Nu is nog niet duidelijk hoeveel tijd gemoeid is met het maken van Plan B.*

### **4. Wat zijn de kosten van Plan B?**

*Plan B moet nog worden uitgewerkt, kosten hiervoor zijn nu niet in beeld. Het is wel zo, dat diverse organisaties (opnieuw) voorbereidingstijd moeten investeren voor opstelling van een nieuw Plan B. Overwogen moet worden op deze inzet financieel gecompenseerd wordt.*

### **5. Hoe denken de zorgpartijen erover**

5.1.2e ?

*Eerste indruk is dat de organisaties hier positief in staan. Dat moet echter nog uitgebreider getoetst worden.*

## **Veiligheid**

### **1. Is er aan veilige situatie te maken zonder de tippelzone?**

*Tippelen op niet geoorloofde plaatsen is niet veilig te maken. Wel is het mogelijk gesprekken aan te gaan met de vrouwen om ze te stimuleren te stoppen met straatprostitutie en te ondersteunen bij toeleiding naar vergunde prostitutie. Mogelijk dat er ook controles vanuit veiligheid op bekende illegale tippelsituaties kan worden ingezet in combinatie met zorgpartners die proberen ze te sturen richting stoppen met straatprostitutie.*

Inzet van alarmknop vergelijkbaar met Aware lijkt niet geëigend, omdat je een alarmknop combineert (zie vraag 3).

### **Cliënten**

1. **Zijn de dames wilsbekwaam of niet?**

*Voor zover wij weten is er niet sprake van formele wilsonbekwaamheid. Tegelijkertijd is het wel de vraag of je bij vrouwen die stevig verslaafd zijn kunt spreken van vrijwillig straatsekswerk.*

2. **Voor wie houden we het open? Voor 13?**

*Op dit moment zijn er 35 vrouwen die een pasje hebben. Daarvan maken er op dit moment 15 vrouwen gebruik van de tippelzone, 20 vrouwen met een pasje zijn uit beeld. In de huiskamer zijn 28 vrouwen bekend, daarvan hebben er 15 een pasje.*

3. **Dames die gebruik maken van de tippelzone en niet verslaafd, ziek of Nijmeegs zijn, kunnen op andere plek prostitueren.**

*Deze vrouwen kunnen ondersteund worden op richting vergunde prostitutiebedrijf te gaan werken.*

**5.1.2e** **5.1.2e** : *Hebben jullie zicht welke dat zijn anders dan de raamprostitutiebedrijven?*

4. **Idee dat iedereen in beeld is, klopt niet. Niet alle gevaren van sekswerk zien wij als overheid.**

*Klopt. We kunnen als overheid niet alles overzien en niet alle knelpunten op dit gebied oplossen. We kunnen wel proberen zorg- en veiligheidsmaatregelen zo goed mogelijk beschikbaar stellen.*

### **Vraag over preventie**

**1. Is er bereidheid om een preventieplan te maken? (vraag van Stadspartij)**

Vanuit de Ketenaanpak prostitutie (KIS-aanpak) is er enige aandacht voor preventie seksueel misbruik. Vanuit het werkveld is er behoefte aan meer inzet op preventie. Mogelijk dat dit onderwerp bij het maken van een Plan B ook als thema betrokken worden.

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 2, 3, 4, 5, 6