



# Nijmegen

Centraal Orgaan opvang Asielzoekers

t.a.v. 5.1.2e 5.1.2e

Postbus 30203

2500 GE DEN HAAG

Datum 26 april 2024

Onderwerp Ontruimen Opvanglocatie Winkelsteeg

Geachte 5.1.2e 5.1.2e

In aansluiting op onze brieven van 2 april en 16 april delen wij u het volgende mee. De einddatum van de tijdelijke gemeentelijke opvanglocatie Winkelsteeg, conform onze overeenkomst, komt snel in zicht. Hoewel we u in onze twee eerdere brieven expliciet gewezen hebben op deze einddatum (1 mei) moeten wij constateren dat er nog steeds meer dan 700 bewoners verblijven in de gemeentelijke opvanglocatie Winkelsteeg. Dit ondanks de ingebrekestelling van 16 april, die onverkort van kracht blijft.

Los hiervan heeft ons college het volgende besloten:

- Gelet op het feit dat de einddatum van de samenwerkingsovereenkomst 1 mei is geldt dit ook voor al onze overeenkomsten met leveranciers en andere derden die de opvang faciliteren. Wij achten ons dan ook na 1 mei niet meer verantwoordelijk voor de opvang van de bewoners van de Winkelsteeg en zullen deze opvang na 1 mei dan ook niet meer faciliteren. Dat betekent dat verantwoordelijkheid daarvoor volledig bij het COA komt te liggen.
- Wij schorten de samenwerking en het nakomen van ons deel van de afspraken met betrekking tot de opvanglocatie TGO Koudenhoek Noord op gedurende de periode van 1 week, met ingang van de dag nadat deze brief aan u is verzonden. Dat betekent concreet dat onze werkzaamheden aan de TGO Koudenhoek Noord zullen worden stilgelegd. Deze opschorting zullen wij verlengen als het COA op 1 mei 2024 de afspraak om op die datum alle vluchtelingen uit TGO Winkelsteeg te hebben herplaatst nog niet heeft nagekomen. Ook onze medewerking aan het ontwikkelen van andere (opvang)locaties in Nijmegen zal dan worden opgeschort.

#### Postadres

Gemeente Nijmegen  
MO10, Strategie en Ondersteuning  
Postbus 9105  
6500 HG Nijmegen

#### Bezoekadres

Korte Nieuwstraat 6  
6511 PP Nijmegen

T 14 024  
nijmegen.nl

#### Contactpersoon

5.1.2e 5.1.2e  
5.1.2e @nijmegen.nl  
T 024 - 5.1.2e

#### Ons kenmerk


E24.001841

Wij verwachten van u per direct, doch uiterlijk maandag ochtend aanstaande, een plan van aanpak op schrift waarin u aangeeft op welke wijze u de bewoners van de Winkelsteeg op 1 mei zal hebben overgebracht naar andere locaties.

Wij vertrouwen er nog steeds op dat u de gemaakte afspraken nakomt binnen de overeengekomen termijn.

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen



5.1.2e

A.P.W. van de Klift  
gemeentesecretaris



5.1.2e

H.M.F. Bruls  
burgemeester

c.c. Deze brief zal in kopie worden verzonden aan de Commissaris der Koning

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1 2



# Nijmegen

Centraal Orgaan opvang Asielzoekers

t.a.v. 5.1.2e 5.1.2e

Postbus 30203

2500 GE DEN HAAG

**Postadres**

Gemeente Nijmegen  
MO10, Strategie en Ondersteuning  
Postbus 9105  
6500 HG Nijmegen

**Bezoekadres**

Korte Nieuwstraat 6  
6511 PP Nijmegen

T 14 024  
nijmegen.nl

**Contactpersoon**

5.1.2e 5.1.2e  
5.1.2e @nijmegen.nl  
T 5.1.2e

**Ons kenmerk**

E24.001080

Datum 14 mei 2024  
Onderwerp Ontruimen Opvanglocatie Winkelsteeg

Geachte 5.1.2e 5.1.2e,

In aansluiting op onze brieven van 2 april, 16 april en 26 april deel ik u het volgende mee. Ondanks deze brieven, het bestuurlijk overleg dat heeft plaatsgevonden en harde toezeggingen van uw kant moeten we concluderen dat ook de laatste afspraken over het leeg opleveren van TGO Winkelsteeg door u niet gehaald worden. Ondanks het feit dat wij vandaag van het COA schriftelijk bericht ontvingen dat zij ernaar streeft om de TGO Winkelsteeg op 22 mei leeg op te leveren, vinden wij het niet nakomen van afspraken en toezeggingen niet langer acceptabel en voelen ons door deze werkwijze –wederom- met de rug tegen de muur gezet.

De gemeente Nijmegen heeft zich, altijd zeer proactief en positief opgesteld als het gaat om het opvangen van vluchtelingen in nood, omdat wij het belangrijk vinden dat deze mensen op een humane wijze opgevangen worden. Wij hebben ons daarvoor als gemeente, meer dan eens ingespannen.

Wij beseffen ons dat het COA en het ministerie van Justitie en Veiligheid voor een ingewikkelde opgave staan. Maar wij vinden het onacceptabel dat harde afspraken die worden gemaakt, telkens niet worden nagekomen. Ook, omdat wij daarmee meermaals toezeggingen aan de inwoners van Nijmegen, niet hebben kunnen nakomen. En last but not least, laten wij de bewoners van de CNO Winkelsteeg al lange tijd in onzekerheid.

Het college van B&W van de gemeente Nijmegen heeft besloten dat wij een gedeelte van de TGO Winkelsteeg openhouden totdat de TGO Koudenhoek Noord klaar is. Conform planning is dat begin juni. Wij stellen daarbij de voorwaarde dat in de TGO Koudenhoek alleen nog bewoners van TGO Winkelsteeg worden gehuisvest, tenzij er nog ruimte over is op TGO Koudenhoek Noord als alle overgebleven bewoners van TGO Winkelsteeg daar naartoe verhuist zijn. Uiteraard blijven wij dit doen op kosten van het COA.

Deze brief zal in kopie worden verzonden aan het ministerie van Justitie en Veiligheid en de Commissaris van de Koning van de provincie Gelderland.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

A.P.W. van de Klift  
gemeentesecretaris

H.M.F. Bruls  
burgemeester

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1



# Nijmegen

Aan de gemeenteraad van Nijmegen

**Postadres**

Gemeente Nijmegen  
Postbus 9105  
6500 HG Nijmegen

**Bezoekadres**

Korte Nieuwstraat 6  
6511 PP Nijmegen

T 14 024  
nijmegen.nl

**Contactpersoon**

5.1.2e 5.1.2e  
5.1.2e @nijmegen.nl  
T 024 - 329 5.1.2e

**Ons kenmerk**

E24.002082

Datum 14 mei 2024  
Onderwerp Ontruimen opvanglocatie Winkelsteeg

Geachte leden van de raad,

Graag informeren wij u over het volgende:

Per raadsinformatiebrief hebben wij u op 30 april 2024 geïnformeerd over nieuwe afspraken met het COA over de verplaatsing van de bewoners van de TGO Winkelsteeg.

Ondanks de harde toezeggingen van de zijde van het COA moeten we concluderen dat ook de nieuwe einddatum van de tijdelijke gemeentelijke opvanglocatie Winkelsteeg, door het COA niet gehaald wordt. Ondanks het feit dat wij vandaag van het COA het bericht ontvingen dat zij zich inspannen om de Winkelsteeg op 22 mei a.s. leeg op te leveren, vinden wij het niet nakomen van afspraken en toezeggingen niet langer acceptabel en voelen ons door deze werkwijze –wederom- met de rug tegen de muur gezet.

Om te zorgen dat de negatieve consequenties voor de nog resterende bewoners van TGO Winkelsteeg zo klein mogelijk zijn hebben wij besloten dat wij een gedeelte van de TGO Winkelsteeg openhouden totdat de TGO Koudenhoek Noord klaar is. Conform planning is dat begin juni. Wij stellen daarbij de voorwaarde dat in de TGO Koudenhoek alleen nog bewoners van TGO Winkelsteeg worden gehuisvest. Uiteraard blijven wij dit doen op kosten van het COA.

Door middel van bijgevoegde brief aan het COA, het ministerie van Justitie en Veiligheid en de Commissaris der Koning van de Provincie Gelderland geven wij een reactie aan het COA en het ministerie van Justitie en Veiligheid om ons ongenoegen en onze koers kenbaar te maken.

Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

A.P.W. van de Klift  
Gemeentesecretaris

H.M.F. Bruls  
Burgemeester

Bijlage:

- Brief aan het COA, het ministerie van J&V en de Commissaris der Koning van de Provincie Gelderland

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1



# Nijmegen

Centraal Orgaan opvang Asielzoekers

t.a.v. 5.1.2e 5.1.2e

Postbus 30203

2500 GE DEN HAAG

Datum 26 april 2024

Onderwerp Ontruimen Opvanglocatie Winkelsteeg

Geachte 5.1.2e 5.1.2e,

In aansluiting op onze brieven van 2 april en 16 april delen wij u het volgende mee. De einddatum van de tijdelijke gemeentelijke opvanglocatie Winkelsteeg, conform onze overeenkomst, komt snel in zicht. Hoewel we u in onze twee eerdere brieven expliciet gewezen hebben op deze einddatum (1 mei) moeten wij constateren dat er nog steeds meer dan 700 bewoners verblijven in de gemeentelijke opvanglocatie Winkelsteeg. Dit ondanks de ingebrekestelling van 16 april, die onverkort van kracht blijft.

Los hiervan heeft ons college het volgende besloten:

- Gelet op het feit dat de einddatum van de samenwerkingsovereenkomst 1 mei is geldt dit ook voor al onze overeenkomsten met leveranciers en andere derden die de opvang faciliteren. Wij achten ons dan ook na 1 mei niet meer verantwoordelijk voor de opvang van de bewoners van de Winkelsteeg en zullen deze opvang na 1 mei dan ook niet meer faciliteren. Dat betekent dat verantwoordelijkheid daarvoor volledig bij het COA komt te liggen.
- Wij schorten de samenwerking en het nakomen van ons deel van de afspraken met betrekking tot de opvanglocatie TGO Koudenhoek Noord op gedurende de periode van 1 week, met ingang van de dag nadat deze brief aan u is verzonden. Dat betekent concreet dat onze werkzaamheden aan de TGO Koudenhoek Noord zullen worden stilgelegd. Deze opschorting zullen wij verlengen als het COA op 1 mei 2024 de afspraak om op die datum alle vluchtelingen uit TGO Winkelsteeg te hebben herplaatst nog niet heeft nagekomen. Ook onze medewerking aan het ontwikkelen van andere (opvang)locaties in Nijmegen zal dan worden opgeschort.

#### Postadres

Gemeente Nijmegen  
MO10, Strategie en Ondersteuning  
Postbus 9105  
6500 HG Nijmegen

#### Bezoekadres

Korte Nieuwstraat 6  
6511 PP Nijmegen

T 14 024  
nijmegen.nl

#### Contactpersoon

5.1.2e 5.1.2e  
5.1.2e@nijmegen.nl  
T 024 - 5.1.2e

#### Ons kenmerk

E24.001841

Wij verwachten van u per direct, doch uiterlijk maandag ochtend aanstaande, een plan van aanpak op schrift waarin u aangeeft op welke wijze u de bewoners van de Winkelsteeg op 1 mei zal hebben overgebracht naar andere locaties.

Wij vertrouwen er nog steeds op dat u de gemaakte afspraken nakomt binnen de overeengekomen termijn.

Hoogachtend,  
Namens het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

A.P.W. van de Klift  
gemeentesecretaris

H.M.F. Bruls  
burgemeester

c.c. Deze brief zal in kopie worden verzonden aan de Commissaris der Koning

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1



## Onderwerp

Ontruiming opvanglocatie Winkelsteeg

### Opsteller

5.1.2e 5.1.2e

### Behandeldatum

30 april 2024

### Programma

Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg

### Status

Embargo tot en met 30 april  
2024 om 15:00 uur

### Portefeuillehouder

5.1.2e en 5.1.2e

## Advies

1. De bijgevoegde brief aan de raad over ontruiming opvanglocatie Winkelsteeg vast te stellen.

## Aanleiding

Op 1 november 2023 en 1 maart 2024 hebben wij de tijdelijke gemeentelijke opvang (TGO) Winkelsteeg tweemaal verlengd. De laatste keer tot 1 mei 2024. Dit, om het COA extra tijd te geven om alternatieve locaties te vinden voor de bewoners van TGO Winkelsteeg. Hoewel het herplaatsingsproces in eerste instantie goed op gang kwam, stokte dit uiteindelijk toch weer. Daarna stokte dit proces. Omdat de afgesproken datum van 1 mei 2024 met rasse schreden nadert, en het voor ons belangrijk is om te kunnen starten met de voorbereidende werkzaamheden voor woningbouwproject Kanaalknoop én een betrouwbare overheid moeten blijven richting de omwonenden, hebben wij forse druk uitgeoefend op het COA.

## Beoogde impact

Ambitie Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg

We zorgen dat kinderen en volwassenen zo veel mogelijk in een (veilige) thuissituatie kunnen leven. We versterken inwoners en gezinnen die de basis van het bestaan niet (meer) op orde hebben of deze dreigen te verliezen.

Doelen:

- We bieden opvang aan inwoners (uit Nijmegen en regio) die dakloos zijn geworden en werken aan herstel richting zo zelfstandig mogelijk wonen en participeren. Daarnaast is hierbij van belang dat we op deze wijze:
- De landelijke druk helpen verlichten
- Zorgen dat vluchtelingen noodzakelijke, menswaardige opvang wordt geboden

## Ontruiming TGO Winkelsteeg

Het COA heeft zich onder onze forse druk maximaal ingespannen om de afspraak uit te voeren. Dat heeft ertoe geleid dat vanochtend veruit de meeste bewoners van de TGO Winkelsteeg verplaatst zullen worden naar een andere locatie in Nederland. De overige mensen blijven nog maximaal twee weken op TGO Winkelsteeg.

Het grootste gedeelte van de TGO zal worden ontmanteld en het archeologisch-, bodem- en grondwateronderzoek ten behoeve van het woningbouwproject Kanaalknoop start ondertussen.

In bijgevoegde raadsinformatiebrief informeren wij de raad over deze ontwikkelingen.

### Argumenten

#### *1.1 Werkzaamheden voor ontwikkeling Kanaalknoop in Winkelsteeg kunnen niet langer wachten*

De einddatum voor de TGO Winkelsteeg (1 mei 2024) moet gehandhaafd blijven vanwege de planning van de bouwactiviteiten voor de ontwikkeling van De Kanaalknoop en afspraken hiervoor met betrokken partijen.

#### *1.2 Betrokkenen hebben perspectief nodig*

Wij kunnen aan onze inwoners niet verantwoorden waarom we steeds blijven verlengen zonder een perspectief hierbij. Zowel omwonenden als de vluchtelingen die op de locatie wonen hebben perspectief nodig.

#### *1.3 Wij moeten onze verantwoordelijkheid nemen om een betrouwbare overheid te kunnen blijven*

We hebben ons ruimhartig ingezet om vluchtelingen een goede plek te bieden, maar voor de locatie Winkelsteeg houden we nu vast aan de laatste afspraak met het COA. Inwoners moeten kunnen vertrouwen op een betrouwbare overheid bij het maken van afspraken.

### Kanttekeningen

*Onderdeel van de afspraak is dat wij 20 statushouders, die gekoppeld zijn aan Nijmegen en nu nog verblijven in TGO Winkelsteeg, vrijdag 3 mei onderbrengen in hotel Nimma (tot 1 juli gehuurd door het COA). Zodra TGO Koudenhoek Noord operationeel is worden deze mensen daar ondergebracht.*

### Financiën

Dit besluit kent geen financiële effecten voor gemeente Nijmegen.

### Vervolg

Het COA heeft in gesprek met de burgemeester de toezegging gedaan dat na 1 mei nog maximaal 200 vluchtelingen tot uiterlijk 15 mei a.s. op TGO Winkelsteeg zullen verblijven. Het COA zal dit vandaag nog schriftelijk bevestigen. Gemeente Nijmegen zorgt dat de hiervoor genoemde 20 statushouders tijdelijk geplaatst worden in hotel Nimma en later in TGO Koudenhoek Noord.

### Communicatie en participatie

Op dit voorstel rust een embargo tot en met 1 mei of zoveel eerder als het COA ons voldoende comfort kan bieden dat op 1 mei de bewoners van de TGO Winkelsteeg herplaatst zullen zijn.

### Bijlage(n)

- Raadsinformatiebrief Ontruiming opvanglocatie Winkelsteeg

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1 2



## Onderwerp

Ontruiming opvanglocatie Winkelsteeg

## Opsteller

5.1.2e 5.1.2e

## Behandeldatum

26 april 2024

## Programma

Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg

## Status

Embargo tot en met 1 mei 2024

## Portefeuillehouder

G. Visser en H.M.F. Bruls

---

## Advies

1. De bijgevoegde brief aan het COA over ontruiming opvanglocatie Winkelsteeg vast te stellen.

## Aanleiding

Ondanks eerdere oproepen constateren wij dat er momenteel, minder dan een week voor de einddatum van de tijdelijke opvanglocatie (TGO) Winkelsteeg, nog 724 mensen aanwezig zijn op TGO Winkelsteeg en zien wij ook geen beweging hierin. Wij vinden het belangrijk dat die einddatum gehandhaafd blijft.

