

**Postadres**

Gemeente Nijmegen  
ST30  
Postbus 9105  
6500 HG Nijmegen

**Bezoekadres**

Korte Nieuwstraat 6  
6511 PP Nijmegen

T 14 024  
nijmegen.nl

**Contactpersoon**

[Redacted]  
[Redacted]

**Ons kenmerk**

D241054817

[Redacted]  
  
Per mail naar [Redacted]

Datum 13 december 2024  
Onderwerp Beslissing op Woo-verzoek

Geachte [Redacted]

U heeft op 8 juni 2024 een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) ingediend. U heeft verzocht om de openbaarmaking van informatie met betrekking tot de realisatie van de Theeschenkerij in het Goffertpark te Nijmegen. In deze brief leest u ons tweede besluit op uw verzoek.

**Ons besluit: wij maken de informatie gedeeltelijk openbaar**

Met dit tweede deelbesluit maken wij 127 documenten gedeeltelijk openbaar, door informatie in sommige documenten zwart te lakken. Deze documenten treft u als bijlage bij dit besluit aan. Hierna leest u de redenen voor dit besluit.

**Uw Woo-verzoek**

U heeft verzocht om de openbaarmaking van de volgende informatie:

- Alle (e-mail)correspondentie over de afgelopen 15 jaar tussen de gemeente en de initiatiefnemers van het Theehuis, de initiatiefnemers van de Theeschenkerij, en omwonenden die zich hebben verzet tegen de komst van het Theehuis of de Theeschenkerij;
- Alle informatie ((e-mail)correspondentie of interne documenten) die tussen ambtenaren van de gemeente Nijmegen onderling of met derden zijn uitgewisseld over:
  - o de vaststelling van de locatie van de Theeschenkerij;
  - o de afweging van de overlast die dit zou opleveren voor de direct aanwonenden, en informatie over het onderzoek dat is gedaan naar deze overlast;
  - o de vaststelling van de horecavergunning en de overwegingen die daarbij een rol hebben gespeeld.
- Alle informatie (waaronder (e-mail)correspondentie en interne documenten) die medewerkers van de gemeente Nijmegen met elkaar hebben uitgewisseld over onderzoek dat is gedaan naar, of andere informatie over de wens die in de buurt en bij omwonenden bestaat voor een voorziening als de Theeschenkerij.

### **Deelbesluiten**

Met het deelbesluit van 11 november 2024 hebben wij de correspondentie tussen de gemeente Nijmegen en de initiatiefnemers van de Theeschenkerij openbaar gemaakt. Met dit tweede (en laatste) deelbesluit maken wij alle overige gevraagde informatie openbaar.

### **Zoekslag**

Voor dit tweede deelbesluit is gezocht naar de volgende informatie:

- Correspondentie tussen de gemeente Nijmegen en de initiatiefnemers van het Theehuis;
- Correspondentie tussen de gemeente Nijmegen en omwonenden ten aanzien van de komst van de Theeschenkerij/het Theehuis;
- Informatie over de vaststelling van de locatie van de Theeschenkerij;
- Informatie over de afwegingen ten aanzien van, en het gedane onderzoek naar, overlast voor omwonenden als gevolg van de komst van de Theeschenkerij;
- Informatie over de vaststelling van de horecaverunning;
- Informatie over verricht onderzoek naar, of andere informatie met betrekking tot de wens onder omwonenden voor een voorziening als de Theeschenkerij;

Naar deze informatie is gezocht door medewerkers van de afdelingen Stadsontwikkeling en Stadsrealisatie die betrokken zijn bij de realisatie van de Theeschenkerij. Zij hebben gezocht in hun persoonlijke mailboxen, (werk)telefoons en in de fysieke en digitale dossiers over de Theeschenkerij. Gezocht is op de termen 'Theeschenkerij', 'Theehuis', 'locatie', 'bestemming', 'overlast', 'parkeren', 'horeca(vergunning)', 'omwonenden', en 'bijeenkomst'.

### **Inventarisatie**

Wij hebben 127 documenten gevonden die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Een overzicht van deze documenten vindt u in de inventarislijst in de bijlage.

Een aantal documenten bevat het 'conceptbestemmingsplan Goffert-Winkelsteeg'. Het betreft dan de documenten met volgnummers 38, 45, 48, 67, 89 en 97. Over dit document willen wij het volgende opmerken. Dit conceptbestemmingsplan betreft een achterhaald document. De daarin opgenomen onderzoeken en het daarin opgenomen beleid zijn niet meer actueel.

### **Zienswijzen derden**

Een deel van de documenten bevat informatie die betrekking heeft op derde partijen. Deze derden zijn daarom belanghebbende bij dit besluit. Wij hebben hen daarom de mogelijkheid geboden om hun zienswijze op dit besluit te geven.

De Politie heeft aangegeven dat een aantal documenten informatie bevatten over risicowedstrijden en de informatiepositie van de Politie. Ook zou uit deze documenten informatie blijken over de inzet en de werkwijze van de Politie. Deze informatie valt volgens de Politie onder de uitzonderingsgronden van art. 5.1, tweede lid, sub c (de opsporing en vervolging van strafbare feiten) en sub d (de inspectie, controle en toezicht door

bestuursorganen) van de Woo. Wij hebben deze zienswijze deels overgenomen en hebben enkele onderdelen van de adviezen van de politie zwartgelakt. Hierna zal dit nader gemotiveerd worden.