In aansluiting op onze brieven van 2 april en 16 april hebben wij daarom het volgende besloten:

- Gelet op het feit dat de einddatum van de samenwerkingsovereenkomst 1 mei is geldt dit ook voor al onze overeenkomsten met leveranciers en andere derden die de opvang faciliteren. Wij achten ons dan ook na 1 mei niet meer verantwoordelijk voor de opvang van de bewoners van de Winkelsteeg en zullen deze opvang na 1 mei dan ook niet meer faciliteren. Dat betekent dat verantwoordelijkheid daarvoor volledig bij het COA komt te liggen. Ook onze medewerking aan het ontwikkelen van andere (opvang)locaties in Nijmegen zal dan worden opgeschort.
- Wij schorten de samenwerking en het nakomen van ons deel van de afspraken met betrekking tot de opvanglocatie Koudenhoek Noord op gedurende de periode van 1 week, met ingang van de dag nadat deze brief aan het COA is verzonden. Dit betekent concreet dat tot die tijd de werkzaamheden voor de opbouw van de TGO worden stilgelegd. Deze opschortende werking van een week zullen wij verlengen als het COA op 1 mei 2024 de afspraak om op die datum alle vluchtelingen uit TGO Winkelsteeg te hebben herplaatst nog niet heeft nagekomen.

Wij verwachten van het COA per direct, doch uiterlijk maandag ochtend aanstaande, een plan van aanpak op schrift waarin het COA aangeeft op welke wijze het COA de bewoners van de Winkelsteeg op 1 mei zal hebben overgebracht naar andere locaties.

Door middel van bijgesloten brief brengen wij het COA hiervan officieel op de hoogte.

## Beoogde impact

*Ambitie Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg*

We zorgen dat kinderen en volwassenen zo veel mogelijk in een (veilige) thuissituatie kunnen leven. We versterken inwoners en gezinnen die de basis van het bestaan niet (meer) op orde hebben of deze dreigen te verliezen.

Doelen:

- We bieden opvang aan inwoners (uit Nijmegen en regio) die dakloos zijn geworden en werken aan herstel richting zo zelfstandig mogelijk wonen en participeren.

Daarnaast is hierbij van belang dat we op deze wijze:

- De landelijke druk helpen verlichten
- Zorgen dat vluchtelingen noodzakelijke, menswaardige opvang wordt geboden

## Argumenten

### *1.1 Werkzaamheden voor ontwikkeling Kanaalknoop in Winkelsteeg kunnen niet langer wachten*

De einddatum voor de TGO Winkelsteeg (1 mei 2024) moet gehandhaafd blijven vanwege de planning van de bouwactiviteiten voor de ontwikkeling van De Kanaalknoop en afspraken hiervoor met betrokken partijen.

### *1.2 Betrokkenen hebben perspectief nodig*

Wij kunnen aan onze inwoners niet verantwoorden waarom we steeds blijven verlengen zonder een perspectief hierbij. Zowel omwonenden als de vluchtelingen die op de locatie wonen hebben perspectief nodig.

### *1.3 Wij moeten onze verantwoordelijkheid nemen om een betrouwbare overheid te kunnen blijven*

We hebben ons ruimhartig ingezet om vluchtelingen een goede plek te bieden, maar voor de locatie Winkelsteeg houden we nu vast aan de laatste afspraak met het COA. Inwoners moeten kunnen vertrouwen op een betrouwbare overheid bij het maken van afspraken.

## Kanttekeningen

### *1.1 Risico op vertraging opening TGO Koudenhoek.*

Door het stilleggen van de opbouwwerkzaamheden voor TGO Koudenhoek wordt een nieuwe planning gemaakt vanaf 6 mei. Het risico is aanwezig dat de geplande opening eind mei/begin juni niet gehaald gaat worden.

### *1.2 Financieel risico bij afstel*

Als uitstel TGO Koudenhoek uiteindelijk mocht uitmonden in afstel TGO Koudenhoek, lopen wij een financieel risico, doordat het COA ons dan in gebreke kan stellen voor het niet nakomen van de afspraken in de samenwerkingsovereenkomst.

## Financiën

Dit besluit kent geen financiële effecten voor gemeente Nijmegen.

## **Collegevoorstel**

### **Vervolg**

#### *Communicatie en participatie*

Op dit voorstel rust een embargo tot en met 1 mei of zoveel eerder als het COA ons voldoende comfort kan bieden dat op 1 mei de bewoners van de TGO Winkelsteeg herplaatst zullen zijn.

### **Bijlage(n)**

- Brief Ontruiming opvanglocatie Winkelsteeg aan het COA

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1 2 3



## Onderwerp

Tijdelijke gemeentelijke opvang vluchtelingen Nijmegen Noord

### Opsteller

5.1.2e 5.1.2e

### Behandeldatum

16 april 2024

### Programma

Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg

### Status

Embargo tot 17 april 2024

17.00 uur

### Portefeuillehouder

G. Visser en H.M.F. Bruls

## Advies

1. Een tijdelijke gemeentelijke opvang (TGO) op de locatie Koudenhoek Noord in Nijmegen Noord voor de opvang van 400 vluchtelingen vanaf eind mei, begin juni 2024, voor circa één jaar in te richten en operationeel te maken.
2. De inrichting van de locatie vooruitlopend op een tijdelijke omgevingsvergunning, waarvan de aanvraag is ingediend, te starten.
3. Totdat de tijdelijke omgevingsvergunning voor de TGO formeel is verleend, de inrichting en het gebruik van de TGO te gedogen doormiddel van een gedoogbeschikking en de directeur van de ODRN te mandateren tot de verdere uitwerking van deze gedoogbeschikking over te gaan.
4. Van de aanbestedingsregels vanwege de grote urgentie en tijdsdruk om vluchtelingen op te vangen af te wijken.
5. De samenwerkingsovereenkomst tijdelijke gemeentelijke opvang locatie koudenhoek Nijmegen vast te stellen.
6. De brief aan de raad waarmee we informeren over de tijdelijke gemeentelijke opvang locatie koudenhoek Nijmegen vast te stellen.
7. De brief aan de omwonenden waarmee we informeren over de tijdelijke gemeentelijke opvang locatie koudenhoek Nijmegen vast te stellen.

## Aanleiding

Bij raadsinformatiebrief van 26 maart 2024 hebben wij de raad geïnformeerd over de actuele ontwikkelingen rondom de opvang van vluchtelingen. Eén van de ontwikkelingen betrof het onderzoeken van de mogelijkheid om op heel korte termijn een tijdelijke gemeentelijke opvanglocatie (TGO) te kunnen starten met circa 400 opvangplekken. Het COA is verantwoordelijk voor opvang van vluchtelingen in het land. We zien echter ook dat de uitstroom uit de huidige noodopvang Winkelsteeg moeizaam verloopt, doordat het COA over veel te weinig noodopvangplekken beschikt. Veel gemeenten blijven om uiteenlopende redenen nog achter met het snel aanbieden van opvanglocaties. Ook het Rode Kruis maakt zich op dit moment ernstige zorgen over het tekort aan opvangplekken in Nederland en roept gemeenten op om op korte termijn opvangplekken aan te bieden (zie bijlage). Om de landelijke druk te helpen verlichten en vluchtelingen niet van sporthal naar tent te blijven verplaatsen, heeft het COA een urgente behoefte aan noodopvangplekken.

## Inrichting

Op de noodopvanglocatie zullen mobiele woonunits worden geplaatst ( 6-persoons units). De faciliteiten (catering, sanitair etc.) worden in paviljoens geplaatst. Met deze woonunits

## Collegevoorstel

wordt meer comfort en privacy geboden aan de bewoners dan mogelijk was bij de noodopvang op Winkelsteeg.

### Doelgroep

De locatie is bedoeld voor vluchtelingen die zich hebben aangemeld in Ter Apel. Op dit moment melden zich in Ter Apel vooral alleenreizende mannen om asiel aan te vragen, afkomstig uit verschillende landen. Daarnaast verwacht de gemeente ook vrouwen en gezinnen met kinderen. De opvanglocatie is niet bedoeld voor mensen waarvan vooraf duidelijk is dat zij geen kans maken op asiel, bijvoorbeeld vanwege een veilig land van herkomst.

### Beoogde impact

*Ambitie Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg*

We zorgen dat kinderen en volwassenen zo veel mogelijk in een (veilige) thuissituatie kunnen leven. We versterken inwoners en gezinnen die de basis van het bestaan niet (meer) op orde hebben of deze dreigen te verliezen.

Doelen:

- We bieden opvang aan inwoners (uit Nijmegen en regio) die dakloos zijn geworden en werken aan herstel richting zo zelfstandig mogelijk wonen en participeren.

Daarnaast is hierbij van belang dat we op deze wijze:

- De landelijke druk helpen verlichten
- Zorgen dat vluchtelingen noodzakelijke, menswaardige opvang wordt geboden

### Argumenten

*1.1. Nijmegen is een gastvrije stad en wil mensen in nood humane opvang bieden.*

Ondanks de Spreidingswet is er landelijk nog steeds sprake van een enorme druk op het realiseren van opvangplekken, doordat veel gemeenten nog achter blijven met het snel aanbieden van opvang-locaties. De tijdelijke noodlocatie Winkelsteeg sluit begin mei, waarmee het aantal vluchtelingen in het land dat onderdak nodig heeft, extra toeneemt. Om de landelijke druk te helpen verlichten en vluchtelingen niet van sporthal naar tent te blijven verplaatsen is het urgent dat een tijdelijke gemeentelijke noodopvang gerealiseerd wordt. Met de locatie Koudenhoek in Nijmegen-Noord (zie kaart in bijlage) hebben wij nu een locatie en de mogelijkheden dat te doen. Dit gaat uit boven de taakstelling voor Nijmegen op grond van de Spreidingswet.

*2.1 Vooruitlopen op de definitieve vergunningverlening is noodzakelijk*

Om de TGO spoedig te kunnen realiseren is het niet mogelijk om eerst de vergunningprocedure te doorlopen alvorens te starten met de inrichting. Op basis van ervaringen opgedaan bij de noodopvang in Heumensoord en Winkelsteeg en de nauwe samenwerking die het COA en wij in dit soort trajecten hebben met de ODRN, hebben wij er vertrouwen in dat de oplevering van de TGO conform bouwvoorschriften zal geschieden en de benodigde omgevingsvergunning ook zal worden toegekend. De aanvraag voor deze vergunning is inmiddels ingediend.

*3.1 Om, in afwachting van de definitieve vergunning, te voorkomen dat sprake is van een illegale situatie, en gezien het feit dat de opbouw van de TGO niet kan wachten op het verlenen van de vergunning, is het noodzakelijk een gedoogbeschikking af te geven.*

Als er sprake is van een illegale situatie dient daar – in opdracht van de wetgever en op basis van constante jurisprudentie - in principe ook handhavend tegen te worden opgetreden. Dat is alleen anders als er sprake is van een concreet zicht op legalisatie of als er sprake is van bijzondere omstandigheden, die maken dat (tijdelijk) van handhavend optreden dient te worden afgezien (gedogen). Conform ons gedoogbeleid (de nota “VTH-Beleid Regio Nijmegen 2023-2026”, d.d. 24 december 2022) wordt onder gedogen verstaan: het (nog) niet handhavend optreden na constatering van een overtreding door toezichthouders. Dat betekent dat sprake is van gedogen als bij ons bekend is dat sprake is van een overtreding, waarbij wij bewust de keuze maken (nog) niet handhavend op te treden. Wij maken van onze bevoegdheid tot gedogen slechts terughoudend, zorgvuldig en op verantwoorde wijze gebruik. Een gedoogbeschikking kan worden afgegeven als aan 4 voorwaarden wordt voldaan.

- *Slechts in uitzonderingsgevallen*
- *Mits beperkt in omvang en/of tijd*
- *Vindt expliciet en na zorgvuldige kenbare belangenafweging plaats*
- *Is aan controle onderworpen*

### **Overwegingen**

We hebben hier te maken met een situatie waarin er een omgevingsvergunning is aangevraagd, voor een aantal Wabo-activiteiten, maar het verlenen daarvan niet kan worden afgewacht. Er is op dit moment een dringende behoefte aan het realiseren van extra tijdelijke opvangcapaciteit ten behoeve van vluchtelingen in Nijmegen. Indien dan het doorlopen van de formeel vereiste vergunningprocedure zou moeten worden afgewacht, zou dat maximaal 6 maanden kunnen duren (nog afgezien van een eventuele verlenging met 6 weken). Dat zou, gelet op de betrokken belangen, dus veel te lang gaan duren. Intussen zullen de werkzaamheden op de locatie daadwerkelijk starten op 18 april 2024, na vaststelling van het collegebesluit op 16 april 2024. Hoewel er dus sprake is van een illegale situatie, stellen wij voor – gelet op de betrokken belangen - om hier niet handhavend tegen op te treden, maar het expliciet en tijdelijk te gedogen door middel van een gedoogbeschikking, en de directeur van de ODRN te mandateren tot de verdere uitwerking van deze gedoogbeschikking over te gaan.

*4.1 Uitvoering van de aanbesteding conform de Europese aanbestedingsregels is op grond van ‘dwingende spoed’ niet mogelijk. Eerder is door Hekkelman advocaten hiertoe een advies opgesteld voor de realisatie en exploitatie van de Winkelsteeg. Dit advies achten wij ook nu weer van toepassing.*

Daarom gaan wij voor de realisatie (productie) van de locatie, de catering, schoonmaak en beveiliging enkelvoudig onderhands de opdracht verlenen.

*5.1 Zoals gebruikelijk bij het inrichten en beheren van een TGO zal een samenwerkingsovereenkomst worden opgesteld tussen het COA en de gemeente. Deze is als bijlage toegevoegd.*

*6.1 Wij hebben de raad in de raadsinformatiebrief van 26 maart jl. beloofd haar op de hoogte te houden van nieuwe ontwikkelingen rondom de opvang van vluchtelingen. Met deze raadsinformatiebrief informeren wij de raad over de ontwikkeling van TGO Koudenhoek Noord.*

*7.1 Wij vinden het belangrijk dat omwonenden als eerste geïnformeerd worden over de komst van de TGO Koudenhoek Noord en zullen hen dan ook per brief informeren hierover, voordat het nieuws hen via de media bereikt. Vandaar ook het embargo. Tevens nodigen wij hen met deze brief uit voor de informatieavond op 16 mei 2024.*

## **Kanttekeningen**

*1.1 Naast de TGO zullen bouwrijpwerkzaamheden plaatsvinden.*

Op een deel van het terrein Koudenhoek Noord is gestart met de voorbereidende werkzaamheden (bouwrijp maken) voor de ontwikkeling van woningen van Talis. Gedurende de periode dat de TGO operationeel zal zijn zullen deze werkzaamheden plaatsvinden. In verband met veiligheid en leefbaarheid zal hiermee rekening worden gehouden bij de inrichting van de TGO.

*1.2 De Griftdijk kent in de directe nabijheid van de TGO alleen een weg met aan beide zijden een fietspad. Er is geen wandelpad/stoep.*

De Griftdijk is, met name in de spitsuren, een drukke weg en dat geldt ook voor de fietspaden. Om te zorgen voor een zo veilig mogelijke verkeerssituatie wordt voor de bewoners van de TGO gewerkt aan een ontsluiting via de Dijkstraat. Daarnaast zullen zij op de TGO goed worden voorbereid op de verkeerssituatie rondom de TGO en de wijze waarop zij veilig aan het verkeer kunnen deelnemen. Tevens worden fietslessen verzorgd op de TGO. Toeleveranciers voor de TGO moeten gebruik maken van de toegangsweg via de Margaretha van Mechelenweg.

*1.3 Naast de TGO ligt de Oosterhoutse Plas*

Voor bewoners die niet kunnen zwemmen vormt het water een risico. Onder andere om die reden is de TGO geheel afgescheiden met hekwerk. Tevens is er 24/7 beveiliging bij de in- en uitgang van de TGO. Bewoners van de TGO worden bovendien duidelijk geïnstrueerd op afstand te blijven van het water als ze niet kunnen zwemmen.

*1.4 Onderwijs en activiteiten*

De verwachting is dat er ook gezinnen met kinderen opgevangen gaan worden. Kleuters (4-6 jaar) gaan zoveel mogelijk naar een reguliere basisschool, de andere kinderen gaan naar een Internationale Schakelklas (ISK) op De Bloemberg voor 6-12 jaar of het Pontem College voor 12-18 jaar. De kans bestaat dat daar onvoldoende plekken beschikbaar zijn. In dat geval zal op locatie een alternatief lesprogramma geboden worden, zolang als nodig is. Inzet zal zijn dat alle kinderen zoveel mogelijk naar een ISK gaan.

Op en nabij de locatie zullen sport- en ontspanningsactiviteiten worden georganiseerd door Bindkracht10 en het Sportbedrijf. Daarvoor zullen vrijwilligers worden ingezet en wordt contact gelegd met omliggende buurten en wijken voor verbindende gezamenlijke activiteiten op locatie of in de buurt.