De Politie heeft verder aangegeven dat één document een persoonlijke opmerking van een medewerker bevat. Deze opmerking valt volgens de politie onder de uitzonderingsgrond van art. 5.2 Woo (persoonlijke beleidsopvattingen). Wij hebben deze zienswijze overgenomen en hebben de opmerking zwartgelakt. Hierna zal dit nader gemotiveerd worden.

De gemeente Wijchen heeft aangegeven dat een aantal documenten informatie bevatten die ter herleiden zijn tot haar medewerkers. Het gaat om twee documenten waarin een naam van een medewerker niet geheel was zwartgelakt. Wij hebben deze zienswijze overgenomen en hebben de naam alsnog volledig zwartgelakt.

De overige belanghebbenden hebben aangegeven geen bezwaren te hebben tegen de openbaarmaking van deze informatie.

### **Toegepaste uitzonderingsgronden**

In sommige documenten is informatie zwartgelakt. Hierna zal worden toegelicht op welke gronden dit is gedaan. In de inventarislijst kunt u per document zien op welke grond informatie is zwartgelakt.

#### *Persoonsgegevens (art. 5.1 lid 2 onder e Woo)*

Sommige documenten bevatten persoonsgegevens. Het gaat dan om gegevens die herleidbaar zijn tot personen, zoals namen, initialen, adressen, telefoonnummers en e-mailadressen. De openbaarmaking van deze gegevens maakt een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen. Wij wegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. De informatie die op deze grond is geweigerd kunt u herkennen aan het nummer '5.1.2e'.

#### *De opsporing en vervolging van strafbare feiten (art. 5.1 lid 2 onder c Woo);*

Een aantal documenten bevatten adviezen van de Politie inzake veiligheid rondom de Theeschenerij, met name in relatie tot risicowedstrijden. Uit deze adviezen kan informatie worden afgeleid over de informatiepositie, tactieken en werkwijzen van de politie bij de uitvoering van haar opsporingstaak. Het openbaar maken van deze informatie kan de opsporing en vervolging frustreren. Betrokkenen zouden op basis van deze informatie namelijk hun gedrag kunnen aanpassen of afstemmen op de werkwijze van de politie. Wij wegen dit belang zwaarder dan het belang van openbaarheid van deze informatie. Daarbij speelt mee dat de adviezen voor het overgrote deel wél openbaar gemaakt worden, waardoor de grote lijnen van deze adviezen inzichtelijk blijven. De informatie die op deze grond is geweigerd kunt u herkennen aan het nummer '5.1.2c'. Het betreft de documenten met volgnummers 32, 34 en 84.

#### *Persoonlijke beleidsopvattingen (art. 5.2 Woo)*

Eén document bevat een persoonlijke opmerking van een medewerker van de Politie aan de gemeente Nijmegen. Het betreft een opmerking in een advies dat is opgesteld voor intern beraad. Deze opmerking maken wij niet openbaar omdat het een persoonlijke beleidsopvatting betreft (art. 5.2, eerste lid, Woo). Hoewel art. 5.2, tweede lid, Woo de mogelijkheid biedt om persoonlijke beleidsopvattingen geanonimiseerd openbaar te maken, wegen wij het belang van het in vrijheid kunnen uiten van opvattingen door medewerkers in dit geval zwaarder. Daarbij speelt mee dat de strekking van de opmerking kan worden afgeleid uit de rest van de alinea. De informatie die op deze grond is geweigerd kunt u herkennen aan het nummer '5.2'. Het betreft het document met volgnummer 32.

#### **Wijze van openbaarmaking**

Wij mailen het besluit met bijlage(n) aan u. Wij maken uw verzoek en dit besluit met bijlagen daarnaast openbaar, behalve uw persoonsgegevens. Wij doen dit twee weken na verzenddatum van dit besluit. U kunt de stukken vinden op [woogle.wooverheid.nl](http://woogle.wooverheid.nl).

#### **Heeft u vragen?**

Als u vragen heeft, neem dan gerust contact met ons op. U kunt ons bereiken via bovengenoemde contactpersoon, of via [wetopenoverheid@nijmegen.nl](mailto:wetopenoverheid@nijmegen.nl).

#### **Bent u het niet eens met dit besluit, maak dan op tijd bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen.

Doe dit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verstuurd.

Zo voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet behandelen, omdat het te laat is ingediend.

Het bezwaarschrift bevat ten minste:

- ☒ uw naam, adres en handtekening;
- ☒ de datum waarop u uw bezwaarschrift schrijft;
- ☒ een omschrijving van het besluit waar u het niet eens mee bent (u kunt bijvoorbeeld datum en kenmerk van deze brief vermelden of een kopie meesturen);
- ☒ de reden of redenen waarom u het niet eens bent met dit besluit.

Stuur uw bezwaarschrift naar:

Het college van burgemeester en wethouders  
Postbus 9105  
6500 HG NIJMEGEN

Het is mogelijk om uw bezwaarschrift digitaal in te dienen via een webformulier in de digitale balie van de gemeente Nijmegen ([www.nijmegen.nl](http://www.nijmegen.nl)). Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift dient u in het bezit te zijn van een DigiD.

Hoogachtend: [REDACTED]

Namens het college van burgemeester en wethouders,

[REDACTED]  
A.A. Kolderhof

[REDACTED]  
Concernmanager Stadsontwikkeling

Bijlagen:

- 127 documenten
- Inventarislijst