## **Financiën**

## **Collegevoorstel**

Voor de inrichting en exploitatie van de tijdelijke gemeentelijke opvang ontvangt de gemeente een exploitatievergoeding van het COA. Deze is minimaal gegarandeerd kostendekkend, maar het kan ook een forfaitaire vergoeding per plek per etmaal zijn.

### **Vervolg**

#### *Communicatie en participatie*

Op dit voorstel rust een embargo tot 17 april om 17:00 uur. Wij informeren voorafgaand aan dat tijdstip omwonenden en andere stakeholders in de omgeving over dit voorgenomen besluit en nodigen hen tevens uit voor een informatiebijeenkomst op 16 mei, voordat de locatie operationeel zal zijn. Wij gaan in gesprek over wensen, behoeften, bezwaren en zorgen. Op basis hiervan kijken wij welke (beheers)maatregelen kunnen worden getroffen en welke afspraken kunnen worden gemaakt voor de leefbaarheid voor zowel de omwonenden als de bewoners van de TGO.

### **Bijlage(n)**

1. Raadsinformatiebrief
2. Samenwerkingsovereenkomst COA en Gemeente inzake TGO Koudenhoek Noord
3. Situatiekaart TGO Koudenhoek Noord
4. Brief Rode Kruis, oproep tot spoedig aanbieden opvangplekken
5. Informatiebrief voor omwonenden

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

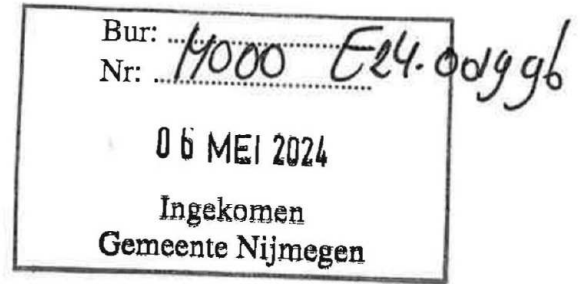
In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1 2 3 4 5



Retouradres: Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen

Gemeente Nijmegen  
t.a.v. 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e  
Korte Nieuwstraat 6  
6511 PP NIJMEGEN



Onderwerp  
Gedoogbesluit TGO Koudenhoek Noord Lent.

Geachte 5.1.2e 5.1.2e,

### Aanleiding / aanvragen

Op 17 & 29 april 2024 ontvingen wij via de DSO een aanvraag (verzoeknummer 2024041701531 & 2024042901077) voor een omgevingsvergunning ten behoeve van het realiseren van een tijdelijke (voor de duur van één jaar) gemeentelijke opvanglocatie (TGO) met een maximumcapaciteit van 408 personen, ter plaatse van een terrein genaamd Koudenhoek Noord, gelegen nabij de Oosterhoutse Plas aan de Griftdijk Noord 26, 6663 AC te Lent (Nijmegen) (Kadastraal bekend: gemeente Nijmegen, Sectie F. nrs. 20, 23 en 259 ged.).

Concreet zien deze aanvragen op het volgende:

- A. omgevingsvergunning voor de *technische bouwactiviteit* (plaatsen 68 slaapunits (6 x 6), 4 paviljoententen, containers e.d.),
- B. omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteiten:
  - *uitvoeren van werk/werkzaamheden* (terreinverharding (puin en stelconplaten), aanleg van riolering en putten, plaatsen van diesel- en gastanks t.b.v. heaters/boilers e.d.);
  - *uitweg maken*, hebben of veranderen of het gebruik daarvan veranderen;
- C. omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit *bouwen*.

Wij hebben deze aanvragen in ons systeem geregistreerd onder nummers AB24.00628 & AB24.00704.

Tevens is op 17 april 2024 een melding brandveilig gebruik gedaan met betrekking tot voornoemde TGO (verzoeknummer 2024041701578, ons zaaknummer MA24.00965).

Gelet op de (landelijke) zeer hoge urgentie met betrekking tot de realisatie van extra (tijdelijke) opvanglocaties voor vluchtelingen, kon de volledige afwikkeling van de vergunningprocedures niet worden afgewacht en werden de werkzaamheden, in het kader van het realiseren van deze TGO, op voornoemde locatie al op 18 april 2024 feitelijk gestart. Vanaf dat moment is

Een omgeving maak je samen!

De omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) verzorgt Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving voor Bouw- en Milieuzaken voor de gemeentes Berg & Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Nijmegen en Wijchen en de speciale (Brzo-)taken voor de Provincies Gelderland & Overijssel.

Datum  
2 mei 2024

Pagina  
1 van 10

Zaaknummer  
GB24.00001

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Behandeld door  
5.1.2e  
5.1.2e  
5.1.2e @odrn.nl

Afschrift aan

Bijlage(n)

**Omgevingsdienst Regio Nijmegen**  
Marienburg 75  
6511 PS Nijmegen

Postbus 1603  
6501 BP Nijmegen

T 024 - 751 7700  
E info@odrn.nl  
W www.odregionijmegen.nl

KvK 56645813

er formeel dus sprake van overtreding van meerdere wettelijke voorschriften en daarmee van een illegale situatie.

Datum  
2 mei 2024

### Juridisch kader

Als er sprake is van een illegale situatie dient daar – in opdracht van de wetgever en op basis van constante jurisprudentie – in principe ook handhavend tegen op te worden getreden. Dat is alleen anders als er sprake is van een *concreet zicht op legalisatie* of van *bijzondere omstandigheden*, die maken dat (tijdelijk) van handhavend optreden dient te worden afgezien (gedogen).

Pagina  
2 van 10

Ons kenmerk

Het is dus de vraag of er in dit geval concreet zicht is op legalisatie en/of er sprake is van bijzondere omstandigheden. Dat concrete zicht op legalisatie is er in zoverre dat er inmiddels een omgevingsvergunning is aangevraagd. Deze is door ons in behandeling genomen. Het is op dit moment echter nog niet duidelijk of deze conform de ingediende aanvraag kan worden verleend, en ook niet wanneer dat precies het geval zal zijn.

Wij vinden echter dat de vraag, of er sprake is van bijzondere omstandigheden die maken dat (tijdelijk) van handhavend optreden dient te worden afgezien, in dit geval wél bevestigend kan worden beantwoord. Waarom wij dat vinden, wordt hieronder nader gemotiveerd.

### Juridisch kader

- Artikel 4.4, lid 1 van de Omgevingswet bepaalt dat regels, als bedoeld in paragraaf 4.1.1, een verbod kunnen inhouden om zonder voorafgaande melding aan het bevoegd gezag een activiteit te verrichten. Volgens lid 2 van dit artikel kunnen de regels in het omgevingsplan, de waterschaps- of de omgevingsverordening een verbod inhouden om een activiteit zonder omgevingsvergunning te verrichten;
- Artikel 22.26 van het Omgevingsplan gemeente Nijmegen bepaalt dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een bouwactiviteit te verrichten en het te bouwen bouwwerk in stand te laten en te gebruiken;
- Artikel 5.1, lid 1, aanhef en onder a, van de Omgevingswet bepaalt dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij AmvB aangewezen geval (artikel 2.15f Bbl);
- Artikel 5.1, lid 2, aanhef en onder a (juncto artikel 4.3, lid 1, aanhef en onder a) van de omgevingswet bepaalt dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een bouwactiviteit te verrichten, voor zover het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval.
- Artikel 5.5, lid 1, aanhef en onder a van de Omgevingswet is het verboden om te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit, voor zover dat voorschrift is gesteld met het oog op:
  1. Het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid en het beschermen van het milieu;
  2. Het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;

3. Het beschermen van de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk;
  4. Het beschermen van monumenten of archeologische monumenten.  
En b. een rijksmonumentenactiviteit;
- Artikel 5.5, lid 2, aanhef en onder c van de Omgevingswet is het verboden om te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit;
  - Artikel 5.6 van de Omgevingswet bepaalt dat het verboden is om een bouwwerk, of deel daarvan, dat is gebouwd zonder de daarvoor vereiste omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit in stand te laten;
  - Op grond van artikel 18.1 van de Omgevingswet omvat de bestuursrechtelijke handhavingstaak:
    - a. het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet, met inbegrip van het verzamelen en registreren van gegevens die hiervoor van belang zijn,
    - b. het behandelen van klachten over de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet, en
    - c. het opleggen en ten uitvoer leggen van een bestuurlijke sanctie vanwege enig handelen of nalaten in strijd met het bepaalde bij of krachtens deze wet;
  - Op grond van artikel 18.2 van de Omgevingswet berust de bestuursrechtelijke handhavingstaak bij het college van burgemeester en wethouders;
  - Op grond van artikel 18.4a kan het bestuursorgaan, dat een besluit neemt tot het opleggen van een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom gericht op naleving van een bij of krachtens deze wet gestelde regel, daarbij bepalen dat het besluit ook geldt voor de rechtsopvolgers van degene aan wie de last wordt opgelegd. In dat geval kan het bestuursorgaan het besluit tegen de rechtsopvolgers ten uitvoer leggen en de kosten van die tenuitvoerlegging of een verbeurde dwangsom bij die rechtsopvolgers invorderen;
  - Op grond van artikel 125 Gemeentewet is het gemeentebestuur bevoegd tot toepassing van bestuursdwang. De bevoegdheid tot toepassing van bestuursdwang wordt uitgeoefend door burgemeester en wethouders, indien de toepassing van bestuursdwang dient tot handhaving van regels welke het gemeentebestuur uitvoert;
  - Hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht (de artikelen 5:21 t/m 5:36) geeft voorschriften over de wijze waarop burgemeester en wethouders dienen te handhaven;
  - Burgemeester en wethouders van Nijmegen hebben de bevoegdheid tot het nemen van een gedoogbesluit in dit geval expliciet aan mij gemandateerd.

### **Gedoogbeleid**

In de nota "VTH-Beleid Regio Nijmegen 2023-2026" d.d. 24 december 2022 is, in Hoofdstuk 4, de geldende gedoogstrategie vastgelegd. Wij volgen het landelijk geformuleerde gedoogbeleid (verwoord in de landelijke richtlijn "Gedogen in Nederland").

Onder *gedogen* wordt daarin verstaan: het (nog) niet handhavend optreden na constateren van een overtreding door toezichthouders. Dat betekent dat

sprake is van gedogen als bij ons bekend is dat sprake is van een overtreding, waarbij wij bewust de keuze maken (nog) niet handhavend op te treden. Wij maken van onze bevoegdheid tot gedogen slechts terughoudend, zorgvuldig en op verantwoorde wijze gebruik.

Datum  
2 mei 2024

Pagina  
4 van 10

Ons kenmerk

Gedogen is voor ons daarom alleen aanvaardbaar als aan de volgende vier voorwaarden wordt voldaan:

*1. Slechts in uitzonderingsgevallen*

De afweging die bij het stellen van regels is gemaakt, doen wij niet over. Naleving van de regels is dus het uitgangspunt. In sommige situaties kan gedogen echter rechtvaardig zijn, namelijk wanneer (a) handhaving duidelijk onrechtvaardig is, (b) het achterliggende belang van de regels beter gediend wordt met gedogen dan met naleven of (c) wanneer een ander zwaarwegend belang gedogen rechtvaardigt.

*2. Mits beperkt in omvang en/of tijd*

Omdat gedogen alleen in uitzonderingsgevallen aan de orde mag zijn, betekent het ook dat het niet langer of in grotere mate mag plaatsvinden dan door de situatie gerechtvaardigd wordt. Doet de uitzonderingssituatie zich niet meer voor, dan moet alsnog tot handhaving worden overgegaan. Als gedogen omvangrijk wordt of structureel dreigt te worden, moet heroverweging van de regel zelf plaatsvinden. Als dat (nog) niet mogelijk is, moet overwogen worden of legalisering aan de orde kan zijn. Waar (tijdelijk) legalisering van de overtreding mogelijk is, verdient dit altijd de voorkeur boven gedogen.

*3. Vindt expliciet en na zorgvuldige kenbare belangenafweging plaats*

Gedogen is pas aan de orde wanneer dit door ons, expliciet, schriftelijk en na zorgvuldige kenbare belangenafweging is verklaard. De verklaring tot gedogen moet voor betrokkene duidelijk maken waar deze aan toe is en stelt eventuele derden-belanghebbenden in staat daartegen op te komen. Hierom zal de verklaring tot gedogen volstrekt duidelijk moeten zijn over de gedragingen die gedoogd worden, de termijn gedurende welke dat het geval zal zijn, en welke voorwaarden daarbij gelden. Dit alles om de afwijking van de wet zo beperkt mogelijk te houden.

*4. Is aan controle onderworpen*

Afhankelijk van de situatie zal regelmatig toezicht moeten plaatsvinden. Op deze wijze kan worden gecontroleerd of de overwegingen die tot gedogen hebben geleid nog actueel zijn. Ook kan zo worden gecontroleerd of de beperking in tijd, omvang of overige voorwaarden worden nageleefd. Zo niet, dan moet alsnog tot handhaving worden overgegaan.

Als een situatie voor gedogen in aanmerking komt, worden dus tenminste de volgende procedurele vereisten in acht genomen:

- Gedogen gebeurt expliciet, door middel van een beschikking;
- Indien van toepassing, ligt aan het gedogen een ontvankelijke vergunningaanvraag ten grondslag;
- De voorbereiding van de gedoogbeschikking geschiedt conform afdeling 4.1.2. Algemene wet bestuursrecht;

- De gedoogsituatie is onderwerp van gesprek in het reguliere overleg tussen gemeente/provincie, omgevingsdienst en – indien vereist – het openbaar ministerie;
- In de gedoogbeschikking wordt een concrete eindtermijn genoemd van het gedogen, waarbij als uitgangspunt geldt dat de te gedogen situatie zo kort mogelijk moet zijn;
- In de gedoogbeschikking wordt aangegeven dat de gedoogde activiteit geheel voor eigen risico van de overtreder plaatsvindt. De beschikking vermeldt dat het de sanctionerende bevoegdheden van het Openbaar Ministerie en andere organen dan het gedogende bestuursorgaan onverlet laat;
- De beschikking voldoet inhoudelijk aan het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht;
- De gedoogbeschikking bevat – zo mogelijk – voorschriften waaraan overtreder dient te voldoen;
- In de gedoogbeschikking wordt vermeld dat de overtreding van gedoogvoorschriften kan leiden tot intrekking van de gedoogbeschikking en vervolgens handhavend optreden;
- Indien sprake is van gedogen vooruitlopend op vergunningverlening, wordt in de gedoogbeschikking vermeld dat aan de gedoogbeschikking geen rechten kunnen worden ontleend ten aanzien van de aangevraagde vergunning.

Datum  
2 mei 2024

Pagina  
5 van 10

Ons kenmerk

### **Overwegingen.**

We hebben hier dus te maken met een situatie waarin er wel omgevingsvergunningen zijn aangevraagd, voor een aantal activiteiten, maar het verlenen daarvan niet kan worden afgewacht. Er is op dit moment een dringende behoefte aan het realiseren van extra tijdelijke opvangcapaciteit ten behoeve van vluchtelingen in Nijmegen. Indien dan het doorlopen van de formeel vereiste vergunningprocedure moet worden afgewacht zou dat, gelet op de betrokken belangen, veel te lang gaan duren. Intussen zijn de werkzaamheden op de locatie – als gezegd – op 18 april 2024 ook daadwerkelijk al gestart. Oplevering wordt verwacht eind mei 2024 en de eerste bewoners zullen zich begin juni 2024 al bij TGO Koudenhoek Noord melden. Hoewel er dus – tijdelijk – sprake zal zijn van een illegale situatie, zijn wij vooralsnog – gelet op de betrokken belangen – niet voornemens om hier handhavend tegen op te treden. Daarom gaan we nu, conform de vastgestelde gemeentelijke gedoogstrategie, over tot het expliciet en tijdelijk gedogen hiervan. Daartoe dient deze beschikking.

Wij stellen, op basis van de (in het kader van de vergunningaanvragen van 17 resp. 29 april 2024) ingediende stukken en de door ons ingewonnen adviezen, het volgende vast:

#### Met betrekking tot de technische activiteit bouwen:

In het kader van het plaatsen van de diverse paviljoens, units en tenten is een groot aantal stukken aangeleverd, zoals tentboeken van Ten-Tech (conform NEN-EN 8020-41:2012) met betrekking tot de te plaatsen tenten van Kontent Structures, technische omschrijvingen, kwaliteitsverklaringen en attesten met betrekking tot de te plaatsen Flexicom-units (van De Meeuw), alsmede constructietekeningen en –berekeningen, technische gegevens met betrekking tot de te realiseren BMI en de te plaatsen heaters enz.

Deze stukken zijn door ons onder meer getoetst aan de voorschriften in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), alsmede - voor wat betreft de toepasselijke NEN-EN 1990, 1991, 1993, 1997 en 1999, de Richtlijnen ROBC (-tijdelijke constructies voor noodopvang) en de NEN-EN 13782 (-tijdelijke constructies - Tenten - Veiligheid) - aan de constructieve veiligheid door onze constructeur.

Datum  
2 mei 2024

Pagina  
6 van 10

Ons kenmerk

De constructeur heeft ter zake de volgende voorwaarden gesteld:

1. Richtlijnen van het COBC voor evenementen i.h.k.v. Corona maatregelen zijn van toepassing
2. Aan te houden sneeuwbelasting: 0 kN/m<sup>2</sup> met beheersmaatregelen om deze belasting te voorkomen
3. Er dient een minimale windbelasting te worden aangehouden van 0,3 kN/m<sup>2</sup>. Dit betekent dat voor alle tenten ALTIJD gebruik moet worden gemaakt van ankerpennen en/of ballast in combinatie met vloerplaten. Alleen vloerplaten toepassen als ballast is **NIET** toegestaan.
4. Uit de berekeningen dienen het aantal ankerpennen en ballastblokken te worden overgenomen in de uitvoering
5. Voor de tenten dienen ankerpennen van 25mm doorsnede en 80cm inslagdiepte te worden aangehouden, behalve de 25m tenten. Hiervoor geldt 30mm doorsnede en 100cm inslagdiepte
6. De trekkracht van de type ankerpennen dienen door proeven te worden vastgesteld voor de verschillende afschoor-hoeken, waarin deze worden toegepast. Per type ankerpen minimaal 6 ankers beproeven en rapportage aanleveren.
7. Indien op een alternatieve wijze wordt verankerd, dan daar detailinformatie over aanleveren
8. Overzichtstekening aanleveren van type en hoeveelheid ankers/ballast die per oplegpunt moet worden aangebracht.
9. Een beheersplan dient te worden overhandigd, waarin wordt beschreven en vastgesteld:
  - a. Hoe er wordt omgegaan met slechte weersomstandigheden,
  - b. Het interventiemoment voor ontruiming wordt vastgesteld
  - c. Wie verantwoordelijk is voor ontruiming
  - d. Hoe de alternatieve opvanglocatie is geregeld
  - e. Hoe vervoer is geregeld van en naar de alternatieve opvanglocatie
  - f. Hoe sneeuwbelasting wordt voorkomen (ook bij uitval van de verwarming)
  - g. Wie de tenten controleert na iedere calamiteit (slechte weersomstandigheden, etc)
  - h. De constructie van de tenten regelmatig controleert op rechtmatig gebruik en of er geen ongeoorloofde wijzigingen tijdens het gebruik worden aangebracht aan de constructies van de tenten.
10. De vloerbelastingen dienen een opgelegde belasting te kunnen dragen van minimaal 5,0 kN/m<sup>2</sup>
11. De weersomstandigheden dienen te worden gemonitord (KNMI o.g.). Op slechte vooruitzichten dient tijdig te worden geacteerd.
12. De vergunninghouder is gehouden aan de aanwijzingen en raadgevingen van de inspecteur van de ODRN.
13. De units te plaatsen op betonnen funderingsplaten. Er zijn geen gewichtsberekeningen aangeleverd van de units. Daarom wordt ervan

- uitgegaan dat de units worden gekoppeld aan de funderingsplaten op verschuiven te voorkomen en om trek op te nemen. Eventueel kan uit berekening blijken dat deze koppeling achterwege kan blijven.
14. De tentberekeningen gaan uit van een windbelasting onbebouwde omgeving van windkracht 9. Er worden 4 type berekening: 10m, 15m, 20m en 25 m. Uit het aangeleverde tekenwerk wordt niet duidelijk welk type wordt toegepast. Dit dient door middel van een aanvullende (constructie-) overzichtstekening nog nader duidelijk gemaakt te worden.

De (bouw) werkzaamheden ter plaatse zullen op de voet worden gevolgd. Na realisatie van de TGO volgens de ingediende plannen, zal ter plaatse ook een uitgebreide schouw worden uitgevoerd door medewerkers van de ODRN en VRGZ. Indien tekortkomingen en/of gebreken worden geconstateerd ten aanzien van de bouwvoorschriften en/of constructieve veiligheid, dan zullen de noodzakelijke aanvullende maatregelen/voorzieningen worden afgedwongen.

Met betrekking tot de melding brandveilig gebruik (brandveiligheid):

Voor de TGO Koudenhoek Noord is, door Securicon uit Gemert, conform de NEN2535 een PvE met plattegrond voor de te realiseren brandmeld- en ontruimingsinstallatie (BMI en AOI) in 11 detectiezones opgesteld:

Zone 1 Huiskamer/Winkel
Zone 2 Sanitairtent 1
Zone 3 Catering/eetzaal
Zone 4 Keuken/crewcatering
Zone 5 Sanitairtent 2
Zone 6 Wasserette
Zone 7 Units A01-A04
Zone 8 Units A05-A08
Zone 9 Units B01-B04
Zone 10 Units B05-B10
Zone 11 Corridor

De paviljoens, corridor en de slaapunits worden voorzien van een brandmeldinstallatie met volledige bewaking die voldoet aan de NEN 2535.

De (bouw) werkzaamheden ter plaatse zullen – als gezegd – op de voet worden gevolgd. Na realisatie van de TGO volgens de ingediende plannen, zal ter plaatse ook een uitgebreide schouw worden uitgevoerd door medewerkers van de ODRN en VRGZ. Indien tekortkomingen en/of gebreken worden geconstateerd ten aanzien van de bouwvoorschriften en/of brandveiligheid, dan zullen de noodzakelijke aanvullende maatregelen/voorzieningen worden afgedwongen.

Met betrekking tot de omgevingsplanactiviteit voor het bouwen

Er is ter zake van het realiseren van een TGO op deze locatie een omgevingsplantoets uitgevoerd. Hieruit blijkt dat deze activiteit in strijd is met – onder meer – het ontwerp-bestemmingsplan Koudenhoek Noord.

Daarom is er op 29 april jl. ook een vergunningaanvraag omgevingsplanactiviteit *bouwen* ingediend.

Datum  
2 mei 2024

Pagina  
8 van 10

Ons kenmerk

Met betrekking tot de externe veiligheid:

Bij de afweging om op deze locatie tijdelijk een TGO in te richten, is het van belang om de risico's te beschouwen die ontstaan door inrichtingen vallend onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Tevens wordt de locatie beoordeeld op risicovolle transportroutes volgens het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en buisleiding risico's volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Voor het plaatsgebonden risico (PR) zijn grenswaarden voor kwetsbare objecten aangegeven en richtwaarden voor beperkt kwetsbare objecten. Ook het groepsrisico (GR) dient verantwoord te worden.

Uit het in het kader van de toetsing van het ontwerp-bestemmingsplan Koudenhoek Noord Nijmegen (in opdracht van de gemeente Nijmegen) opgestelde memo door de ODRN blijkt dat de externe veiligheid geen belemmering vormt voor het tijdelijk realiseren van de TGO op de voornoemde locatie aan de Griftdijk Noord (Koudehoek Noord) te Lent.

Met betrekking tot de flora en fauna:

Bureau Waardenburg heeft, in het kader van de toetsing van het ontwerp-bestemmingsplan Koudenhoek Noord Nijmegen (in opdracht van de gemeente Nijmegen), eind november 2020 al een rapport opgesteld inzake inventarisatie, effecten en maatregelen beschermde faunasoorten in het betreffende gebied. Hieruit bleek dat er geen gronden zijn om de beoogde (tijdelijke) activiteiten in het kader van het realiseren van deze TGO tegen te gaan. Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn in dit geval echter het bevoegd gezag.

**Aerius-projectberekening Natura 2000-gebieden**

Op 18 april 2024 is een Aerius-projectberekening met betrekking tot de aanlegfase en de gebruiksfase van TGO Koudenhoek gemaakt door Tauw BV, inclusief gebruik van aggregaten ter overbrugging, tot de aanleg van een vaste stroomvoorziening (kenmerk R001-1296461HHA-V01-ivl-NL). De Aerius-projectberekening resulteert in een maximale stikstofdepositiebijdrage op omliggende Natura 2000-gebieden van 0,00 mol/ha/jaar en een maximale afname op omliggende Natura 2000-gebieden van 0,03 mol/ha/jaar. Daarmee zijn negatieve effecten op stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden ten gevolge van dit project uit te sluiten. Voor het aspect stikstofdepositie is er daarom geen sprake van een vergunningplicht voor het project in het kader van de Omgevingswet.

**Conclusie**

Gelet op het voorgaande concluderen wij dat er wordt voldaan aan de door ons vastgestelde gedoogstrategie.

Immers: er liggen in *formele* zin ontvankelijke aanvragen voor omgevingsvergunningen (inclusief alle benodigde stukken en gegevens), voor het realiseren en gebruiken van de TGO (Koudenhoek Noord) aan de Griftdijk Noord te Lent. Er is dus *concreet zicht op legalisatie*.

In *materiële* zin blijkt uit de ingediende stukken dat er ter plaatse afdoende voorzieningen en maatregelen zullen worden getroffen, zodat er geen sprake zal van risico's - met name ook in constructieve zin of in de zin van brandveiligheid - voor de gebruikers van de TGO. Er liggen positieve adviezen met daaraan gekoppeld enkele voorwaarden van de VRGZ en ODRN. Ook vanuit externe veiligheid, zijn er geen bezwaren tegen het realiseren van de TGO op deze locatie.

Datum  
2 mei 2024  
Pagina  
9 van 10  
Ons kenmerk

Er is voorts sprake van een *tijdelijke* (illegale) situatie, tot uiterlijk 15 juni 2025, of zoveel eerder als de aangevraagde (tijdelijke) omgevingsvergunningen worden verleend. Het is de verwachting dat de in procedure zijnde vergunningaanvragen ruim vóór die datum positief kunnen worden afgerond, zodat er op dat moment al een einde komt aan de formeel illegale situatie.

Tenslotte zijn wij van mening dat er in dit geval een *zwaarder wegend maatschappelijk belang* is (te weten: het realiseren van een dringende noodzakelijke extra opvangcapaciteit voor 408 vluchtelingen) dan het belang van handhaving van de norm (te weten: het afwachten van het verlenen van de noodzakelijke omgevingsvergunning, alvorens het project daadwerkelijk te mogen uitvoeren).

### **Gedoogbeschikking**

Gelet op het voorgaande, en daarbij alle betrokken belangen afwegende, hebben wij besloten om het realiseren en het gebruiken van een tijdelijke gemeentelijke opvanglocatie (TGO) met een maximumcapaciteit van 408 personen, ter plaatse van het terrein Koudenhoek Noord, gelegen aan de Griftdijk Noord 26, 6663 AC te Lent (Nijmegen) (Kadastraal bekend: gemeente Nijmegen, Sectie F, nummers nrs. 20, 23 en 259 ged.), *tijdelijk* te gedogen, zonder de daarvoor noodzakelijke omgevingsvergunning.

### **Voorwaarden**

Aan deze gedoogbeschikking verbinden wij de volgende voorwaarden:

1. Deze gedoogbeschikking verliest automatisch zijn rechtskracht op 15 juni 2025, of zoveel eerder als de op 17 april jl. aangevraagde omgevingsvergunning (reg.nr. AB24.00628) is verleend en in rechte onaantastbaar is geworden. Na deze datum behouden we ons het recht voor om handhavend op te treden;
2. U kunt aan deze gedoogbeschikking nadrukkelijk geen rechten ontlenen ten aanzien van de door u op 15 resp. 29 april jl. aangevraagde omgevingsvergunningen;
3. Deze gedoogbeschikking geldt alleen voor de specifieke hierboven omschreven overtredingen en nadrukkelijk niet voor andere mogelijke overtredingen van (wettelijke) voorschriften;
4. Het door ons gedogen van de hierboven beschreven illegale situatie geschiedt geheel en al voor uw eigen rekening en risico als eigenaar/beheerder en overtreder;
5. De hierboven genoemde voorwaarden van de constructeur dienen als hier herhaald en ingelast te worden beschouwd;
6. Adviezen/aanbevelingen van de VRGZ, ter zake van de brandveiligheid, en van de ODRN, ter zake van (onder meer) de

constructieve veiligheid, dienen stipt en zonder meer door u te worden opgevolgd;

7. Wij zullen dit gedoogbesluit intrekken op het moment dat wordt vastgesteld dat één of meer van de hierin gestelde voorwaarden door u worden overtreden. Vervolgens zullen wij handhavend optreden.

Datum  
2 mei 2024

Pagina  
10 van 10

Ons kenmerk

### Opmerkingen

1. Dit gedoogbesluit zal worden gepubliceerd. Het is mogelijk dat derden-belanghebbenden in rechte ageren tegen de beoogde tijdelijke gedoogsituatie. Het valt dus niet uit te sluiten dat wij door de bestuursrechter kunnen worden gedwongen om alsnog handhavend op te treden;
2. Het feit dat wij de voornoemde overtreding gedogen betekent nog niet dat andere bevoegde handhavingsinstanties eveneens zullen afzien van handhavend optreden;
3. Wij zullen de door ons voorwaardelijk gedoogde illegale situatie regelmatig (laten) controleren en zo nodig (aanvullende) maatregelen/voorzieningen laten treffen;

### Geen bezwaarmogelijkheid

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in haar uitspraak van 24 april 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:1356) overwogen dat gedoogbeslissingen geen besluiten zijn in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, omdat deze niet op een rechtsgevolg zijn gericht. Het instellen van bezwaar tegen deze beslissing is om die reden niet mogelijk.

### Vragen

Heeft u nog vragen naar aanleiding van deze brief? Neem dan contact op met **5.1.2e** **5.1.2e** (bouwkundig) of **5.1.2e** **5.1.2e** (juridisch), beiden werkzaam bij de ODRN en bereikbaar onder telefoonnummer: **5.1.2e**  
**5.1.2e**

### Zaaknummer

Het dossier is geregistreerd onder zaaknummer GB24.00001. Vermeld alstublieft dit nummer, als u contact met ons opneemt.

Hoogachtend,

Het College van Burgemeester en Wethouders van Nijmegen,  
namens deze:

**5.1.2e** **5.1.2e**

Directeur Omgevingsdienst Regio Nijmegen.

*Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.*

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1 10



Aan de gemeenteraad van Nijmegen

**Postadres**

Gemeente Nijmegen  
Postbus 9105  
6500 HG Nijmegen

**Bezoekadres**

Korte Nieuwstraat 6  
6511 PP Nijmegen

T 14 024  
nijmegen.nl

**Contactpersoon**

5.1.2e 5.1.2e  
5.1.2e@nijmegen.nl  
T 024 - 329 5.1.2e

**Ons kenmerk**

E24.001836

Datum 30 april 2024  
Onderwerp Ontruimen opvanglocatie Winkelsteeg

Geachte leden van de raad,

Graag informeren wij u over het volgende:

Zoals u weet hebben wij de tijdelijke gemeentelijke opvang (TGO) Winkelsteeg op 1 november 2023 en 1 maart 2024 tweemaal verlengd. De laatste keer tot 1 mei 2024. Dit, om het COA extra tijd te geven om alternatieve locaties te vinden voor de bewoners van TGO Winkelsteeg. Tot een paar weken geleden waren wij positief gestemd dat het COA aan deze afspraak leek te voldoen, omdat in vrij korte tijd meer dan 400 van de 1200 mensen herplaatst zijn. Daarna stokte dit proces. Wij hebben het COA op 2 april en op 16 april jl. per brief erop gewezen dat wij ons zorgen maken over de uitvoering van de afspraak dat het COA op 1 mei alle bewoners van TGO Winkelsteeg herplaatst moet hebben en dat we hen in gebreke stellen als deze afspraak op 1 mei niet is nagekomen.

Het COA heeft zich onder onze forse druk maximaal ingespannen om de afspraak uit te voeren. Dat heeft ertoe geleid dat op het moment van schrijven van deze brief (dinsdagochtend 30 april) minimaal 523 mensen verplaatst zullen worden naar een andere locatie in Nederland. Tot 15 mei 21.00 uur zullen maximaal 200 mensen nog aanwezig zijn in de Winkelsteeg. Dit is ook schriftelijk vastgelegd. Hoewel het College het graag definitief afgerond had gezien deze week, zijn wij van mening gezien de landelijke omstandigheden waaronder het COA moet opereren, dat het COA daarmee een aanzienlijke prestatie levert.

Wij hebben uiteraard bekeken of we de TGO Winkelsteeg nog twee weken op een verantwoorde wijze open kunnen houden, rekening houdend met:

- A) De mogelijkheid om noodzakelijke contracten met personeel en leveranciers te kunnen verlengen;
- B) Het feit dat het noodzakelijke archeologisch-, bodem- en grondwateronderzoek ten behoeve van de ontwikkeling van project Kanaalknoop zonder oponthoud kan starten.

Beide vragen zijn inmiddels bevestigend beantwoord door respectievelijk de locatiemanager TGO Winkelsteeg en de ontwikkelaar van project Kanaalknoop (onderdeel van het grotere ontwikkelproject Winkelsteeg). Een gedeelte van de TGO wordt afgebroken, waardoor deze onderzoeken tijdig kunnen starten en een klein gedeelte van de TGO blijft nog twee weken staan om 200 vluchtelingen voor die periode nog te kunnen opvangen.

Onderdeel van de afspraak is dat wij 20 statushouders, die gekoppeld zijn aan Nijmegen en nu nog verblijven in TGO Winkelsteeg, vrijdag 3 mei onderbrengen in hotel Nimma (tot 1 juli gehuurd door het COA). Zodra TGO Koudenhoek Noord operationeel is worden deze mensen daar ondergebracht.

Heeft u vragen naar aanleiding van deze brief dan organiseren wij graag een informatiemoment voor u als raad, op uw verzoek.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

A.P.W. van de Klift  
gemeentesecretaris

H.M.F. Bruls  
Burgemeester

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1